



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Государственное автономное учреждение
Свердловской области спортивная школа
олимпийского резерва по хоккею "Спартаковец"

ООО «Группа компаний Сервис ПРО
Инжиниринг»

РТС-тендер

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 066.01.18.1-1588.2019

г. Екатеринбург

03.07.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

в присутствии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «Группа компаний Сервис ПРО Инжиниринг» (620073, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Родонитовая, 18Б, оф. 311) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области спортивная школа олимпийского резерва по хоккею "Спартаковец" (620075, Свердловская обл, г Екатеринбург, ул Энгельса, дом 31, корпус а), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание клининговых услуг для нужд ГАУ СО СШОР по хоккею "Спартаковец" (извещение № 31907944002) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Группа компаний Сервис ПРО Инжиниринг» (вх. № 01-15871 от 26.06.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области спортивная школа олимпийского резерва по хоккею "Спартаковец", его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание клининговых услуг для нужд ГАУ СО СШОР по хоккею "Спартаковец" (извещение № 31907944002), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Группа компаний Сервис ПРО Инжиниринг» указал, что комиссией нарушен порядок оценки и сопоставления заявок, также содержание протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме противоречит

требованиям Закона о закупках, Положения о закупках. На основании приведенных доводов просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ и услуг Государственного автономного учреждения Свердловской области спортивная школа олимпийского резерва по хоккею "Спартаковец" (далее – Положение о закупках), утвержденного заседанием Наблюдательного совета Государственного автономного учреждения Свердловской области спортивная школа олимпийского резерва по хоккею "Спартаковец" (протокол от 05.03.2019 г.) и размещенного в единой информационной системе в редакции 12 от 11.03.2019.

31.05.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31907944002 и конкурсная документация на оказание клининговых услуг для нужд ГАУ СО СШОР по хоккею "Спартаковец" (извещение № 31907944002) в действующей редакции от 03.06.2019 г.

20.06.2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура оценки и сопоставления заявок, по ее итогам составлен Протокол подведения итогов конкурса № 875565, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом было подано 10 заявок. Участнику закупки ООО «Группа компаний Сервис ПРО Инжиниринг» присвоен второй порядковый номер, победителем открытого конкурса признан ООО «Чистая планета».

В силу п. 6 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

б) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок).

Согласно пп. 4 п. 1.7.3. Положения о закупках протокол, составляемый комиссией по закупкам в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении им значений по каждому из предусмотренных критериев оценки (если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок).

Проанализировав положения Протокола подведения итогов конкурса № 875565 от 20.06.2019 г., Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в указанном протоколе, в нарушение требований п. 6 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках, пп. 4 п. 1.7.3. Положения о закупках, отсутствуют сведения о присвоении заявкам участников закупки значений по каждому из предусмотренных критериев оценки.

В силу ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения, в том числе:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно ч. 10. ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 2.3.1. Положения о закупках конкурсная документация должна содержать сведения, предусмотренные п. 1.8.2 настоящего Положения.

В соответствии с пп. 14 п. 1.8.2. Положения о закупках в документации о закупке обязательно указываются:

14) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В силу п. 2.4.1. Положения о закупках чтобы определить лучшие условия исполнения договора, заказчик оценивает и сопоставляет заявки на участие в конкурсе по критериям, указанным в документации о закупке.

Согласно пп. 9, 10 п. 2.4.2. Положения о закупках критериями оценки заявок на участие в конкурсе могут быть:

9) квалификация участника закупки;

10) квалификация работников участника закупки.

Согласно пп. 12 п. 2.5.3. Положения о закупках заявка на участие в конкурсе должна включать:

12) документы (их копии) и сведения, необходимые для оценки заявки по критериям, которые установлены в конкурсной документации.

В п. 4 Части 4 «Критерии и порядок оценки заявок» конкурсной документации установлено следующее: для оценки заявок могут использоваться следующие критерии с соответствующими предельными значениями, в том числе, по позиции 2.1:

Номер критерия	Критерии оценки заявок (подкритерии)	Значимость критериев в процентах.
2.1	Опыт оказания услуг аналогичной деятельности (уборка в школьных образовательных учреждениях и уборка в спортивных учреждениях)	20 (Баллов) %

Таким образом, в соответствии с пп. 2.1 п. 4 Части 4 «Критерии и порядок оценки заявок» конкурсной документации услугами аналогичной деятельности являются уборка в школьных образовательных учреждениях и уборка в спортивных учреждениях.

Также, в Части 4 «Критерии и порядок оценки заявок» конкурсной документации установлено, в том числе, что сведения об опыте оказания услуг, аналогично предмету закупки за период с 01.01.2015 г по дате размещения извещения о настоящей закупке. В подтверждение наличия опыта участник представляет:

- документ по установленной в настоящей (форма № 8).

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в нарушение требований п. 2 ч. 10. ст. 4 Закона о закупках, пп. 12 п. 2.5.3. Положения о закупках, в конкурсной документации установлен критерий оценки заявок «Опыт оказания услуг аналогичной деятельности», но, при этом, заказчиком не конкретизированы документы, которые участник закупки должен предоставить в составе заявки для подтверждения своего опыта оказания услуг аналогичной деятельности.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 2.7.1. Положения о закупках комиссия по закупкам рассматривает заявки на участие в конкурсе и проверяет, соответствуют ли участники закупки и их заявки

требованиям, установленным законодательством, настоящим Положением и конкурсной документацией.

