



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ставропольскому краю**

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003  
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19  
e-mail: [to26@fas.gov.ru](mailto:to26@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Р Е Ш Е Н И Е № 026/01/11-1129/2021**

Резолютивная часть решения объявлена – 07.07.2021 года

Решение изготовлено в полном объеме – 07.07.2021 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – <...>, заместитель руководителя Ставропольского УФАС России;

Члены Комиссии:

<...> – начальник отдела по борьбе с картелями Ставропольского УФАС России;

<...> – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ставропольского УФАС России;

<...> – главный специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями Ставропольского УФАС России.

В отсутствие представителей ООО «Гермес-СТ», ООО «Группа С», ООО «Джанго и Компания», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Фортис», ООО «АСК ГРУПП», извещенных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела.

До начала заседания от ОАО СМПМК «Левокумская» поступило ходатайство (вх. № 05/5948э от 05.07.2021 года) о рассмотрении дела в отсутствие представителей общества.

Принять участие в заседании стороны могли как лично, так и дистанционно с использованием системы «TrueConf».

Рассмотрев материалы дела № 026/01/11-1129/2021, возбужденного в отношении ОАО СМПК «Левокумская» (ИНН-2613007009, ОГРН-1022603228306), ООО «Гермес-СТ» (ИНН-2308232174, ОГРН-1162375018167), ООО «Группа С» (ИНН-7718286310, ОГРН-5157746098549), ООО «Джанго и Компания» (ИНН-2632105386, ОГРН-1162651067842), ООО «ЮгСпецСтрой» (ИНН-2635832206, ОГРН-1142651020093), ООО «Фортис» (ИНН-2635819974, ОГРН-1132651009325), ООО «АСК ГРУПП» (ИНН-2635233636, ОГРН-1182651003480) по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в заключении и реализации антиконкурентного сговора при участии в закупочных процедурах № 0121300008617000006, 0121300007717000001, 0121200004717000368, 0121300012717000037, 0321300031217000064, 0321300031217000065, 0121300008618000002, 0321300086518000001, 0321300141018000001, 0321300089718000003, 0121200004718000398, 0121600009418000121, 0121300027918000029, 0321300031218000158, 0321300031219000033, 0321300031219000034, 0121300027919000004, направленного на отказ от конкуренции между собой с целью заключения государственных контрактов с минимальным снижением,

#### У С Т А Н О В И Л А:

В Ставропольское УФАС России поступило обращение Следственного отдела по Промышленному району г. Ставрополя СУ СК России по Ставропольскому краю (вх. № 1200 от 03.03.2021 года) о проведении анализа действий ОАО СМПК «Левокумская», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Гермес-СТ», ООО «Группа С», ООО «Джанго и компания», ООО «Фортис», ООО «АСК ГРУПП» на предмет наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Ставропольским УФАС России были направлены запросы в адрес электронных торговых площадок - АО «Единая электронная торговая площадка», ООО «РТС-Тендер», ЗАО «Сбербанк-АСТ» и АО «ЭТС».

По результатам анализа ответов электронных торговых площадок и материалов, приложенных к обращению Следственного отдела по Промышленному району г. Ставрополя СУ СК России по Ставропольскому краю (электронная переписка между <...> и <...> (директором ОАО СМПК «Левокумская»), а также с работниками ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Гермес-СТ», ООО «Группа С» и ООО «Джанго и Компания»), выявлены закупочные процедуры с участием ОАО СМПК «Левокумская», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Гермес-СТ», ООО «Группа С», ООО «Джанго и компания», ООО «Фортис», ООО «АСК ГРУПП», в действиях участников которых имеются признаки антиконкурентного сговора.

Также Следственным отделом по Промышленному району города Ставрополя Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю в порядке статьи 161 УПК РФ были представлены материалы «ДСП», которые напрямую свидетельствуют о том, что ООО «Бюро «Альфа», ООО

«ЮгСпецСтрой», ООО «Гермес-СТ», ООО «Группа С», ООО «Джанго и Компания» и ООО «Фортис» действуют совместно, а общее руководство данными хозяйствующими субъектами осуществляет <...>:

- 1) Протоколы изъятия документов (предметов, материалов).
- 2) Протоколы допросов.
- 3) Протоколы обысков.
- 4) Протоколы дополнительных допросов.
- 5) Общий журнал учета закупок с 2015 по 23.05.2018 года.
- 6) Общий журнал учета закупок с 23.05.2018 по 18.01.2019 года.
- 7) Распечатки телефонных разговоров.
- 8) Фотографии из мессенджера WhatsApp.
- 9) Переписка в мессенджере WhatsApp.

Указанные обстоятельства, согласно пунктов 1, 3 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», послужили основанием для возбуждения дела о признаках нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Ставропольским УФАС России проведен анализ с целью полного, объективного, всестороннего исследования конкуренции на открытых аукционах в электронной форме, рассматриваемых в рамках дела о нарушении антимонопольного законодательства № 026/01/11-1129/2021.

Анализ проведен в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 года № 220 и зарегистрированным в Минюсте РФ 02.08.2010 года № 18026 (далее Порядок проведения анализа).

В соответствии с пунктом 10.10 Порядка проведения анализа, по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», анализ состояния конкуренции включает:

- определение временного интервала исследования;
- определение предмета торгов;
- определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах.

В целях анализа состояния конкуренции на товарном рынке в качестве исходной информации использованы материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства № 026/01/11-1129/2021, данные, полученные от операторов электронных торговых площадок, и информация, полученная с официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>).

Согласно пункта 2.1 Порядка проведения анализа, временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка.

В связи с тем, что нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выявлено при проведении аукционов, то за временной интервал исследования целесообразно принять период проведения аукционов.

Временной интервал по каждому из рассматриваемых аукционов определен с даты опубликования извещения о проведении электронного аукциона до даты торгов.

Объект закупки определяется исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки, определенной с учетом положений статьи 13 Закона о контрактной системе, и установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе требований к закупаемому заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки.

Предмет торгов по каждому из рассматриваемых аукционов определен в соответствии с предметом закупки.

В соответствии с пунктом 10.10 Порядка проведения анализа, в состав хозяйствующих субъектов включаются субъекты, участвующие в торгах либо отказавшиеся от участия в торгах, но соответствующие требованиям к участникам торгов.

Единственным покупателем для каждого аукциона является заказчик.

Продавцами на первом этапе аукциона могут быть любые хозяйствующие субъекты, кроме зарегистрированных в офшорных зонах.

Все участники аукциона, признанные соответствующими требованиям к участникам аукциона, предусмотренным аукционной документацией, являются потенциальными поставщиками (продавцами) предмета закупки в рамках каждого из рассматриваемых аукционов, то есть все участники являются между собой конкурентами на право заключения государственного (муниципального) контракта.

Состав участников аукциона определён, как состав хозяйствующих субъектов, которые принимали участие в электронных аукционах и чьи заявки не были отклонены (по 1-м частям).

Состав хозяйствующих субъектов по каждому из рассматриваемых аукционов определен в соответствии с документацией аукциона и данными, представленными операторами электронных торговых площадок.

Верховный Суд Российской Федерации в Решении от 22.05.2017 года № АКПИ17-182 подтвердил законность положений пункта 10.10 Приказа № 220, предусматривающих специальный порядок проведения анализа состояния

конкуренции на торгах при рассмотрении дел о нарушении пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Изложенное свидетельствует, что предметом анализа по делам о нарушении пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции не может являться товарный рынок, поскольку правонарушение совершается не на товарном рынке, а на торгах.

