

АО «Сбербанк-АСТ»

Большой Саввинский пер.,
д. 12, стр. 9, эт. 1, пом. 1, комн. 2,
Москва, 119435

ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»

Ленинградский пр-т, д. 37, корп. 7,
Москва, 125993

ООО «Югстройинвест»

Московская ул., д. 103,
г. Пятигорск, 357532

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-715/20

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Югстройинвест» на действия (бездействие) оператора при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

11.09.2020

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

ведущего заседание Комиссии – начальника отдела правоприменительной практики и методологии Управления контроля размещения государственного заказа Корневой Е.Д.,

членов комиссии:

советника Управления контроля размещения государственного заказа Ешиевой Б.Б.,

консультанта отдела методологии и взаимодействия с территориальными органами Управления контроля размещения государственного заказа Абдылдаева А.Б.,

главного специалиста-эксперта правового отдела Управления контроля размещения государственного заказа Горбунова Д.С.,
(далее – Комиссия ФАС России),

представители ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», ООО «Югстройинвест», АО «Сбербанк-АСТ» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи жалобу ООО «Югстройинвест» от 02.09.2020 № 16 на действия (бездействие)



оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по ремонту вентилируемого фасада АС УВД Минераловодского Центра ОВД (извещение № 32009424638), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее-Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Югстройинвест» (далее – Заявитель) от 02.09.2020 № 16 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (далее - Оператор) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по ремонту вентилируемого фасада АС УВД Минераловодского Центра ОВД (извещение № 32009424638) (далее — Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках

правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (далее - Заказчик) регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (далее – Положение о закупке).

Согласно Документации о проведении конкурса (далее – Документация), заявки подаются через автоматизированную систему Оператора ЭТП по адресу в информационно-телекоммуникационной «Интернет»: <http://sberbank-ast.ru>.-сети. Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки «Сбербанк-АСТ» регулируются Регламентом специализированной торговой секции для проведения закупок в электронной форме, утвержденного приказом Генерального директора АО «Сбербанк-АСТ» от 05.09.2018 (далее – Регламент).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 21.08.2020;
2. Начальная (максимальная) цена договора — 14 960 829,82 рублей;
3. Дата окончания подачи заявок — 02.09.2020 в 08:00;
4. На участие подано – 4 заявки;
5. К участию допущено – 4 заявки;
6. Дата подведения итогов — 07.09.2020;
7. Победителем Конкурса признан участник закупки с предложением о цене договора — 11 235 000 рублей.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Конкурса, в результате чего у Заявителя

отсутствовала возможность подать заявку на участие.

Рассмотрев представленные материалы Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 4.5 Регламента АО «Сбербанк-АСТ» участие в процедуре закупки возможно при наличии на лицевом счете участника депозита для оплаты услуг Оператора.

Согласно разделу 14 Регламента порядок зачисления и вывода (возврата) денежных средств - Оператор обязан зачислить поступившие денежные средства на лицевой счет участника в течение не более чем 1 часа с момента получения от банка информации о поступлении денежных средств. В случае, если данные были получены до 10-00 текущего рабочего дня, либо после 18-00 часов предыдущего рабочего дня, Оператор обязан зачислить такие денежные средства не позднее 11-00 часов текущего рабочего дня. Получением информации от банка о зачислении денежных средств выпиской по счету оператора в электронной или бумажной форме.

В соответствии с Документацией дата окончания подачи заявок - 02.09.2020 в 08:00.

Из Жалобы следует, что Заявителем 01.09.2020 была оплачена сумма в размере 4600 рублей, необходимая для внесения депозита на счет Оператора, при этом на момент окончания подачи заявок денежные средства не были зачислены, в результате чего Заявитель не смог подать заявку.

Согласно письменным пояснениям представителя Оператора, программно-технический комплекс Оператора в период подачи заявок работал в штатном режиме, без сбоев, иными участниками успешно поданы заявки на участие в Конкурсе. Кроме того, денежные средства Заявителя в размере 4600 рублей поступили Оператору 02.09.2020 в 08:50 и были зачислены на счет Заявителя, открытый на сайте Оператора 02.09.2020 в 09:00, в соответствии с разделом 14 Регламента.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не явился и не представил сведений и доказательств подтверждающих, что при подаче заявки на участие в закупке Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Конкурса.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17

статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России.

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Югстройинвест» (ИНН: 0901045021; ОГРН: 1022601612890) от 02.09.2020 № 16 на действия (бездействие) оператора электронной торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ» (ИНН: 7707308480; ОГРН: 1027707000441) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по ремонту вентилируемого фасада АС УВД Минераловодского Центра ОВД (извещение № 32009424638) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России

Е.Д. Корнева

Члены Комиссии ФАС России

Б.Б. Ешиева

А.Б. Абдылдаев

Д.С. Горбунов

Рубцов В.В.

8 (499) 7552323 доб. (097-601)