



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ОАО «РЖД»

ИП Лунева Юлия Петровна

ООО «РТС-тендер»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4644/2021

г. Екатеринбург

13.01.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

– заказчика в лице ОАО «РЖД» *

– в отсутствие заявителя в лице ИП Луневой Юлии Петровны, уведомленной надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившей подключение,

рассмотрев жалобу ИП Луневой Юлии Петровны с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «РЖД», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 1124/ОКЭ-ЦДМВ/21 на право заключения договора оказания услуг по опорожнению и дезодорации накопительных баков электропоездов серии ЭС2Г, ЭС1 «Ласточка» на станциях Екатеринбург-Пассажирский», Шарташ и Нижний Тагил (извещение № 32110886405) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Луневой Юлии Петровны (вх. № 01-34242 от 22.12.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «РЖД», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 1124/ОКЭ-ЦДМВ/21 на право заключения договора оказания услуг по опорожнению и дезодорации накопительных баков электропоездов серии ЭС2Г, ЭС1 «Ласточка» на станциях Екатеринбург-Пассажирский», Шарташ и Нижний Тагил (извещение № 32110886405), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ИП Лунева Юлия Петровна указала, что положения закупочной документации заказчика противоречат требованиям действующего законодательства, тем самым ограничивая права и законные интересы заявителя жалобы. На основании изложенного, просила признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика в лице ОАО «РЖД» возражали по доводам жалобы ИП Луневой Юлии Петровны, просили признать её необоснованной.

В соответствии с ч. 14.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрение жалобы ИП Луновой Юлии Петровны было отложено Комиссией Свердловского УФАС России на 13.01.2022 г. в связи с необходимостью получения дополнительной информации со стороны заявителя жалобы.

Заслушав пояснения представителей заказчика, изучив представленные материалы дела, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупках), утвержденное решением совета директоров ОАО «РЖД» от 28.06.2018 г. (протокол № 26) и размещенное в Единой информационной системе в версии 31 от 02.07.2021 г.

30.11.2021 года в Единой информационной системе размещено извещение № 32110886405 и конкурсная документация на право заключения договора оказания услуг по опорожнению и дезодорации накопительных баков электропоездов серии ЭС2Г, ЭС1 «Ласточка» на станциях Екатеринбург-Пассажирский», Шарташ и Нижний Тагил.

Начальная (максимальная) цена договора 8 903 664,00 руб.

В соответствии с п.3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

9) требования к участникам такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 204 раздела 20 Положения о закупках заказчик вправе до подведения итогов конкурентной закупки в письменной форме однократно (в отношении каждого документа/информации) запросить у участников информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с заявкой участника, предъявляемым требованиям, изложенным в документации. При этом не допускается создание преимущественных условий одному или нескольким участникам закупки, в том числе изменение и/или дополнение заявок участников закупки.

Заказчик вправе до подведения итогов конкурентной закупки в письменной форме запросить у государственных и иных учреждений, юридических и физических лиц информацию и документы, необходимые для подтверждения достоверности сведений, представленных в составе заявки участника, а также для подтверждения соответствия участника, предлагаемых им товаров, работ, услуг, требованиям документации о конкурентной закупке.

Заказчик вправе проверять соответствие участников, предлагаемых ими товаров, работ, услуг требованиям документации о конкурентной закупке (извещения о проведении запросов котировок) достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, в том числе путем получения сведений из любых официальных источников, использование которых не противоречит законодательству РФ, включая официальные сайты государственных органов и организаций в сети Интернет.

