



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1852/2019

30.07.2019

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 07.06.2019 № 231) в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
<...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – Общество с ограниченной ответственностью «Уральский экспертный центр» (Мамина-Сибиряка ул., д. 101, оф. 3.16, г. Екатеринбург, 620075, далее – ООО «УЭЦ»), явка не обеспечена, надлежаще извещено;

организатора торгов - Федеральное казенное учреждение «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Главного управления Министерства внутренних дел РФ по Свердловской области» (Маршала Жукова ул., д. 4а, г. Екатеринбург, 620014, далее - ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Свердловской области»), представитель – <...> (доверенность от 29.12.2018 № 17/Д-105);

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Уральский экспертный центр» (вх. № 01-17644 от 15.07.2019) на действия (бездействие) организатора торгов – ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Свердловской области», совершенные при организации и проведении торгов (торги № 050719/7063180/02 на сайте <https://torgi.gov.ru>) в форме открытого аукциона на право заключения договора безвозмездного пользования государственным имуществом, расположенным по адресу: г. Екатеринбург, пр. Ленина, 17, для организации питания сотрудников и работников ГУ МВД России по Свердловской области,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 23.07.2019 в 12 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 15727 от 17.07.2019) на электронную почту – <...>, заявитель – на электронную почту - <...>. В связи с необходимостью получения дополнительной информации, руководствуясь ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией Свердловского УФАС России принято решение о продлении срока принятия решения по жалобе № 066/01/18.1-1852/2019.

Рассмотрение жалобы было назначено на 30.07.2019 в 12 час. 30 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 16262 от 23.07.2019) на электронную почту – <...>, заявитель – на электронную почту - <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопроотоколирование на устройство Panasonic RR-US551 700M MIC.

Защита гражданских прав в административном порядке согласно п. 2 ст. 11 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. При этом случаи, когда договор может быть заключен только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ устанавливаются ГК РФ или иным законом.

Заключение договоров безвозмездного пользования государственным имуществом, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным казенным учреждениям, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров (ч.ч. 1 и 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции).

Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом (ч. 5 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции).

Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 утвержден Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса (далее – Порядок № 67).

Порядок № 67 содержит Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (Приложение № 1).

Организатором аукционов согласно абз. 3 п. 4 Порядка № 67 является уполномоченный собственником обладатель права оперативного управления (государственное учреждение) или иное лицо, обладающее правами владения и (или) пользования в отношении государственного имущества.

Документация об аукционе (открытый аукцион) на право заключения договора безвозмездного пользования государственным имуществом для организации питания сотрудников и работников ГУ МВД России по Свердловской области утверждена

06.05.2019 начальником ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Свердловской области» <...> (далее – Документация об аукционе).

Организатор аукциона до размещения извещения о проведении аукциона согласно п. 9 Порядка № 67 принимает решение о создании комиссии, определяет ее состав и порядок работы, назначает председателя комиссии.

Приказом ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Свердловской области» от 25.05.2016 № 87 (в ред. Приказа от 24.05.2019 № 130) создана Единая комиссия ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Свердловской области» по проведению конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования в отношении государственного недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Свердловской области» и утвержден порядок ее работы.

Информация о проведении конкурсов или аукционов согласно п. 27 Порядка № 67 размещается на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством РФ.

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 определен адрес такого сайта - www.torgi.gov.ru.

Извещение о проведении торгов опубликовано 05.07.2019 на сайте - www.torgi.gov.ru (торги № 050719/7063180/02).

Согласно данному извещению, заявки на участие в конкурсе принимались до 26.07.2019, дата проведения аукциона - 30.07.2019 11:00.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

Лица, не подавшие заявки на торги, в жалобе должны указать обстоятельства, свидетельствующие о нарушении установленного порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в проведении торгов и в участии в них, подтверждающих свою заинтересованность подачей заявки или невозможностью подачи заявок ввиду пороков информационного обеспечения торгов или препятствии в подаче заявки.

На участие в открытом аукционе согласно Протоколу от 26.07.2019 № 166 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 050719/7063180/02 (далее – Протокол от 26.07.2019 № 166) поступили заявки следующих участников: ООО «Елена», ООО «УЭЦ», ООО «Винегрет групп».

Таким образом, ООО «УЭЦ» вправе обжаловать процедуру проведения торгов в полном объеме.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Протокол от 26.07.2019 № 166 размещен на сайте www.torgi.gov.ru 26.07.2019, в то время как жалоба ООО «УЭЦ» направлена в адрес Свердловского УФАС России 15.07.2019, т.е. в пределах срока, установленного на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, предусмотренного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов.

ООО «УЭЦ» указывает на то, что организатор аукциона предъявляет в Документации об аукционе излишние требования, не относящиеся к предмету аукциона, такие как порядок формирования стоимости комплексного обеда по договору, составление меню, требования к персоналу ссудополучателя, требования к продуктам питания, используемых ссудополучателем, требования к качеству оказанных ссудополучателем услуг. В Документацию об аукционе не допускается включать требования к участнику аукциона в части требований к квалификации участника аукциона (наличие у последнего опыта работы), а также требований к его деловой репутации, требований наличия у участника аукциона производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов. В данном случае имеет место вмешательство в хозяйственную деятельность ссудополучателя. Требования, указанные в Документации об аукционе, не позволяют принять участие ООО «УЭЦ» в данном аукционе.

Между тем, в соответствии с Протоколом от 30.07.2019 № 174 проведения открытого аукциона по извещению №050719/7063180/02 победителем открытого аукциона признано ООО «УЭЦ».

Согласно п. 23 Порядка № 67 заявителем может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора и подавшее заявку на участие в конкурсе или аукционе.

Пунктами 17 и 18 Порядка № 67 установлено, что участником конкурсов или аукционов может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора. Участники конкурсов или аукционов должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к таким участникам.

Согласно Документации об аукционе ссудополучатель должен гарантировать, что качество приготавливаемого готового питания соответствует действующим требованиям и нормам, установленным нормативно-технической документацией: Федеральным законом от 02.01.200 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», Постановлением Правительства РФ от 15.08.1997 № 1036 «Об утверждении правил оказания услуг общественного питания», СанПин 2.3.2 1324-03 «Гигиенические требования к срокам годности и условиям хранения пищевых продуктов», ГОСТ Р 50763-2007 «Услуги общественного питания, реализуемые населению. Общие технические услуги», СанПин СП 2.3.61079-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и обороноспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья».

Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «УЭЦ» не обосновало нарушение права на участие в аукционе, поскольку было допущено к участию в аукционе, и более того, признано победителем.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Уральский экспертный центр» признать необоснованной.

2. В обжалуемых действиях (бездействии) организатора торгов в лице Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Главного управления Министерства внутренних дел РФ по Свердловской области» нарушений не выявлено.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.