



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

Администрация Калининского района
городского округа город Уфа
Республики Башкортостан
450068, РБ, г. Уфа, ул. Орджоникидзе, 3
kalinadm@ufacity.info

18.01.2024 № 102/478/24

На № _____ от _____

определение

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ
ОБ ОТКАЗЕ В УДОВЛЕТВОРЕНИИ ХОДАТАЙСТВА О ПРОДЛЕНИИ
СРОКОВ ИСПОЛНЕНИЯ ПРЕДПИСАНИЯ
№002/01/15-61/2022**

17 января 2024 года

г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя комиссии:

– заместитель руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

членов комиссии:

– начальник отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– заместитель начальника отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Комиссия),

рассмотрев дело №002/01/15-61/2022, содержащее нарушение Администрацией Калининского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),



2024-571

УСТАНОВИЛА:

по результатам рассмотрения дела №002/01/15-61/2022 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия Башкортостанского УФАС России признала Администрацию Калининского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан нарушившей ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции и выдала 19.10.2022 Администрации предписание №002/01/15-61/2022 о необходимости устранить нарушение ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции», следующего содержания:

1. Администрации Калининского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан (450008, г.Уфа, ул. Орджоникидзе (далее — Администрация) устранить нарушение ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

2. С целью исполнения настоящего предписания Администрации надлежит в течение пятидесяти календарных дней принять меры, направленные на прекращение нарушения антимонопольного законодательства и устранение его последствий путем:

- внесения изменения в муниципальное задание на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы путем исключения вида деятельности по выполнению работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, в том числе ямочному ремонту;

- подготовки и направления проекта о внесении изменений в Решение Совета городского округа город Уфа о бюджете городского округа г. Уфа Республики Башкортостан в Администрацию городского округа город Уфа;

- осуществления формирования, утверждения муниципального задания на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы с учетом решения, принятого Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, по делу № 002/01/15-61/2022 от 19.10.2022 года.

В адрес Башкортостанского УФАС России 29.11.2022 вх. № 18092/22 от Администрации Калининского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан поступило ходатайство о продлении сроков исполнения предписания по делу №002/01/15-61/2022.

Рассмотрев указанное заявление, на основании ч.6 ст.51 Закона о защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела № 002/01/15-61/2022 отказала в удовлетворении заявленного ходатайства.

Установлено, что сроки исполнения предписания истекли 14.12.2022.

В силу ч.1 ст.51 Закона о защите конкуренции предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства подлежит исполнению в установленный им срок. Неисполнение в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства влечет за собой административную ответственность (ч.2 ст.51).

В соответствии с ч.4 ст.51 Закона о защите конкуренции под неисполнением в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимается уклонение от его исполнения. Неисполнение в срок указанного предписания является нарушением антимонопольного законодательства.

Между тем в установленные сроки предписание антимонопольного органа не исполнено.

Частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных ч.2.1 - 2.5 настоящей статьи.

В связи с привлечением должностного лица — бывшего главу Администрации Калининского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан к административной ответственности за невыполнение в установленный срок предписания от 19.10.2022 года по делу №002/01/15-61/2022 и вынесения в отношении данного лица постановления о назначении административного наказания (постановление о наложении штрафа от 01.11.2023 по делу №002/04/19.5-2210/2023 об административном правонарушении), Комиссия руководствуясь положениями ч.7 ст.51 Закона о защите конкуренции определением от 15.12.2023 установила новые сроки исполнения предписания №002/01/15-61/2022.

Согласно указанному определению Комиссия Башкортостанского УФАС России определила следующее:

«1. На основании ч.7 ст.51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установить новый срок исполнения предписания от 19.10.2023 по делу №002/01/15-61/2022.

2. Администрации Калининского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан устранить нарушение ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»;

3. С целью исполнения настоящего предписания Администрации Калининского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан надлежит в срок до 31.01.2024:

- внести изменения в муниципальное задание на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы путем исключения вида деятельности по выполнению работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, в том числе ямочному ремонту;

- подготовить и направить проект о внесении изменений в Решение Совета городского округа город Уфа о бюджете городского округа г. Уфа Республики Башкортостан в Администрацию городского округа город Уфа;

- осуществить формирование, утверждение муниципального задания на 2024 год и плановый период 2025 год с учетом решения, принятого Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, по делу № 002/01/15-61/2022 от 19.10.2022 года.

4. О выполнении настоящего предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Башкортостан не позднее пяти дней со дня его выполнения.».