Таким образом, на вышеуказанных электронных аукционах конкурентами являются только участники данной конкретной закупки. Иные лица, не входящие в сговор, отсутствуют.

В ходе рассмотрения дела от ОАО СМПК «Левокумская», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Гермес-СТ», ООО «Группа С», ООО «Джанго и компания», ООО «Фортис», ООО «АСК-ГРУПП» пояснений по существу дела не поступили.

Рассмотрев имеющиеся материалы дела, Комиссией установлено следующее.

По адресу: г. Ставрополь, ул. Доваторцев, 33 «А», расположено многоэтажное административное здание. На четвертом этаже данного здания в офисе № 7, расположены шесть административных помещений, в которых свою предпринимательскую деятельность осуществляют четыре юридических лица, а именно: ООО «Гермес-СТ», ООО «Группа С», ООО «ЮгСпецСтрой» и ООО «Джанго и компания». В помещениях, на рабочих столах и рабочих компьютерах сотрудников были обнаружены документы и материалы, в том числе в электронном виде, относящиеся к деятельности ООО «Гермес-СТ», ООО «Группа С», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Джанго и компания», а также материалы, относящиеся к другим хозяйствующим субъектам. То есть каждый сотрудник одновременно выполнял работу для ООО «Гермес-СТ», ООО «Группа С», ООО «ЮгСпецСтрой» и ООО «Джанго и компания». Независимо от того, в штате какой из вышеуказанных хозяйствующих субъектов числится тот или иной сотрудник, он выполняет поручения как директоров других организаций, так и <...>.

Указанные организации фактически ведут совместную деятельность и координируют свои действия, в том числе при подаче заявок и участии в закупочных процедурах. То есть сознательно отказываются от конкуренции друг с другом.

Руководство данными организациями осуществляется следующими лицами:

- 1) Директор ООО «Гермес-СТ» – <...>;
- 2) Генеральный директор ООО «Группа С» – <...> (она же <...>, является родной сестрой <...>);
- 3) Директор ООО «Джанго и Компания» – <...>;
- 4) Директор ООО «ЮгСпецСтрой» – <...>;
- 5) Процедурой подготовки заявок, их подачи, а также подачей ценовых предложений фактически руководила – <...>.

При объявлении о проведении закупочной процедуры, в которой имело намерение победить одна из вышеуказанных организаций, одним исполнителем готовились и подавались заявки от всех вышеуказанных организаций. Остальные организации не имели цели победить в закупке, а имели мотивацию реализации

группового стратегического поведения, направленного на предоставление преимуществ определенному участнику торгов.

Также активную помощь в реализации стратегии группового поведения, направленного на предоставление преимуществ определенному участнику торгов, осуществляли: ООО «Фортис» и ООО «АСК ГРУПП».

Стратегия реализации группового поведения заключается в следующем:

1) Представители ООО «Гермес-СТ», ООО «Группа С», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Джанго и компания» и т.д., являясь специалистами в сфере закупок, используя своё знакомство с представителями заказчиков (ранее были заключены контракты, простое знакомство и т.д.) располагали информацией о планируемых закупках.

2) После опубликования извещения о проведении закупки, подаются заявки от нескольких хозяйствующих субъектов. Подача от нескольких хозяйствующих субъектов, преследует следующие локальные цели:

- Наличие единственной заявки, поданной для участия в закупке, вызывает повышенное внимание со стороны контролирующих органов, так как содержит признаки подготовки документации под одного победителя. А множество допущенных участников, опровергают признаки и возможные доводы о подготовке документации под одного победителя.

- В случае возникновения форс-мажорных обстоятельств в ходе самой процедуры торгов (победа иного участника, не участвующего в реализации стратегии и т.д.), только участник вправе обжаловать итоги закупки.

3) Результатом реализации стратегии группового поведения, направленного на предоставление преимуществ определенному участнику торгов, является заключением таким участником контракта по цене, близкой к максимальной.

ООО «Гермес-СТ», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Группа С» и ООО «Джанго и Компания» или непосредственно <...> также оказывают услуги по сопровождению закупочных процедур, по обращению других организаций готовят заявки, подают заявки, делают ценовые предложения и заключают контракты по итогам торгов.

Потенциальные участники обращаются к представителям ООО «Гермес-СТ», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Группа С» и ООО «Джанго и Компания» или непосредственно к <...> с просьбой организовать победу в тех или иных торговых процедурах.

Взаимодействие происходило следующим образом.

Представитель ОАО СМПК «Левокумская», сообщил ООО «Гермес-СТ» (или <...>) номер конкурентной закупочной процедуры, заявку на участие в которой хозяйствующий субъект желает подать и победить. Далее начинается реализация стратегии группового поведения, направленного на предоставление преимуществ иному определенному участнику торгов:

- готовится заявка ОАО СМПК «Левокумская», в интересах которого будет реализована стратегия группового поведения;

- готовятся заявки от ООО «Гермес-СТ», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Группа С», ООО «Джанго и Компания», ООО «Фортис», ООО «АСК ГРУПП»;

- После подачи заявки ОАО СМПМК «Левокумская» подавалось ещё 3-6 заявок от ООО «Гермес-СТ», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Группа С», ООО «Джанго и Компания», ООО «Фортис», ООО «АСК ГРУПП».

- Непосредственно в день торгов, сотрудник ОАО СМПМК «Левокумская» подавал единственное ценовое предложение. Иные участники ценовые предложения не подают. Снижение начальной (максимальной) цены обычно составляет до 0,5%.

Таким образом, ООО «Гермес-СТ», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Группа С», ООО «Джанго и Компания», ООО «Фортис», ООО «АСК ГРУПП» сознательно не подают ценовые предложения при участии в конкретных закупках (отказываются от конкуренции) в целях победы хозяйствующего субъекта и заключением им контрактов по итогам торгов с минимальным снижением.

По результатам оказанных услуг, представитель хозяйствующего субъекта передавал лично или перечислял в безналичной форме сумму в пределах от 1% до 5% от суммы заключенного контракта <...> (представителю ООО «Гермес-СТ», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Группа С», ООО «Джанго и Компания»).

Данные выводы в том числе подтверждаются выводами судов по делу № А63-4320/2020.

За аналогичными услугами к <...> (представителю ООО «Гермес-СТ», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Группа С», ООО «Джанго и Компания») в том числе обращалось ОАО СМПМК «Левокумская» (e-mail: [smpmklev@yandex.ru](mailto:smpmklev@yandex.ru)).

Взаимодействие с <...> осуществлялось через директора ОАО СМПМК «Левокумская» – <...>.

Согласно Протокола от 26.12.2020 года допроса свидетеля, директор ОАО СМПМК «Левокумская» – <...> пояснил, что согласно устной договоренности с <...>, она оказывала ему консультативные и практические услуги по участию ОАО СМПМК «Левокумская» в закупочных процедурах. Размер денежного вознаграждения был различным и устанавливался лично <...> <...> перечислял денежные средства на банковскую карту самой <...> В целом роль <...> была в обеспечении победы ОАО СМПМК «Левокумская» в интересующей закупке. <...> был осведомлён, что <...> выставляла подконтрольные ей фирмы на «наши» закупки с целью создания видимости искусственной конкуренции. Информацией о выделении денежных средств на строительство каких-либо объектов в Левокумском районе Ставропольского края располагал заранее, так как является депутатом Левокумского муниципального округа Ставропольского края и председателем комитета градостроительства, землепользования и жилищно-коммунального хозяйства.