В пп. 2.1. п. 2 Части 4 «Критерии и порядок оценки заявок» конкурсной документации указано следующее: Опыт аналогичной деятельности (уборка школьных образовательных учреждений и уборка спортивных сооружений).

При наличии опыта участника:

От 8 договоров и более – 100 баллов

От 4 договоров до 7 – 50 баллов

3 договора и менее – 0 баллов.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «Группа компаний Сервис ПРО Инжиниринг» в составе заявки в форме № 8 было указано 15 документов, вместе с тем, документы по позициям 1,3,9,11,12,13,15 Формы № 8 не соответствуют требованиям, установленным в пп. 2.1 п. 4 Части 4 «Критерии и порядок оценки заявок» конкурсной документации, так как данные документы не являются подтверждением опыта оказания услуг по уборке в школьных образовательных учреждениях и уборке в спортивных учреждениях, при этом, документы, указанные по позициям 4,6,7 Формы № 8, предоставлены не были. Таким образом, критерию, установленному в пп. 2.1 п. 4 Части 4 «Критерии и порядок оценки заявок» конкурсной документации, соответствуют лишь 5 договоров, а именно, по позициям 2,5,8,10,14 Формы № 8 заявки участника закупки ООО «Группа компаний Сервис ПРО Инжиниринг».

Таким образом, конкурсной комиссией при оценке и сопоставлении заявок на участие в закупке правомерно не учтены договоры по позициям 1,4,3,6,7,9,11,12,13,15 Формы № 8 заявки участника закупки ООО «Группа компаний Сервис ПРО Инжиниринг».

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 2.5.5. Положения о закупках Заявка на участие в конкурсе должна содержать описание входящих в нее документов. Все листы заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Она должна быть скреплена печатью участника конкурса (при наличии) и подписана участником или лицом, им уполномоченным. Соблюдением указанных требований участник конкурса подтверждает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки, поданы от его имени и являются *достоверными*.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в заявке участника закупки ООО «Новые традиции» содержались недостоверные сведения, а именно:

– в составе заявки содержался отсканированный документ с информацией о предложении цены – 5 389 000,00 руб.,

– в заявке, поданной посредством оператора электронной площадки, содержалось предложение о цене – 564 300,00 руб.

В силу п. 2.7.4. Положения о закупках комиссия по закупкам при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, настоящего Положения и конкурсной документации обязана отказать участнику в допуске в случаях, установленных п. 1.10.1 настоящего Положения.

Согласно п. 1.10.1. Положения о закупках комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в следующих случаях, в том числе:

4) в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах.

Таким образом, конкурсная комиссия допустила к участию в процедуре закупки в нарушение требований ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, пп. 4 п. 1.10.1. Положения о

закупках, так как заявка участника закупки ООО «Новые традиции» содержала недостоверные сведения о предложенной цене договора.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В силу п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

Согласно пп. 8 п. 1.8.2. Положения о закупках в документации о закупке обязательно указываются:

8) порядок, место, дата, время начала и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (ее этапов).

В п. 16 Части 2 «Информационная карта конкурса» конкурсной документации установлено следующее:

16.	Место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки	Конкурсные заявки будут рассмотрены по адресу: 620075, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Энгельса, дом 31 корпус А, ГАУ СО СШОР по хоккею «Спартакoвец» 20.06.2019 г. В 17:00 (Время московское) Протокол открытия доступа к заявкам публикуется на сайте www.zakupki.gov в течение трех дней со дня подписания. Присутствие представителей заинтересованных лиц не предусмотрено.
-----	--	--

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в действиях заказчика в части периода времени рассмотрения заявок на участие в закупки нарушений требований Закона о закупках, положения о закупках не выявлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Группа компаний Сервис ПРО Инжиниринг» признать частично обоснованной.

2. В действиях конкурсной комиссии выявлено нарушение ч. 2 ст. 2, п. 6 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках.

3. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области спортивная школа олимпийского резерва по хоккею "Спартакoвец" нарушений Закона о закупках выявлено нарушение п. 2 ч. 10. ст. 4 Закона о закупках.

4. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области спортивная школа олимпийского резерва по хоккею "Спартакoвец", конкурсной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, осуществивших оценку и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе № 31907944002, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на участие в конкурсной комиссии на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2019г. в _____.

6. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за разработку/утверждение конкурсной документации (извещение № 31907944002), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на совершение указанных действий на составление протокола об административном правонарушении по

адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2019г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066.01.18.1-1588.2019
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

03.07.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

на основании своего решения № 066.01.18.1-1588.2019 от 03.07.2019г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области спортивная школа олимпийского резерва по хоккею "Спартакoвeц", его комиссии в срок до 05 августа 2019 года устранить нарушение Закона о закупках установленные решением № 066.01.18.1-1588.2019 от 03.07.2019г., (извещение № 31907944002), путем внесения изменений в конкурсную документацию, отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения открытого конкурса в электронной форме, продления сроков подачи заявок на участие в закупке, завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области спортивная школа олимпийского резерва по хоккею "Спартакoвeц" в срок до **09 августа 2019 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*