Таким образом, истечение новых сроков для исполнения предписания №002/01/15-61/2022 от 19.10.2022 приходится на 31.01.2024.

27.12.2023 в адрес Башкортостанского УФАС России от Администрации Калининского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан вх. №20591-ЭП/23 поступило ходатайство о продлении срока исполнения предписания до 30.04.2024.

В обоснование необходимости продления срока исполнения предписания до 30.04.2024 Администрация указала на следующие обстоятельства:

- определение об установлении новых сроков исполнения предписания получено Администрацией 18.12.2023, в этой связи, срок на исполнение составляет 27 рабочих дней. Поскольку полномочия Администрации по утверждению и формированию муниципального задания в отношении МБУ «Служба по благоустройству Калининского района» городского округа г.Уфа Республики Башкортостан, осуществляющей функции главного распорядителя бюджетных средств, необходимо иметь соответствующее решение уполномоченного органа на внесение изменений в бюджет городского округа г.Уфа на указанные периоды. Иное будет являться нарушением бюджетного законодательства и неисполнением требований нормативных правовых актов органов местного самоуправления. На момент получения Администрацией района определения об установлении новых сроков исполнения предписания №002/01/15-61/2022 муниципальное задание на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годы исполнено на 91,79%.

Учитывая крайне ограниченный срок исполнения предписания провести весь объем работы в установленный период, по мнению Администрации, не представляется возможным;

- также Администрация сообщает, что в целях исполнения предписания в адрес Администрации городского округа г.Уфа Республики Башкортостан направлены письмо о перераспределении денежных средств в размере 339 030 100,00 рублей для заключения муниципальных контрактов на ремонт и содержание автомобильных дорог (в том числе ямочному ремонту), предусмотренных МБУ на 2024 на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в части аналогичного вида деятельности (25.12.2023 №72-04-09710/10, а также письмо от 01.12.2023 №72-04-09040/10 о направлении предложений в части корректировки решения Совета городского округа г.Уфа «О бюджете городского округа г.Уфа Республики Башкортостан на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов».

Совершение указанных действий, по мнению Администрации, свидетельствует о намерении исполнить предписание антимонопольного органа.

Администрация отмечает, для определения исполнителя муниципальной функции по ремонту и содержанию автомобильных дорог, в том числе ямочному ремонту, на закрепленной территории, с использованием конкурсных процедур, требуется определенный период. Осуществление закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

влечет за собой большие временные затраты на проведение отбора исполнителей (1,2 календарных месяца ориентировочно, последняя декада марта 2024) и не может в ограниченные сроки разрешить возникающие вопросы по содержанию дорог, а прекращение содержания дорог в зимний период может привести к чрезвычайным ситуациям в области безопасности дорожного движения

Прекращение формирования муниципального задания МБУ «Служба по благоустройству Калининского района» городского округа г.Уфа Республики Башкортостан может повлечь за собой прекращение деятельности учреждения, массовое высвобождение работников, занятых при выполнении данного вида деятельности, увеличения социальной напряженности и может привести к росту безработицы, обострению ситуации на рынке труда. Особую значимость данный вид деятельности приобретает также приобретает и в связи с подготовкой городского округа г.Уфа Республики Башкортостан к празднованию 450-летия города Уфы.

Кроме того, Администрация сообщает, что во второй половине 2023 года было заключено два муниципальных контракта на оказание услуг по текущему содержанию отдаленных территорий на общую сумму 6 869 183,33 руб. и три муниципальных контракта на проведение ямочного ремонта на общую сумму 3 564 622,00 руб.

Вышеприведенные обстоятельства, по мнению Администрации, свидетельствуют о невозможности исполнения предписания в установленный срок.

В соответствии с ч.5 ст.51 Закона о защите конкуренции срок исполнения предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства может быть продлен комиссией не более чем на шесть месяцев по мотивированному ходатайству ответчика, в случае, если указанные в ходатайстве причины будут признаны уважительными. Аналогичная норма закреплена в п.3.168 Приказа ФАС России от 25.05.2012 №339 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации».

Комиссия, оценив приведенные в поступившем ходатайстве обстоятельства, причины и мотивы необходимости продления сроков исполнения предписания №002/01/15-61/2022 от 19.10.2022, сообщает следующее.