Антимонопольным органом было выявлено 17 закупочных процедур:  
0121300008617000006,                      0121300007717000001,                      0121200004717000368,  
0121300012717000037,                      0321300031217000064,                      0321300031217000065,  
0121300008618000002,                      0321300086518000001,                      0321300141018000001,  
0321300089718000003,                      0121200004718000398,                      0121600009418000121,  
0121300027918000029,                      0321300031218000158,                      0321300031219000033,

0321300031219000034, 0121300027919000004, при участии в которых была реализована вышеуказанная схема.

1) Закупка № 0121300008617000006 «Ремонт фасада и внутренних кабинетов здания муниципального казенного учреждения культуры «Культурно досуговый центр села Правокумского расположенный по адресу: Ставропольский край, Левокумский район, село Правокумское, ул. Гагарина, д. 10». Начальная (максимальная) цена контракта – 2 353 990,00 руб. Дата публикации извещения – 01.03.2017 года.

№ п/п	Участники, допущенные по 1 части заявки	Дата подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	Ценовое предложение, руб.	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение от НМЦК, %	Статус заявки
1	ООО «ЮгСпецСтрой»	2017-03-07 12:53:57	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
2	ООО «Группа С»	2017-03-07 14:30:50	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
3	ООО «Гермес-СТ»	2017-03-07 14:46:05	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
4	ОАО СМПМК «Левокумская»	2017-03-15 07:22:20	<...>	2 342 220,00	<...>	0,50	Соответствует по части 2

Согласно имеющихся материалов, ОАО СМПМК «Левокумская» направляет <...> материалы для подготовки документации.

01.03.2017 года заказчик публикует извещение о проведении закупки.

07.03.2017 года <...> направляет ОАО СМПМК «Левокумская» заявку по закупке.

Кроме того, <...> рассматривала первые части заявок, указывала заявки для отклонения, согласовывала итоговые протоколы по закупке.

На указанную закупку поступила жалоба. <...> подготовила возражения, а интересы заказчика по делу № РЗ-416-2017 представляла <...> (ведущий специалист по закупкам ООО «ЮгСпецСтрой»).

2) Закупка № 0121300007717000001 «Устройство танцплощадки». Начальная (максимальная) цена контракта – 1 814 038,00 руб. Дата публикации извещения – 18.04.2017 года.

№ п/п	Участники, допущенные по 1 части заявки	Дата подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	Ценовое предложение, руб.	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение от НМЦК, %	Статус заявки
1	ОАО СМПМК «Левокумская»	2017-04-25 09:43:41	<...>	1 804 967,00	<...>	0,50	Соответствует по части 2
2	ООО «ЮгСпецСтрой»	2017-04-25 16:01:52	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
3	ООО «Гермес-СТ»	2017-04-25 16:02:57	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
4	ООО «Группа С»	2017-04-25 16:04:49	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
5	ООО «Джанго и Компания»	2017-04-25 16:12:58	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1

Согласно имеющихся материалов, ОАО СМПМК «Левокумская» направляет <...> материалы для подготовки документации.

18.04.2017 года заказчик публикует извещение о проведении закупки.



24.04.2017 года <...> направляет ОАО СМПК «Левокумская» заявку по закупке.

24.04.2017 года <...> направляет <...> (юристу ООО «ЮгСпецСтрой») поручение: «Подай ЗАВТРА от всех наших на Сбере 0121300007717000001, без вторыми. Четыре версии одной заявки».

Кроме того, <...> рассматривала первые части заявок.

3) Закупка № 0121200004717000368 «Капитальный ремонт кровли МКОУ СОШ № 17». Начальная (максимальная) цена контракта – 4 082 020,00 руб. Дата публикации извещения – 22.06.2017 года.

№ п/п	Участники, допущенные по 1 части заявки	Дата подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	Ценовое предложение, руб.	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение от НМЦК, %	Статус заявки
1	ОАО СМПК «Левокумская»	2017-07-10 15:24:19	<...>	4 061 609,00	<...>	0,50	Соответствует по части 2
2	ООО «ЮгСпецСтрой»	2017-07-10 16:55:02	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
3	ООО «Группа С»	2017-07-10 17:03:57	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
4	ООО «Гермес-СТ»	2017-07-10 17:10:29	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1

Согласно имеющихся материалов, ОАО СМПК «Левокумская» направляет <...> материалы для подготовки документации.

22.06.2017 года заказчик публикует извещение о проведении закупки.

10.07.2017 года <...> направляет ОАО СМПК «Левокумская» заявку по закупке.

10.07.2017 года <...> направляет <...> (юристу ООО «ЮгСпецСтрой») поручение: «Подай от всех наших на Сбере 0121200004717000368, со вторыми. Четыре версии одной заявки».

4) Закупка № 0121300012717000037 «Выполнение работ по строительству объекта: «Образовательное учреждение школа на 420 мест - дошкольное образовательное учреждение детский сад на 55 мест в с. Озек-Суат Нефтекумского района Ставропольского края» Общестроительные работы школа на 420 мест (электроснабжение, чердак, окна, лестница) для обеспечения муниципальных нужд Нефтекумского муниципального района Ставропольского края». Начальная (максимальная) цена контракта – 2 965 396,53 руб. Дата публикации извещения – 13.07.2017 года.

№ п/п	Участники, допущенные по 1 части заявки	Дата подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	Ценовое предложение, руб.	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение от НМЦК, %	Статус заявки
1	ОАО СМПК «Левокумская»	2017-08-04 15:35:48	<...>	2 950 569,00	<...>	0,50	Соответствует по части 2
2	ООО «ЮгСпецСтрой»	2017-08-04 15:51:25	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
3	ООО «Группа С»	2017-08-04 15:52:41	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
4	ООО «Гермес-СТ»	2017-08-04 15:54:52	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
5	ООО «Джанго и Компания»	2017-08-04	<...>	-	-	-	Соответствует

		15:57:33					по части 1
--	--	----------	--	--	--	--	------------

Согласно имеющихся материалов, ОАО СМПК «Левокумская» направляет <...> материалы для подготовки документации.

13.07.2017 года заказчик публикует извещение о проведении закупки.

04.08.2017 года <...> направляет ОАО СМПК «Левокумская» заявку по закупке.

04.08.2017 года <...> направляет <...> (юристу ООО «ЮгСпецСтрой») поручение: «Подай от всех наших на Сбере 0121300012717000037, со вторыми. Четыре версии одной заявки».

5) Закупка № 0321300031217000064 «Выполнение подрядных работ по ремонту объекта ГБУЗ СК «Левокумская РБ». Начальная (максимальная) цена контракта – 2 116 000,00 руб. Дата публикации извещения – 03.10.2017 года.

№ п/п	Участники, допущенные по 1 части заявки	Дата подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	Ценовое предложение, руб.	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение от НМЦК, %	Статус заявки
1	ОАО СМПК «Левокумская»	2017-10-10 15:42:10	<...>	2 105 420,00	<...>	0,50	Соответствует по части 2
2	ООО «ЮгСпецСтрой»	2017-10-10 17:09:04	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
3	ООО «Группа С»	2017-10-10 17:12:37	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
4	ООО «Гермес-СТ»	2017-10-10 17:15:52	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1

Согласно имеющихся материалов, ОАО СМПК «Левокумская» направляет <...> материалы для подготовки документации.