В соответствии с п. 209 раздела 21 Положения о закупках для оценки и сопоставления заявок участников закупки в документации о конкурентной закупке используются следующие критерии:

1) цена договора и/или единицы товара, работы, услуги;

2) качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг;

3) квалификация участников закупки;

4) расходы на эксплуатацию товаров;

5) стоимость жизненного цикла;

6) расходы на техническое обслуживание товаров;

7) сроки (периоды) поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;

8) срок предоставления гарантии качества товаров, работ, услуг;

9) объем предоставления гарантии качества товаров, работ, услуг;

10) наличие системы менеджмента качества (оценка по этому критерию осуществляется в обязательном порядке в случае закупки продукции, подлежащей инспекторскому контролю);

11) наличие фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами;

12) условия оплаты товаров, работ, услуг (размер аванса, сроки оплаты и т.п.).

В соответствии с п. 212 раздела 21 Положения о закупках оценка заявок осуществляется по критериям и в порядке, указанным в документации о конкурентной закупке, на основании технического предложения, иных документов, представленных в соответствии с требованиями документации о конкурентной закупке, а также документов, перечисленных в документации о конкурентной закупке.

В доводах жалобы заявитель ИП Лунева Юлия Петровна указывает, что установленное заказчиком в конкурсной документации условие об отсутствии возможности обсуждения с участниками конкурса условий исполнений договора в целях уточнения нарушает права и законные интересы заявителя.

В соответствии с ч. 4 ст. 3.4. Закона о закупках конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях настоящей статьи - конкурс в электронной форме), **может включать следующие этапы:**

1) проведение в срок до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе в электронной форме заказчиком обсуждения с участниками закупки функциональных характеристик (потребительских свойств) товаров, качества работ, услуг и иных условий исполнения договора в целях уточнения в извещении о проведении конкурса в электронной форме, документации о конкурентной закупке, проекте договора требуемых характеристик (потребительских свойств) закупаемых товаров, работ, услуг;

2) обсуждение заказчиком предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товаров, качестве работ, услуг и об иных условиях исполнения договора, содержащихся в заявках участников конкурса в электронной форме, в целях уточнения в извещении о проведении конкурса в электронной форме, документации о конкурентной закупке, проекте договора требуемых характеристик (потребительских свойств) закупаемых товаров, работ, услуг;

3) рассмотрение и оценка заказчиком поданных участниками конкурса в электронной форме заявок на участие в таком конкурсе;

4) утратил силу с 1 апреля 2021 года. - Федеральный закон от 22.12.2020 N 452-ФЗ;

5) сопоставление дополнительных ценовых предложений участников конкурса в электронной форме о снижении цены договора.

Согласно п. 162 Главы 19 Положения о закупках конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты МСП (далее в настоящем разделе Положения – конкурс в электронной форме), **может включать следующие этапы:**

1) проведение в срок до окончания срока подачи заявок заказчиком обсуждения с участниками функциональных характеристик (потребительских свойств) товаров, качества работ, услуг и иных условий исполнения договора в целях уточнения в извещении о проведении конкурса в электронной форме, документации о конкурентной закупке, проекте договора требуемых характеристик (потребительских свойств) закупаемых товаров, работ, услуг;

2) обсуждение заказчиком предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товаров, качестве работ, услуг и об иных условиях исполнения договора, содержащихся в заявках участников, в целях уточнения в извещении о проведении конкурса в электронной форме, документации о конкурентной закупке, проекте договора требуемых характеристик (потребительских свойств) закупаемых товаров, работ, услуг;

3) рассмотрение и оценка заказчиком поданных участниками заявок на участие в таком конкурсе;

4) Утратил силу - решение совета директоров ОАО «РЖД» (протокол от 28 июня 2021 г. № 13).

5) сопоставление дополнительных ценовых предложений участников о снижении цены договора.

Вместе с тем согласно п. 1.7.1-1.7.3 Части I «Условия проведения конкурса» конкурсной документации заказчиком не предусмотрено проведение следующих дополнительных этапов проведения конкурса:

1.7.1.	Обсуждение с участниками конкурса функциональных характеристик (потребительских свойств) товаров, качества работ, услуг и иных условий	Не предусмотрено
--------	--	-------------------------

	исполнения договора в целях уточнения в извещении о проведении конкурса в электронной форме, документации о конкурентной закупке, проекте договора требуемых характеристик (потребительских свойств) закупаемых товаров, работ, услуг	
1.7.2.	Обсуждение заказчиком предложений участников о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товаров, качестве работ, услуг и иных условиях исполнения договора, содержащихся в заявках участников, в целях уточнения в извещении и документации о конкурентной закупке, проекте договора требуемых характеристик (потребительских свойств) закупаемых товаров, работ, услуг	Не предусмотрено
1.7.3	Сопоставление дополнительных ценовых предложений участников о снижении цены договора	Не предусмотрено

Согласно п. 3.5.1. раздела 3.5. «Разъяснения положений извещения и (или) конкурсной документации, изменения извещения и (или) конкурсной документации, прекращение конкурса» конкурсной документации запрос о даче разъяснений положений извещения и (или) конкурсной документации (далее – запрос) может быть направлен с момента размещения извещения и конкурсной документации на сайтах.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что нормы Закона о закупках, Положения о закупках ОАО «РЖД» не содержат обязательного требования о проведении заказчиком дополнительных этапов проведения конкурса, в том числе обсуждение между участником закупки и заказчиком предложений участников о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товаров, качестве работ, услуг и иных условиях исполнения договора, содержащихся в заявках участников, в целях уточнения в извещении и документации о конкурентной закупке, проекте договора требуемых характеристик (потребительских свойств) закупаемых товаров, работ, услуг.

При этом, закупочной документацией заказчиком предусмотрена возможность подачи участником закупки запроса на разъяснение положений документации (п. 3.5.1. раздела 3.5. закупочной документации), что соответствует требованиям Закона о закупках.

На основании изложенного, в данных действиях заказчика в лице ОАО «РЖД» Комиссия Свердловского УФАС России нарушений действующего законодательства не усматривает.

В доводах жалобы заявитель ИП Лунева Юлия Петровна указывает, что установленное заказчиком в конкурсной документации требование о предоставлении сведений о ФИО, дате рождения, ИНН, СНИЛС работников (персональных данных), а также согласий от работников на обработку персональных данных является избыточным, нарушает права и законные интересы заявителя.

В соответствии с Приложением № 1.3. к конкурсной документации заказчиком установлена Форма сведений о квалифицированном персонале участника, содержащая, в том числе, указание на необходимость предоставления сведений со стороны участником закупки по данной форме о ФИО, даты рождения, ИНН, СНИЛС, паспортных данных его работников.

Согласно п. 2.2. Приложения № 1.4 «Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок» к конкурсной документации при сопоставлении заявок и определении победителя открытого конкурса оцениваются, в том числе:

2.2.	Квалификация персонала	Максимальное количество баллов - 10 баллов	<p>Оценка по подкритерию 2.2 осуществляется на основании документов, представленных каждым участником в составе заявки, в соответствии с п. 1.2.2 приложения № 1.4 к конкурсной документации.</p> <p>Оценивается путем деления количества персонала участника, задействованного в оказании услуг, имеющегося у каждого (j-ого) участника, на количество персонала, необходимого для оказания услуг по формуле:</p> $A_j = \frac{П_j}{П_{max}} * N$ <p style="text-align: center;">, где</p> <p>J=1...n, n – количество участников A_j - количество баллов j-ого участника; П_j – количество персонала, задействованного в выполнении работ/оказании услуг имеющегося у j-ого участника; П_{max} – 1 – количество персонала необходимого для оказания услуг N – 10 -максимально возможное количество баллов.</p> <p>В случае, если количество персонала, задействованного в оказании услуг, имеющимся у каждого (j –ого) участника, больше или равно количеству персонала, необходимого для оказания услуг, то участнику сразу присваивается 10 баллов. 0 баллов - не представлены документы, указанные в п. 1.2.2 приложения № 1.4 к конкурсной документации.</p>
------	------------------------	--	--

Согласно п. 1 2.2. Приложения № 1.4 «Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок» к конкурсной документации установлено, что в подтверждение наличия квалификации персонала участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный по Форме сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации;

- согласия на обработку персональных данных на каждого субъекта персональных данных, указанного в Форме сведений о квалифицированном персонале участника, по форме приложения № 1.3 к конкурсной документации;

и

- **копии действующих гражданско-правовых договоров и/или трудовых договоров с работниками и/или иных договоров на оказание услуг по предоставлению персонала.**

Согласно п. 4.7. проекта договора стороны обязуются использовать персональные данные физических лиц, полученные друг от друга строго в соответствии с Федеральным Законом №152-ФЗ от 27 июля 2006 года «О персональных данных», в том числе:

- 1) осуществлять обработку персональных данных только в целях исполнения настоящего Договора;

- 2) обеспечивать конфиденциальность персональных данных и не передавать их третьим лицам (если иное не предусмотрено действующим законодательством РФ, условиями настоящего Договора и согласием субъекта персональных данных);

- 3) организовать хранение полученных персональных данных на бумажных или электронных носителях в соответствии с Федеральным Законом №152-ФЗ от 27 июля 2006 «О персональных данных».

Согласно ст. 3 Федерального закона № 152-ФЗ «О персональных данных» персональные данные - любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных).

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В целях полного и всестороннего рассмотрения жалобы ИП Лунева Юлии Петровны Свердловское УФАС России направило в адрес заявителя запрос о необходимости предоставления пояснений по жалобе (исх. 26250 от 29.12.2021 г.), а именно: каким образом нарушаются права и законные интересы заявителя при установлении заказчиком требований к критерию «Квалификация персонала» о предоставлении ИНН, СНИЛС, паспортных данных и согласия на обработку персональных работников.

В своем ответе на запрос со стороны Свердловского УФАС России (исх. 26250 от 29.12.2021 г.) ИП Лунева Юлия Петровна пояснила, что вышеперечисленные условия, являющиеся неотъемлемой и обязательной частью участия в конкурсе, ограничивают права участников поскольку зависят от согласия субъектов персональных данных. Кроме того, такое согласие может быть отозвано субъектом персональных данных (п.2 ст.9 ФЗ №152-ФЗ «О персональных данных») в любой момент, как на этапе подачи заявки, так и на этапе заключения договора и, в соответствии с п 5 ст. ФЗ №152-ФЗ, оператор обязан прекратить их обработку. Все это ставит участников закупки в неконкурентные условия, поскольку согласие или несогласие субъекта персональных данных может в любой момент повлиять как на участие в закупке, так и при заключении договора.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что для подтверждения своего соответствия критерию «Квалификация персонала» нужно предоставить в том числе копии трудовых договоров.

Согласно ст. 57 ТК РФ в трудовом договоре указываются:

фамилия, имя, отчество работника и наименование работодателя (фамилия, имя, отчество работодателя - физического лица), заключивших трудовой договор;

сведения о документах, удостоверяющих личность работника и работодателя - физического лица;

идентификационный номер налогоплательщика (для работодателей, за исключением работодателей - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями);

сведения о представителе работодателя, подписавшем трудовой договор, и основание, в силу которого он наделен соответствующими полномочиями;

место и дата заключения трудового договора.

Таким образом, в трудовом договоре уже будут содержаться сведения о персональных данных работника, а именно: сведения о документах, удостоверяющих личность.

В связи с чем, на обработку паспортных данных также требуется согласие на обработку персональных данных от работника.

Таким образом, участник закупки, для подтверждения своего соответствия критерию «Квалификация персонала» в случае предоставления трудового договора, в любом случае должен будет также предоставить согласие на обработку персональных данных не зависимо от того, требует ли заказчик по форме ИНН, СНИЛС, паспортных данных и согласие на обработку персональных работников или не требует.

В силу указанного, обжалуемое положение закупочной документации заказчика не может нарушать прав и законных интересов заявителя, так как согласие на обработку персональных данных будет необходимо предоставить в случае предоставления документов по критерию «Квалификация персонала».

При этом, согласно Положению о закупках заказчик вправе самостоятельно установить в документации требование о предоставлении документов, раскрывающих содержания критерия «Квалификация персонала», в том числе копии действующих гражданско-правовых договоров и/или трудовых договоров с работниками и/или иных договоров на оказание услуг по предоставлению персонала, а также форму.

Кроме того, обжалуемые условия являются критериями оценки и не влияют на допуск участников закупки.

Ввиду указанного, довод заявителя является необоснованным.

Согласно п. 1.12 Части I «Условия проведения конкурса» конкурсной документации в целях обеспечения допуска персонала на объекты ОАО «РЖД» до начала выполнения работ участник предоставляет заказчику сведения о задействованном персонале с указанием ФИО, даты рождения, ИНН, СНИЛС, паспортных данных, согласия на обработку персональных данных.

Согласно п. 2 Приложения № 1.1 «Техническое задание» к конкурсной документации установлено, что до начала оказания услуг по договору Исполнитель направляет письменное обращение в адрес Заказчика о выдаче работникам Исполнителя пропусков, с приложением списка работников (с указанием ФИО, год рож., прописка, паспорт), непосредственно задействованного в оказании услуг на объекте.

На заседании Комиссии Свердловского УФАС России представители заказчика в лице ОАО «РЖД» пояснили, что указанные требования предъявляются к победителю закупки и связаны с исполнением договора и не влияют на ограничение конкуренции. Установленные в документации требования о предоставлении информации в отношении задействованных сотрудников необходимы в рамках соблюдения безопасности на объектах в целях исключения допуска на объекты посторонних лиц и применяются в отношении персонала победителя закупки. ОАО «РЖД» осуществляет обработку, хранение персональных данных строго в соответствии с Федеральным Законом № 152-ФЗ от 27.07. 2006 г. «О персональных данных».

На основании изложенного, в данных действиях заказчика в лице ОАО «РЖД» Комиссия Свердловского УФАС России нарушений действующего законодательства не усматривает.

В доводах жалобы заявитель ИП Лунева Юлия Петровна также указывает, что раздел 7 проекта договора не предусматривает ответственности заказчика по указанному пункту договора, что позволяет заявителю сделать вывод об изначальном дисбалансе условий ответственности сторон.

В силу п. 295 раздела 39 Положения о закупках договор заключается на условиях и по цене, указанных в конкурсной документации и в конкурсной заявке победителя или участника, с которым заключается договор, или, с согласия таких лиц, на условиях более выгодных для заказчика в случаях, предусмотренных настоящим Положением.

В силу п. 4.2.2. проекта Договора заказчик обязан принять и оплатить Услуги в установленный срок в соответствии с условиями настоящего Договора.

На заседании Комиссии Свердловского УФАС России представители заказчика в лице ОАО «РЖД» пояснили, что при проведении процедуры закупки заказчик вправе самостоятельно определять условия договора, подлежащего заключению по результатам закупочной процедуры, при этом условия, включаемые в договор не должны противоречить действующему законодательству Российской Федерации, в том числе ГК РФ, Закону о закупках и Положению о закупках ОАО «РЖД».

Заказчик при проведении закупки руководствуется Положением о закупках.

При этом, Положением о закупках не предусмотрено обязательных требований к ответственности сторон.

Комиссия Свердловского УФАС России находит данный довод заявителя необоснованным.

В доводах жалобы заявитель ИП Лунева Юлия Петровна указывает, что установленное заказчиком в конкурсной документации условие о предоставлении действующих документов, подтверждающих наличие у персонала участника закупки квалификации «Водитель автомобиля» категории не ниже С, разряд не ниже 4 необоснованно ограничивает круг потенциальных участников закупки.

Согласно п. 1 2.2. Приложения № 1.4 «Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок» к конкурсной документации установлено, что в подтверждение наличия квалификации персонала участник в составе заявки представляет:

- действующие документы, подтверждающие наличие у персонала квалификации «Водитель автомобиля» категории не ниже С, разряд не ниже 4.

На заседании Комиссии Свердловского УФАС России представители заказчика в лице ОАО «РЖД» пояснили, что указанный пункт приложения 1.4. конкурсной документации не ограничивает количество участников, поскольку в случае не подтверждения разрядов работников, заявка участника не отклоняется, а заявке участника по указанному критерию присваивается 0 баллов из 10 максимально возможных баллов. Если участник закупки не заинтересован в повышении квалификации своих сотрудников в целях качественного выполнения возложенных на них трудовых функций, заявке такого участника присваивается меньше баллов, чем участнику, имеющему персонал квалификации «Водитель автомобиля» категории не ниже С, разряд не ниже 4.

Разряды водителей предусмотрены постановлением Минтруда РФ от 10.11.1992 г. № 31 «Об утверждении тарифно-квалификационных характеристик по общепрофессиональным профессиям рабочих» и устанавливаются в зависимости от характеристики выполняемых работ, знаний и навыков водителя.

В соответствии с указанным постановлением Минтруда РФ водитель автомобиля 4 разряда владеет следующими навыками:

Характеристика работ. Управление легковыми автомобилями всех типов, грузовыми автомобилями (автопоездами) всех типов грузоподъемностью до 10 тонн (автопоездов - по суммарной грузоподъемности автомобиля и прицепа), автобусами габаритной длиной до 7 метров. Управление подъемным механизмом самосвала, крановой установкой автокрана, насосной установкой автоцистерны, холодильной установкой рефрижератора, подметально-уборочными механизмами и другим оборудованием специализированных автомобилей. Заправка автомобилей топливом,

смазочными материалами и охлаждающей жидкостью. Проверка технического состояния и прием автомобиля перед выездом на линию, сдача его и постановка на отведенное место по возвращении в автохозяйство. Подача автомобилей под погрузку и разгрузку грузов и контроль за погрузкой, размещением и креплением груза в кузове автомобиля. Устранение возникших во время работы на линии мелких неисправностей, не требующих разборки механизмов. Объявление водителем автобуса остановочных пунктов и порядка оплаты проезда с использованием радиоустановки, установка компостеров, продажа абонементных книжек на остановочных пунктах. Оформление путевых документов.

Должен знать: назначение, устройство, принцип действия и работу агрегатов, механизмов и приборов обслуживаемых автомобилей; правила дорожного движения и технической эксплуатации автомобилей; причины, способы обнаружения и устранения неисправностей, возникших в процессе эксплуатации автомобиля; порядок проведения технического обслуживания и правила хранения автомобилей в гаражах и на открытых стоянках; правила эксплуатации аккумуляторных батарей и автомобильных шин; правила обкатки новых автомобилей и после капитального ремонта; правила перевозки скоропортящихся и опасных грузов; влияние погодных условий на безопасность вождения автомобиля; способы предотвращения дорожно-транспортных происшествий; устройство радиоустановки и компостеров; правила подачи автобусов под посадку и высадку пассажиров; порядок экстренной эвакуации пассажиров при дорожно-транспортных происшествиях; правила заполнения первичных документов по учету работы обслуживаемого автомобиля.

Таким образом, условие о предоставлении действующих документов, подтверждающих наличие у персонала участника закупки квалификации «Водитель автомобиля» категории не ниже С, разряд не ниже 4 установлено заказчиком в соответствии с действующим законодательством.

На основании изложенного, в данных действиях заказчика в лице ОАО «РЖД» Комиссия Свердловского УФАС России нарушений действующего законодательства не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Лунево́й Юлии Петро́вны признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «РЖД», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «РЖД», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*