В качестве доказательств совершения действий, направленных на исполнение предписания, Администрацией представлено, в том числе письмо от 01.12.2023 исх. №72-04-09040/10, адресованное Главе Администрации городского округа г.Уфа Республики Башкортостан. Указанным письмом Администрация сообщает, что направляет проект решения Совета городского округа г.Уфа Республики Башкортостан «О внесении изменений в решение Совета городского округа г.Уфа Республики Башкортостан от 21.12.2022 №21/4 «О бюджете городского округа г.Уфа Республики Башкортостан на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Как следует из указанного проекта решения, Администрация района предлагает перераспределить выделяемые субсидии с целевой статьи расходов 20 Б 01 03150 вид расхода 600 по направлению дорожное хозяйство на целевую статью расхода 20 Б 01 03150 вид расхода 200 средства в объеме 319 143 389,68 руб. (2023)

и 323 166 100,00 (2024).

Анализ информации, содержащейся в Решении Совета от 22.12.2022 №21/14 «О бюджете городского округа г.Уфа Республики Башкортостан на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов» показал, что на 2023 было предусмотрено выделение субсидий по целевой статье расходов 20 Б 01 03150 вид расхода 600 по направлению дорожная деятельность средств в объеме 319 143 389,68 руб. и на 2024 год - 323 166 100,00 руб. При этом указанным решением не предусмотрена целевая статья расхода 20 Б 01 03150, имеющая вид расхода 200. Как следует из решения, виду расхода 200 по направлению дорожная деятельность соответствует целевая статья расходов 20 Б 05 03150, предусматривающая проведения закупочных процедур.

Таким образом, следует, что прилагаемый к письму от 01.12.2023 проект решения Совета, содержит в себе информацию о возможных изменениях, которые в действующей редакции Решения Совета отсутствуют.

Кроме того, последняя редакция документа произведена 04.10.2023 на основании Решения Совета городского округа г. Уфа №30/3 «О внесении изменений в решение Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 21.12.2022 года №21/4 «О бюджете городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Информация о внесении изменений отсутствует и в сетевом издании городской электронной газеты ufaved.info.

Указанное не свидетельствует, что Администрацией района действительно были приняты меры на исполнение предписания.

Более того, указанное письмо содержит информацию о том, что Администрация планирует оспорить решение Арбитражного суда Республики Башкортостан от 20.11.2023. Данное дополнительно можно расценить как нежелание и отсутствие намерения выполнить предписание антимонопольного органа.

Помимо прочего, следует отметить, что содержащееся в заявленном Администрацией района ходатайстве о продлении сроков исполнения предписания, письмо от 25.12.2023 №72-04-09710/10, не представлено в составе пакета документов, одновременно направленных с ходатайством.

Также Комиссией установлено, что Решением Совета городского округа г.Уфа Республики Башкортостан от 20.12.2023 №33/4 принят бюджет городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, согласно которому на 2024 предусмотрено выделение субсидий МБУ на осуществление дорожной деятельности по целевой статье расходов 20 Б 01 03150 в объеме 339 030 100,00 руб.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что действий по внесению изменений в соответствующие муниципальные задания в части исключения спорных видов работ (деятельности) не произведено.

Доводы Администрации о заключении муниципальных контрактов на незначительную сумму при установленных обстоятельствах, приведенных выше по тексту определения, не могут свидетельствовать о надлежащем исполнении предписания №002/01/15-61/2022 от 19.10.2022.

Следует также отметить, что доводы Администрации о необходимости

позападного перехода на конкурентные процедуры и осуществление закупок в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, длительности такой процедуры и возможного роста социальной напряженности подлежат отклонению, поскольку Администрация располагало информацией о наличии факта нарушения антимонопольного законодательства и необходимости устранения нарушения с момента принятия Комиссией решения о нарушении Управлением ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции (19.10.2022), а наличие признаков нарушения действующего законодательства выявлено в действиях Администрации еще 09.12.2020 (предупреждение №002/01/15-3277/2020).

Таким образом, по мнению Комиссии, Администрация располагала достаточно продолжительным периодом времени для прекращения действий, нарушающих требования антимонопольного законодательства. Уважительных причин, позволивших Комиссии принять решение об удовлетворении ходатайства и продлении сроков исполнения предписания до 30.04.2024, не предоставлено.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия по результатам рассмотрения ходатайства Администрации Калининского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан о продлении сроков исполнения предписания по делу №002/01/15-61/2022 от 19.10.2022 до 30.04.2024,

ОПРЕДЕЛИЛА:

На основании ч.6 ст.51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» отказать Администрации Калининского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан (450068, г.Уфа, Орджоникидзе, 3) в продлении срока исполнения предписания делу №002/01/15-61/2022 от 19.10.2022 до 30.04.2024.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: