

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ТРАНСАВТОЛИЗ»**

Юридический адрес: 111141, г. Москва, ул. Плеханова д.13, стр.8 пом.13

Иск. № 2/3-2-086
от 25.06.2019

В Московское областное УФАС России
123423, г. Москва, Карамышевская
наб. д.44

Заявитель: ООО «Трансавтолиз»
111141, г. Москва, ул. Плеханова д.13, стр.8
пом.13
ИНН/КПП 7720220965/772001001
+7 (495) 662 99 00, доб. 208
MDrobishev@avtoline.ru

Организатор торгов: Администрация
Одинцовского городского округа
Московской области
143000, Московская область, г. Одинцово,
ул. Маршала Жукова, д. 28
+7 (495) 596-04-65
adm@odin.ru

Московское областное УФАС
Reg номер 21990/19
зарегистрирован 02.07.2019



**ЖАЛОБА НА БЕЗДЕЙСТВИЕ ОРГАНИЗАТОРА ТОРГОВ
(в порядке Федерального закона 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите
конкуренции")**

Согласно Постановления Администрации Одинцовского городского округа Московской области от 27.02.2019 № 952 19.04.2019 был проведен открытый конкурс на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 36к «Часцы - ст. Петелино - Гарь-Покровское».

Согласно Приложению – Информационному извещению к Постановлению Администрации Одинцовского городского округа Московской области от 27.02.2019 № 952 предметом открытого конкурса является: право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 36к «Часцы - ст. Петелино - Гарь-Покровское» (параметры

по маршруту прилагаются). Срок действия свидетельства – 5 лет. Сроки представления документации: со дня размещения извещения о проведении открытого конкурса в официальных средствах массовой информации Одинцовского муниципального района Московской области и на сайте Администрации Одинцовского муниципального района до истечения 30 календарных дней. Дата и время подведения итогов открытого конкурса: в 11:00, 19.04.2019.

26.04.2019 года на сайте Администрации Одинцовского муниципального района www.odin.ru, в разделе: Документы/ Распоряжения и Постановления Администрации было опубликовано информационное сообщение. Согласно указанного сообщения, в соответствии с протоколом №2 2 от 19.04.2019, конкурс по муниципальному, пригородному маршруту №2 36к «Часцы — ст. Петелино — Гарь-Покровское», признан состоявшимся. Победителем признан — Индивидуальный предприниматель Талищян Мкртич Талишович. Победителю будет выдано свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам №2 36к «Часцы — ст. Петелино — Гарь-Покровское», сроком действия на 5 лет.

Постановлением Администрации Одинцовского муниципального района Московской области от 24.04.2019 №2171 в связи с проведением конкурса по новому муниципальному маршруту по нерегулируемым тарифам № 36к в реестр маршрутов регулярных перевозок Одинцовского муниципального района Московской области, утвержденный постановлением Администрации Одинцовского муниципального района Московской области от 30.12.2015 № 5325 были внесены изменения в связи с выдачей свидетельства на маршрут Талищян М.Т.

Согласно п. 2 ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции" (далее – ФЗ «О защите конкуренции») действия (бездействие) организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно ст. 21 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Далее – Закон «Об

организации перевозок)), выдача свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок проводится на основании открытого конкурса.

Согласно пп. 4. И 5. ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения. В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, обжалование действий (бездействия) организатора торгов в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Согласно ст. 24 Закона «Об организации перевозок» по результатам проведенного открытого конкурса в соответствии с положениями названной статьи заключение договора не производится, так как лицу-победителю конкурса выдается свидетельство на маршрут. Тем самым, так как договор по результатам торгов не был заключен, срок обжалования результатов торгов составляет три месяца; так как итоги торгов были подведены Протоколом от 19.04.2019, срок подачи жалобы по итогам данных торгов истекает 19.07.2019 года и на момент подачи настоящей жалобы не пропущен.

Согласно Приложению – Информационному извещению к Постановлению Администрации Одинцовского городского округа Московской области от 27.02.2019 № 952 конкурсная документация представляется: ежедневно (кроме субботы, воскресенья и праздничных дней) с 09:00 до 13:00, с 14:00 до 17:00 (по местному времени); официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация: www.odin.ru, в разделе: Документы/ Распоряжения и Постановления Администрации.

Согласно ст.22 Закона «Об организации перевозок» в извещении о проведении открытого конкурса указываются срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация. Таким образом, размещение конкурсной документации для ознакомления является существенным условием проведения открытого конкурса.

Информацию о том, что включается в состав конкурсной документации, содержит ст. 50 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Согласно данной статье, конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать:

1) наименование и описание объекта закупки и условий контракта, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

2) информацию о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

3) порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;

4) предусмотренные статьей 51 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкции по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе;

5) информацию о возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями настоящего Федерального закона;

6) информацию о возможности заказчика заключить контракты, указанные в части 10 статьи 34 настоящего Федерального закона, с несколькими участниками открытого конкурса на выполнение составляющих один лот двух и более научно-исследовательских работ в отношении одного предмета и с одними и теми же условиями контракта, указанными в конкурсной документации (далее - поисковая научно-исследовательская работа), с указанием количества указанных контрактов. В этом случае в качестве начальной (максимальной) цены контракта указывается начальная (максимальная) цена одного контракта. При этом начальная (максимальная) цена всех контрактов на выполнение поисковых научно-исследовательских работ является одинаковой и начальная (максимальная) цена лота равняется сумме начальных (максимальных) цен всех таких контрактов в отношении данного лота;

7) порядок и срок отзыва заявок на участие в открытом конкурсе, порядок возврата заявок на участие в открытом конкурсе (в том числе поступивших после окончания срока подачи этих заявок), порядок внесения изменений в эти заявки;

8) порядок предоставления участникам открытого конкурса разъяснений положений конкурсной документации, даты начала и окончания срока такого предоставления;

9) критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с настоящим Федеральным законом;

10) размер обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, а также условия банковской гарантии (в том числе срок ее действия);

11) размер и условия обеспечения исполнения контракта, в том числе каждого контракта в случаях, предусмотренных пунктом 6 настоящей части, исходя из начальной (максимальной) цены лота пропорционально количеству указанных контрактов с учетом требований части 6 статьи 96 настоящего Федерального закона;

12) информацию о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель открытого конкурса или иной его участник, с которым заключается контракт в соответствии с настоящим Федеральным законом, должен подписать контракт, условия признания победителя открытого конкурса или данного участника уклонившимися от заключения контракта;

13) информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 25 статьи 95 настоящего Федерального закона.

К конкурсной документации должен быть приложен проект контракта (в случае проведения открытого конкурса по нескольким лотам - проект контракта в отношении каждого лота), который является неотъемлемой частью конкурсной документации.

При этом, на официальном сайте Организатора торгов - Администрации Одинцовского городского округа Московской области www.odin.ru, в разделе: Документы/ Распоряжения и Постановления Администрации в период с: 25.02.2019 по: 19.04.2019, то есть за весь период с момента опубликования извещения о проведении открытого конкурса и до подведения итогов открытого конкурса никаких документов помимо названных Постановления Администрации Одинцовского городского округа Московской области от 27.02.2019 № 952 19.04.2019 с Приложением - Информационным извещением опубликовано не было. Данное обстоятельство подтверждается распечаткой новостных и информационных сообщений сайта www.odin.ru, в разделе: Документы/ Распоряжения и Постановления Администрации за указанный выше период. Приведенными выше положениями законодательства подтверждается, что конкурсная

документация и извещение о проведении открытого конкурса – различные и независимые составляющие информационного обеспечения открытого конкурса.

Тем самым, Администрации Одинцовского городского округа Московской области нарушила требования законодательства в части доведения до неограниченного круга лиц – участников открытого конкурса конкурсной документации, а именно, вопреки Приложению – Информационному извещению к Постановлению Администрации Одинцовского городского округа Московской области от 27.02.2019 № 952 на официальном сайте www.odin.ru, в разделе: Документы/ Распоряжения и Постановления Администрации конкурсная документация не была размещена, то есть, по смыслу п. 2 ст. ФЗ «О защите конкуренции» нарушен порядок размещения информации о проведении торгов. При этом возможность ознакомления с конкурсной документацией по месту нахождения Организатора торгов не заменяет и не отменяет обязанность Организатора торгов опубликовать конкурсную документацию на своем сайте в сети Интернет.

ООО «Трансавтолиз» считает, что означенное выше нарушение затрагивает права и интересы ООО «Трансавтолиз», так как ООО «Трансавтолиз» является транспортным предприятием, осуществляющим перевозки пассажиров (согласно сведениям Единого государственного реестра юридических лиц основным видом деятельности ООО «Трансавтолиз» является «Деятельность сухопутного пассажирского транспорта: перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении» (ОКВЭД 49.31). В том случае, если бы конкурсная документация была размещена на информационном сайте Организатора торгов, ООО «Трансавтолиз» имело бы возможность ознакомиться с конкурсной документацией и принять решение об участии в открытом конкурсе.

Согласно п. 20 ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона. Антимонопольный орган выдает организатору торгов, оператору электронной площадки,

конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Исходя из изложенного согласно ст. п. 2 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции" ООО «Трансавтолиз»

ПРОСИТ

1. Признать жалобу ООО «Трансавтолиз» обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов - Администрации Одинцовского городского округа Московской области предписание об:
 - 2.1. Отмене протокола №2 2 от 19.04.2019 о подведении итогов открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 36к «Часцы - ст. Петелино - Гарь-Покровское».
 - 2.1 Аннулировании торгов в форме открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 36к «Часцы - ст. Петелино - Гарь-Покровское».

Приложения:

1. Копия доверенности представителя на 1 листах.
2. Копия выписки ЕГРЮЛ на ООО «Трансавтолиз» на 12 листах.
3. Копия распечатки с сайта www.odin.ru, раздела: Документы/ Распоряжения и Постановления Администрации об опубликовании Постановления Администрации Одинцовского муниципального района Московской области от 27.02.2019 №952 «Об объявлении открытого конкурса и опубликовании информационного извещения» на 3 листах.
4. Копия Постановления Администрации Одинцовского муниципального района