03.10.2017 года заказчик публикует извещение о проведении закупки.

10.10.2017 года <...> направляет ОАО СМПК «Левокумская» заявку по закупке.

10.10.2017 года <...> направляет <...> (заместитель директора по развитию ООО «ЮгСпецСтрой») поручение: «Подай от всех наших (ЮСС, Группа С, Гермес) на Росселе 0321300031217000064 со вторыми. Четыре версии заявки».

Кроме того, <...> рассматривала первые части заявок.

6) Закупка № 0321300031217000065 «Выполнение подрядных работ по ремонту объекта ГБУЗ СК «Левокумская РБ». Начальная (максимальная) цена контракта – 1 500 000,00 руб. Дата публикации извещения – 11.10.2017 года.

№ п/п	Участники, допущенные по 1 части заявки	Дата подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	Ценовое предложение, руб.	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение от НМЦК, %	Статус заявки
	ООО «ЮгСпецСтрой»	2017-10-18 12:20:37	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
	ООО «Гермес-СТ»	2017-10-18 12:23:24	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
	ООО «Группа С»	2017-10-18 12:25:20	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
1	ОАО СМПК «Левокумская»	2017-10-18 14:38:52	<...>	1 492 500,00	<...>	0,50	Соответствует по части 2

Согласно имеющихся материалов, ОАО СМПК «Левокумская» направляет <...> материалы для подготовки документации.

11.10.2017 года заказчик публикует извещение о проведении закупки.

17.10.2017 года <...> направляет ОАО СМПМК «Левокумская» заявку по закупке.

17.10.2017 года <...> направляет <...> (юристу ООО «ЮгСпецСтрой») поручение: «Подай от всех наших на Росселе 0321300031217000065 со вторыми. Три версии заявки. Это на 19.10.».

7) Закупка № 0121300008618000002 «Оснащение спортивным и игровым оборудованием, уличными тренажерами и теневыми навесами муниципального казенного учреждения «Физкультурно-спортивный патриотический комплекс «Русич» в селе Правокумском Левокумского района Ставропольского края». Начальная (максимальная) цена контракта – 2 234 050,00 руб. Дата публикации извещения – 22.02.2018 года.

№ п/п	Участники, допущенные по 1 части заявки	Дата подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	Ценовое предложение, руб.	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение от НМЦК, %	Статус заявки
1	ООО «ЮгСпецСтрой»	2018-03-01 13:13:42	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
2	ООО «Гермес-СТ»	2018-03-01 13:15:47	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
3	ООО «Группа С»	2018-03-01 13:17:12	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
4	ООО «Джанго и Компания»	2018-03-01 13:18:29	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
5	ОАО СМПМК «Левокумская»	2018-03-01 14:22:52	<...>	2 222 879,00	<...>	0,50	Соответствует по части 2

Согласно имеющихся материалов, ОАО СМПМК «Левокумская» направляет <...> материалы для подготовки документации.

22.02.2018 года заказчик публикует извещение о проведении закупки.

01.03.2018 года <...> направляет ОАО СМПМК «Левокумская» заявку по закупке.

01.03.2018 года <...> направляет <...> (заместитель директора по развитию ООО «ЮгСпецСтрой») поручение: «Подай на Сбере 0121300008618000002 от ЮСС, Гермес, Группа С и ДИК. Со вторыми. Четыре версии заявки».

Кроме того, <...> рассматривала первые части заявок, указывала заявки для отклонения, согласовывала итоговые протоколы по закупке.

На указанную закупку поступила жалоба. <...> подготовила возражения, а также направила паспортные данные <...> для выдачи ей доверенности на представление интересов заказчика в Ставропольском УФАС России. Интересы заказчика по делу № РЗ-326-2018 представляла <...>.

8) Закупка № 0321300086518000001 «Реконструкция крыши здания Величаевского филиала учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств» Левокумского муниципального района Ставропольского края». Начальная (максимальная) цена контракта – 2 972 270,00 руб. Дата публикации извещения – 27.02.2018 года.

№	Участники, допущенные по	Дата подачи	IP-адрес	Ценовое	IP-адрес	Снижение от	Статус заявки
---	--------------------------	-------------	----------	---------	----------	-------------	---------------

п/п	1 части заявки	заявки	подачи заявки	предложение, руб.	подачи ценового предложения	НМЦК, %	
1	ООО «ЮгСпецСтрой»	2018-03-15 12:17:44	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
2	ООО «Группа С»	2018-03-15 12:20:43	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
3	ООО «Гермес-СТ	2018-03-15 12:24:09	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
4	ОАО СМПМК «Левокумская»	2018-03-15 14:17:07	<...>	2 957 408,00	<...>	0,50	Соответствует по части 2

Заявки всех участников готовились <...>, которая 15.03.2018 года в 11:23 направила её ОАО СМПМК «Левокумская» ([smpmklev@yandex.ru](mailto:smpmklev@yandex.ru)), а также направила «Иванову Ивану» на эл. адрес <...> поручение: «Подай на Росселе 0321300086518000001 от ЮСС, Группы С и Гермес. Три версии заявки, со вторыми (опыт выполнения работ и СРО не требуются)».

Кроме того, <...> рассматривала первые части заявок.

На указанную закупку поступила жалоба. <...> подготовила возражения, а интересы заказчика по делу № РЗ-418-2018 представляла <...> (ведущий специалист по закупкам ООО «ЮгСпецСтрой»).

9) Закупка № 0321300141018000001 «Капитальный ремонт кровли». Начальная (максимальная) цена контракта – 1 526 639,00 руб. Дата публикации извещения – 23.04.2018 года.

№ п/п	Участники, допущенные по 1 части заявки	Дата подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	Ценовое предложение, руб.	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение от НМЦК, %	Статус заявки
1	ОАО СМПМК «Левокумская»	2018-04-28 08:44:16	<...>	1 519 005,00	<...>	0,50	Соответствует по части 2
2	ООО «Группа С»	2018-04-28 21:35:38	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
3	ООО «Джанго и Компания»	2018-04-30 22:20:48	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
4	ООО «ЮгСпецСтрой»	2018-05-03 00:24:52	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1

Заявки всех участников готовились <...>, которая 27.04.2018 года в 16:34 направила её ОАО СМПМК «Левокумская» ([smpmklev@yandex.ru](mailto:smpmklev@yandex.ru)), а также направила <...> (юристу ООО «Гермес-СТ») на эл. адрес [unapena00@mail.ru](mailto:unapena00@mail.ru) поручение: «Сбер 0321300141018000001. ЮСС, Группа С, Дик. Со вторыми».

Кроме того, <...> рассматривала первые части заявок, указывала заявки для отклонения, подготовила проект заключения по заявкам.

На указанную закупку поступила жалоба. <...> подготовила возражения, а интересы заказчика по делу № РЗ-734-2018 представлял <...> (директор ООО «Джанго и Компания»).

10) Закупка № 0321300089718000003 «Текущий ремонт коридора МКОУ СОШ № 2». Начальная (максимальная) цена контракта – 1 100 000,00 руб. Дата публикации извещения – 11.05.2018 года.

№ п/п	Участники, допущенные по 1 части заявки	Дата подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	Ценовое предложение, руб.	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение от НМЦК, %	Статус заявки
-------	---	--------------------	------------------------	---------------------------	--------------------------------------	---------------------	---------------

1	ООО «ЮгСпецСтрой»	2018-05-18 13:46:29	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
2	ОАО СМПМК «Левокумская»	2018-05-18 13:55:39	<...>	1 094 500,00	<...>	0,50	Соответствует по части 2
3	ООО «Группа С»	2018-05-18 15:11:31	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
4	ООО «Джанго и Компания»	2018-05-18 17:13:42	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1

Заявки всех участников готовились <...>, которая 18.05.2018 года в 13:33 направила её ОАО СМПМК «Левокумская» ([smpmklev@yandex.ru](mailto:smpmklev@yandex.ru)), а также направила <...> (юристу ООО «Гермес-СТ») на эл. адрес [unapena00@mail.ru](mailto:unapena00@mail.ru) поручение: «Подай на Сбере 0321300089718000003 от ЮСС, Группы С и Дик со вторыми частями. Подавай в разное время».

Кроме того, <...> рассматривала первые части заявок, указывала заявки для отклонения, подготовила проект заключения по заявкам.

11) Закупка № 0121200004718000398 «Проведение работ по капитальному ремонту кровли МКОУ СОШ № 6 п. Заря для обеспечения муниципальных нужд Ставропольского края». Начальная (максимальная) цена контракта – 3 877 060,00 руб. Дата публикации извещения – 18.06.2018 года.

№ п/п	Участники, допущенные по 1 части заявки	Дата подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	Ценовое предложение, руб.	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение от НМЦК, %	Статус заявки
1	ООО «Джанго и Компания»	2018-07-04 17:28:31	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
2	ООО «Группа С»	2018-07-04 17:50:04	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
3	ООО «ЮгСпецСтрой»	2018-07-04 18:14:13	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
4	ООО «Гермес-СТ	2018-07-04 18:42:59	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
5	ОАО СМПМК «Левокумская»	2018-07-05 07:44:23	<...>	3 857 674,00	<...>	0,50	Соответствует по части 2

Заявки всех участников готовились <...>, которая 04.07.2018 года в 15:25 направила её ОАО СМПМК «Левокумская» ([smpmklev@yandex.ru](mailto:smpmklev@yandex.ru)).

04.07.2018 года <...> направила <...> (юристу ООО «Гермес-СТ») на эл. адрес [unapena00@mail.ru](mailto:unapena00@mail.ru) поручение: «Подай на Росельторге 0121200004718000398 от ЮСС, Группы С, Гермес и Дик, Фортис... со вторыми. В РАЗНОЕ ВРЕМЯ. Две версии заявки».

12) Закупка № 0121600009418000121 «Ремонт спортивного зала в МКОУ СОШ № 9». Начальная (максимальная) цена контракта – 2 000 000,00 руб. Дата публикации извещения – 07.09.2018 года.

№ п/п	Участники, допущенные по 1 части заявки	Дата подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	Ценовое предложение, руб.	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение от НМЦК, %	Статус заявки
1	ООО «Гермес-СТ	2018-09-18 13:39:14	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
2	ОАО СМПМК «Левокумская»	2018-09-18 13:42:06	<...>	1 990 000,00	<...>	0,50	Соответствует по части 2
3	ООО «АСК ГРУПП»	2018-09-18 20:14:32	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
4	ООО «Джанго и Компания»	2018-09-18 17:06:42	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1

5	ООО «ЮгСпецСтрой»	2018-09-18 13:17:06	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
6	ООО «Фортис»	2018-09-18 17:23:08	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
7	ООО «Группа С»	2018-09-18 14:58:35	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1

Заявки всех участников готовились <...>, которая 18.09.2018 года в 12:29 направила её ОАО СМПМК «Левокумская» ([smpmklev@yandex.ru](mailto:smpmklev@yandex.ru)), а также направила <...> (юристу ООО «Гермес-СТ») на эл. адрес [unapena00@mail.ru](mailto:unapena00@mail.ru) поручение: «Подай на Сбере 0121600009418000121 от всех-всех-всех наших со вторыми. Четыре версии заявки. В РАЗНОЕ ВРЕМЯ».

13) Закупка № 0121300027918000029 «Выполнение работ по благоустройству аллеи села Левокумского». Начальная (максимальная) цена контракта – 2 500 000,00 руб. Дата публикации извещения – 09.11.2018 года.

№ п/п	Участники, допущенные по 1 части заявки	Дата подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	Ценовое предложение, руб.	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение от НМЦК, %	Статус заявки
1	ООО «ЮгСпецСтрой»	2018-11-16 13:20:53	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
2	ОАО СМПМК «Левокумская»	2018-11-16 13:51:50	<...>	2 487 500,00	<...>	0,50	Соответствует по части 2
3	ООО «Гермес-СТ»	2018-11-16 14:48:25	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
4	ООО «Группа С»	2018-11-16 14:56:17	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
5	ООО «Джанго и Компания»	2018-11-16 15:23:43	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
6	ООО «АСК ГРУПП»	2018-11-16 16:32:36	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
7	ООО «Фортис»	2018-11-16 16:55:39	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1

Заявки всех участников готовились <...>, которая 16.11.2018 года в 12:26 направила её ОАО СМПМК «Левокумская» ([smpmklev@yandex.ru](mailto:smpmklev@yandex.ru)), а также направила <...> (юристу ООО «Гермес-СТ») на эл. адрес [unapena00@mail.ru](mailto:unapena00@mail.ru) поручение: «Подай на Росселе 0121300027918000029 от всех-всех-всех наших со вторыми. Четыре версии заявки. В РАЗНОЕ ВРЕМЯ. НУЖЕН СпецСчет».

Кроме того, <...> рассматривала первые части заявок.

14) Закупка № 0321300031218000158 «Выполнение работ по ремонту детской консультации в здании Левокумской районной поликлиники ГБУЗ СК «Левокумская РБ». Начальная (максимальная) цена контракта – 2 068 000,00 руб. Дата публикации извещения – 21.11.2018 года.

№ п/п	Участники, допущенные по 1 части заявки	Дата подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	Ценовое предложение, руб.	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение от НМЦК, %	Статус заявки
1	ООО «ЮгСпецСтрой»	2018-09-18 13:39:14	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
2	ОАО СМПМК «Левокумская»	2018-09-18 13:42:06	<...>	2 057 660,00	<...>	0,50	Соответствует по части 2
3	ООО «Гермес-СТ»	2018-09-18 20:14:32	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
4	ООО «Группа С»	2018-09-18 17:06:42	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
5	ООО «Джанго и Компания»	2018-09-18	<...>	-	-	-	Соответствует

		13:17:06					по части 1
6	ООО «Фортис»	2018-09-18 17:23:08	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
7	ООО «АСК ГРУПП»	2018-09-18 14:58:35	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1

Заявки всех участников готовились <...>, которая 28.11.2018 года в 13:03 направила её ОАО СМПМК «Левокумская» ([smpmklev@yandex.ru](mailto:smpmklev@yandex.ru)), а также направила <...> (юристу ООО «Гермес-СТ») на эл. адрес [unapena00@mail.ru](mailto:unapena00@mail.ru) поручение: «Подай на Росселе 0321300031218000158 от всех-всех-всех наших со вторыми. Четыре версии заявки. В РАЗНОЕ ВРЕМЯ. Нужен СпецСчет».

15) Закупка № 0321300031219000033 «Ремонт левого крыла терапевтического отделения ГБУЗ СК «Левокумская РБ». Начальная (максимальная) цена контракта – 2 162 048,00 руб. Дата публикации извещения – 15.03.2019 года.

№ п/п	Участники, допущенные по 1 части заявки	Дата подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	Ценовое предложение, руб.	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение от НМЦК, %	Статус заявки
1	ОАО СМПМК «Левокумская»	2019-03-22 14:42:58	<...>	2 151 237,00	<...>	0,50	Соответствует по части 2
2	ООО «Фортис»	2019-03-24 18:55:03	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
3	ООО «АСК ГРУПП»	2019-03-24 20:54:05	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1

Согласно имеющихся материалов, ОАО СМПМК «Левокумская» направляет <...> материалы для подготовки документации.

15.03.2019 года заказчик публикует извещение о проведении закупки.

22.03.2019 года <...> направляет ОАО СМПМК «Левокумская» заявку по закупке.

Кроме того, <...> рассматривала первые части заявок, указывала заявки для отклонения, подготовила проект заключения по заявкам.

По данной закупке (и в последующих закупках) необходимо отметить, что с учетом обысков и изъятия документов и персональных компьютеров за период с 17.10.2018 года по 12.01.2019 года, проведенных УЭБ и ПК по СК, а также возбуждения уголовного дела, ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Группа С», ООО «Гермес-СТ» и ООО «Джанго и Компания» вынуждены были максимально снизить деятельность картеля.

16) Закупка № 0321300031219000034 «Ремонт правого крыла терапевтического отделения ГБУЗ СК «Левокумская РБ». Начальная (максимальная) цена контракта – 2 837 952,00 руб. Дата публикации извещения – 15.03.2019 года.

№ п/п	Участники, допущенные по 1 части заявки	Дата подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	Ценовое предложение, руб.	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение от НМЦК, %	Статус заявки
1	ОАО СМПМК «Левокумская»	2019-03-22 14:39:47	<...>	2 823 762,00	<...>	0,50	Соответствует по части 2
2	ООО «Фортис»	2019-03-24 18:57:27	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
3	ООО «АСК ГРУПП»	2019-03-24 20:56:02	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1

Согласно имеющихся материалов, ОАО СМПК «Левокумская» направляет <...> материалы для подготовки документации.

15.03.2019 года заказчик публикует извещение о проведении закупки.

22.03.2019 года <...> направляет ОАО СМПК «Левокумская» заявку по закупке.

Кроме того, <...> рассматривала первые части заявок, указывала заявки для отклонения, подготовила проект заключения по заявкам.

17) Закупка № 0121300027919000004 «Выполнение работ по благоустройству аллей села Левокумского». Начальная (максимальная) цена контракта – 1 493 635,00 руб. Дата публикации извещения – 25.03.2019 года.

№ п/п	Участники, допущенные по 1 части заявки	Дата подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	Ценовое предложение, руб.	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение от НМЦК, %	Статус заявки
1	ОАО СМПК «Левокумская»	2019-04-01 13:53:35	<...>	1 486 166,00	<...>	0,50	Соответствует по части 2
2	ООО «Фортис»	2019-04-01 18:25:34	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1
3	ООО «АСК ГРУПП»	2019-04-01 20:24:03	<...>	-	-	-	Соответствует по части 1

Заявка ОАО СМПК «Левокумская» готовилась <...>, которая 01.04.2019 года в 13:05 направила её ОАО СМПК «Левокумская» ([smpmklev@yandex.ru](mailto:smpmklev@yandex.ru)).

Из совокупного анализа вышеуказанных закупок следует, что в случае, когда в закупках принимают совместное участие: ОАО СМПК «Левокумская», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Гермес-СТ», ООО «Группа С», ООО «Джанго и компания», ООО «Фортис», ООО «АСК ГРУПП» (количество участников от 2 до 6), то данные закупки проходят идентично – участники не вступают в конкурентную борьбу друг с другом, контракты заключаются с минимальным снижением.

Конкурентные отношения, которые подразумевают ценовую состязательность и конкурентную борьбу между участниками указанных закупок, направленную на снижение цены контракта, заменены сознательным объединением действий до начала торгов, приведшие к заключению государственных контрактов с минимальным понижением цены. Целью проведения открытых аукционов на право заключения государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является экономия бюджетных средств. Действия вышеуказанных участников, отказавшихся от соперничества, противоречат целям и миссии Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Под проведением торгов подразумевается состязательность хозяйствующих субъектов. Любое нарушение предусмотренной процедуры и тем более заключение участниками торгов соглашения, препятствующего выявлению реальной цены, по которой субъекты рынка готовы заключить государственный контракт, не может не влиять на конкуренцию.



Действия, продемонстрированные хозяйствующими субъектами, были направлены на заключение государственных контрактов с минимальным понижением цены. Подобная синхронность возможна только в случае, если действия каждого хозяйствующего субъекта заранее известны другому.

Наличие устойчивых связей между указанными обществами. Их участие в электронных аукционах в качестве формальных конкурентов, намеренное поведение каждого общества на торгах с целью достижения определенной цели (поддержания максимально высокой цены на торгах), их заведомая осведомленность о будущих действиях друг друга, свидетельствует о заключении между ними антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цен в аукционах.

Вышеуказанные обстоятельства в совокупности свидетельствуют о том, что ОАО СМПМК «Левокумская», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Гермес-СТ», ООО «Группа С», ООО «Джанго и компания», ООО «Фортис», ООО «АСК ГРУПП», являясь конкурентами при проведении вышеуказанных закупочных процедур, заранее согласовали своё поведение при проведении указанных аукционов, что в свою очередь позволило одному из них выиграть аукцион с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта до 0,5%.

Нарушением пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются действия участников конкретных закупочных процедур, выраженные в сознательном отказе от конкуренции друг с другом с целью заключения контракта с минимальным снижением одним из участников. Согласно Постановления Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 года № 9966/10, в силу части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах. Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 ГК РФ).

Таким образом, требования, установленные частью 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, запрещены сами по себе и не требуют доказывания в виде наступивших последствий (ограничения прав третьих лиц или получения выгоды от участия в сговоре).

Исходя из правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации,

изложенной в пункте 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016 года, факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов. О наличии соглашения может свидетельствовать совокупность установленных антимонопольным органом обстоятельств, в том числе единообразное и синхронное поведение участников, и иных обстоятельств в их совокупности и взаимосвязи.

Согласно части 24 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 года № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства», запрещаются картели - соглашения хозяйствующих субъектов, которые приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах (пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции). При возникновении спора о наличии соглашения, запрещенного пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона, судам следует давать оценку совокупности доказательств, свидетельствующих о наличии причинно-следственной связи между действиями участников торгов и повышением, снижением или поддержанием цен на торгах. В том числе необходимо принимать во внимание, является ли достигнутый уровень снижения (повышения) цены обычным для торгов, которые проводятся в отношении определенных видов товаров.

Комиссией также установлено, что когда в закупке имелся иной участник, не состоящий в сговоре, ответчики вступали с ним конкурентное состязание и существенно снижали цену контракта. Например, закупки №№ 0121600017621000005 на 22,52%, 0121100006820000077 на 18,50%, 0121600009419000013 на 42,43%, 0121600009418000025 на 10,65%, 0121300012717000058 на 35,55%, 0121300012717000057 на 5,56%, 0121300012717000054 на 6,60%, 0121300021914000024 на 22,26%, 0121300021914000025 на 21,66%, 0321300238914000023 на 33,04% и т.д. Данные закупки проводились на выполнение ремонта помещений и благоустройство территорий, то есть предмет торгов был аналогичен закупкам, которые являются предметом рассмотрения настоящего дела. По результатам конкурентной борьбы во всех данных закупках победило ОАО СМПК «Левокумская».

Именно в данных закупках отсутствуют последствия в виде заключения контрактов с минимальным снижением.

Согласно пункта 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции, конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Таким образом, только самостоятельными действиями независимых

хозяйствующих субъектов и формируется здоровая конкурентная среда.

Согласно пункта 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке является ограничением конкуренции (запрещено требованиями настоящего закона).

Учитывая вышеизложенное, сознательный отказ хозяйствующих субъектов от конкуренции друг с другом отрицательно сказывается на состоянии конкурентной среды.

Следовательно, имеется прямая причинно-следственная связь между соглашением участников (сознательный отказ от конкуренции друг с другом) и наступившими последствиями в виде заключением государственных контрактов с минимальным снижением.

В пункте 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции определено, что под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно части 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 года № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства», с учетом положений пункта 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашением хозяйствующих субъектов могут быть признаны любые договоренности между ними в отношении поведения на рынке, в том числе как оформленные письменно (например, договоры, решения объединений хозяйствующих субъектов, протоколы) так и не получившие письменного оформления, но нашедшие отражение в определенном поведении. Факт наличия соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок.

Наличие соглашения может быть установлено исходя из того, что несколько хозяйствующих субъектов намеренно следовали общему плану поведения (преследовали единую противоправную цель), позволяющему извлечь выгоду из недопущения (ограничения, устранения) конкуренции на товарном рынке.

Согласно пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Руководствуясь Разъяснениями № 3 Президиума ФАС России «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах» (утв. протоколом Президиума ФАС России от 17.02.2016 года № 3), Ставропольским УФАС России установлен ряд косвенных доказательств заключения и реализации антиконкурентного сговора, а именно:

1) ОАО СМПМК «Левокумская», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Гермес-СТ»,

ООО «Группа С», ООО «Джанго и компания», ООО «Фортис», ООО «АСК ГРУПП» не конкурируют между собой при проведении торгов;

2) Фактическое расположение ЭЦП ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Гермес-СТ», ООО «Группа С», ООО «Джанго и компания», ООО «Фортис», ООО «АСК ГРУПП» по одному и тому же адресу: г. Ставрополь, ул. Доваторцев, 33 «А»;

3) ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Гермес-СТ», ООО «Группа С», ООО «Джанго и компания», ООО «Фортис», ООО «АСК ГРУПП» использовали общую инфраструктуру для участия в закупках, несколько одних и тех же IP-адресов;

4) Заявки формировали сотрудники ООО «Гермес-СТ», ООО «Группа-С», ООО «Джанго и Компания» и ООО «ЮгСпецСтрой».

Согласно правовой позиции, указанной в пункте 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.03.2016 года), они должны оцениваться в совокупности как друг с другом, так и с иными доказательствами.

Кроме того, с учетом материалов дела № 026/01/11-885/2019, ранее рассмотренного Ставропольским УФАС России, и решениями судебных инстанций по делу № А63-4320/2020, имеется ряд прямых доказательств:

- 1) Протоколы изъятия документов (предметов, материалов).
- 2) Протоколы допросов.
- 3) Протоколы обысков.
- 4) Протоколы дополнительных допросов.
- 5) Общий журнал учета закупок с 2015 по 23.05.2018 года.
- 6) Общий журнал учета закупок с 23.05.2018 по 18.01.2019 года.
- 7) Распечатки телефонных разговоров.
- 8) Фотографии из мессенджера WhatsApp.
- 9) Переписка в мессенджере WhatsApp.
- 10) Скриншоты электронной переписки между <...> и ОАО СМПК «Левокумская» (в лице <...>).
- 11) Протокол от 26.12.2020 года допроса свидетеля, директора ОАО СМПК «Левокумская» – <...>.

Таким образом, имеется большое количество как косвенных, так и прямых доказательств, совокупность которых свидетельствует о признаках заключения устного соглашения, направленного на отказ от конкуренции друг с другом при участии в закупках с целью заключения контрактов с минимальным снижением от начальной цены.

Факт наличия антиконкурентного соглашения может быть доказан, в том числе, с использованием в совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов (пункт 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом

Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016 года). При этом само по себе ограничение конкуренции в случае наступления либо возможности наступления негативных последствий предполагается и не требует доказывания.

Согласно части 22 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 года № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства», на основании части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются картели - ограничивающие конкуренцию соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке или приобретение товаров на одном товарном рынке. Исходя из содержания данной нормы при установлении наличия картельного соглашения подлежит доказыванию факт того, что участники картеля являются конкурентами на товарном рынке и достигнутые между ними договоренности имеют предмет, определенный в пунктах 1 - 5 части 1 статьи 11 Закона. Наличие конкурентных отношений между участниками картеля подтверждается результатами проведенного анализа состояния конкуренции на товарном рынке. Ограничение конкуренции картелем в случаях, упомянутых в пунктах 1 - 5 части 1 статьи 11 Закона, в силу закона предполагается.

Достаточность доказательств в каждом конкретном случае должна определяться индивидуально на основе оценки всей совокупности факторов. Доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании всестороннего изучения и оценки всех обстоятельств дела, а также всей совокупности доказательств, в том числе переписки, результатов проверок, анализа поведения участников в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

При нарушении хозяйствующим субъектом пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции возможность наступления последствий в виде влияния на конкуренцию презюмируется, следовательно, не доказывается, ввиду чего на антимонопольный орган не возложено обязанности по установлению фактов, квалифицирующих согласованные действия хозяйствующих субъектов на торгах.

Согласно Постановления Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 года № 9966/10, в силу части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков). Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции

последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 ГК РФ).

Таким образом, требования, установленные частью 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещены сами по себе и не требуют доказывания в виде наступивших последствий (ограничения прав третьих лиц или получения выгоды от участия в сговоре).

Действия участников торгов, выражающиеся в сознательном отказе о конкуренции между собой и использованием общей инфраструктуры (одного или нескольких периодически повторяющихся IP-адресов), правомерно квалифицируются именно как нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции (сговор) и подтверждаются имеющейся судебной практикой: Постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 25.12.2020 года по делу А63-18368/2019, Постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 16.05.2019 года по делу № А63-7245/2018, Постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 30.05.2017 года по делу № А20-3191/2016, Постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 17.02.2017 года по делу № А20-3765/2015, Постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 29.12.2015 года по делу № А53-15285/2015, Постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 16.11.2015 года по делу № А18-541/2014, а также множественной практикой других окружных арбитражных судов.

Целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1). Названный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции (часть 1 статьи 3).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В пункте 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции определено, что под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Таким образом, соглашение является согласованным волеизъявлением двух или более участников.

Исходя из правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации,

изложенной в пункте 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016 года, факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов. О наличии соглашения может свидетельствовать совокупность установленных антимонопольным органом обстоятельств, в том числе единообразное и синхронное поведение участников, и иных обстоятельств в их совокупности и взаимосвязи.

Для констатации антиконкурентного соглашения необходимо проанализировать ряд косвенных доказательств, сопоставив каждое из них с другими и не обременяя процесс доказывания обязательным поиском хотя бы одного прямого доказательства. По итогам доказывания совокупность косвенных признаков соглашения и (или) согласованных действий (при отсутствии доказательств обратного) может сыграть решающую роль.

Достаточность доказательств в каждом конкретном случае должна определяться индивидуально на основе оценки всей совокупности факторов. Доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании всестороннего изучения и оценки всех обстоятельств дела, а также всей совокупности доказательств, в том числе переписки, результатов проверок, анализа поведения участников в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

При нарушении хозяйствующим субъектом пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции возможность наступления последствий в виде влияния на конкуренцию презюмируется, следовательно, не доказывается, ввиду чего на антимонопольный орган не возложено обязанности по установлению фактов, квалифицирующих согласованные действия хозяйствующих субъектов на торгах.

Данные выводы подтверждаются имеющейся судебной практикой. Например №№ А40-267176/2018 от 21.08.2019 года, А40-253778/2018 от 10.02.2020 года, А18-541/2014 от 16.11.2015 года, А53-15285/2015 от 29.12.2015 года, А20-3765/2015 от 17.02.2017 года, А20-3191/2016 от 30.05.2017 года, А63-7245/2018 от 16.05.2019 года, А40-144066/18-79-1627 от 16.08.2019 года, А40-159280/18 от 28.05.2019 года, А40-181335/18-92-2087 от 17.05.2019 года, А40-124258/2018 от 18.03.2019 года, А40-46901/2018 от 06.03.2019 года, А40-100706/18 от 06.03.2019 года, А40-88709/2018 от 13.02.2019 года, А40-69793/17-120-524 от 29.12.2018 года, А27-21305/2018 от 20.01.2020 года, А26-13522/2018 от 19.11.2019 года, А70-1188/2019 от 16.09.2019 года, А16-972/2018 от 03.09.2019 года, А50-25071/2018 от 13.03.2019 года, А40-208368/18-84-1301 от 26.02.2019 года, А40-185922/2017 от 11.09.2018 года, А47-6633/2017 от 20.08.2018 года, А69-2132/2015 от 27.06.2017 года, А29-4623/2018 от 18.04.2019 года, А79-3330/2015 от 02.03.2016 года, А04-1460/2019 от 23.01.2020 года, А40-56518/2019

от 03.06.2020 года, А40-46834/2019 от 21.05.2020 года, А40-107482/19-149-942 от 27.01.2020 года, А40-64541/2019 от 22.01.2020 года, А40-285879/2018 от 22.01.2020 года, А40-277036/2018 от 21.01.2020 года, А40-178109/2018 от 08.11.2019 года, А40-273219/2018 от 18.09.2019 года, А40-262625/18-121-2800 от 17.09.2019 года, А40-208369/2018 от 06.09.2019 года.

Анализ поведения участников с точки зрения экономической выгоды, рентабельности снижения цены и ее адекватности как таковой не входит в предмет доказывания по указанной категории дел. Аналогичный вывод делает множественная судебная практика, в частности Постановление Арбитражного суда Московского округа от 20.07.2020 года по делу № А40-175855/2016, Постановление Арбитражного суда Московского округа от 13.02.2019 года по делу № А40-88709/2018, Постановление Арбитражного суда Московского округа от 28.08.2018 года по делу № А40-255914/17, Постановление Арбитражного суда Московского округа от 02.04.2018 года по делу № А40-175855/2016, Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 05.08.2019 года по делу № А06-3333/2018, Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 26.05.2020 года по делу № А21-12627/2019 и др.

По смыслу статьи 11 Закона о защите конкуренции, антиконкурентное соглашение не предполагает обязательное согласование его участниками конкретных торгов, участие в которых предполагается, обязательную определенность относительно их формы (способа проведения торгов), количества, места и времени их проведения, а также выбор заранее той или иной стратегии поведения. Антиконкурентное соглашение при необязательности письменной формы допускает устную согласованность действий его участников по факту оценки конкретной ситуации на торгах, конкретного состава участников, который заранее не известен никому. При этом для сторон антиконкурентного соглашения может быть исключена потребность в каждом конкретном случае (по каждому торгам) дополнительно согласовывать участие в них в том или ином составе и (или) в полном составе. Общее антиконкурентное соглашение на относительную перспективу не требует дополнительных соглашений и само по себе является «рамочным», но при этом более противоправным и посягающим на охраняемую законом конкурентную среду (Постановление Арбитражного суда Московского округа от 07.07.2020 года по делу № А40-252379/2018. Определением Верховного Суда РФ от 09.09.2020 по делу № А40-252379/2018 отказано в передаче кассационных жалоб для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации).

С учетом того, что эпизоды противоправных действий ОАО СМПК «Левокумская», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Гермес-СТ», ООО «Группа С», ООО «Джанго и компания», ООО «Фортис», ООО «АСК-ГРУПП» совершались на протяжении длительного периода времени (2017-2019 годы), антиконкурентный сговор является длящимся.

Учитывая положения части 24 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 года № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства», Комиссия приходит к выводу, что



соглашение между хозяйствующими субъектами не было направлено исключительно на то, чтобы торги были признаны состоявшимися и к ним не применялись правила заключения договора с единственным участником

В Разъяснениях ФАС России от 30.05.2018 года № 14 «О квалификации соглашений хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах» (утв. протоколом Президиума ФАС России от 30.05.2018 года № 7) указано, что имеется две системы правового регулирования организации торгов, предусмотренные действующим российским законодательством, в зависимости от возникновения или отсутствия возникновения обязательности заключения договора (контракта) по результатам несостоявшихся торгов:

- первая, когда признание торгов несостоявшимися является, вместе с тем, основанием для заключения договора (контракта) с единственным участником, подавшим заявку на участие в торгах и соответствующим всем требованиям торгов (например, пункт 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, пункт 14 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации и др.);

- вторая, когда признание торгов несостоявшимися не влечет для такого участника возникновения права на заключение договора по результатам несостоявшихся торгов (например, Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»).

В практике встречаются ситуации, когда хозяйствующим субъектом, желающим участвовать в торгах, достигается устное соглашение с иным хозяйствующим субъектом о необходимости его участия в торгах для выполнения формального условия проведения торгов, то есть признания торгов состоявшимися и получения права на заключение договора.

С учетом того, что бремя доказывания обстоятельств и обоснованности принятого решения лежит на антимонопольном органе, указанные обстоятельства не могут не оцениваться и игнорироваться при рассмотрении соответствующих соглашений хозяйствующих субъектов при рассмотренной выше второй системе правового регулирования организации торгов, не предусматривающей право единственного участника на заключение договора по результатам признанных несостоявшимися торгов.

Оценка таких обстоятельств должна осуществляться в рамках установления причинно-следственной связи между соглашением и негативными последствиями в виде повышения, снижения или поддержания цен на торгах, а именно:

- В случаях, когда регламентированная законодательством процедура проведения торгов предусматривает признание их несостоявшимися при наличии лишь одного участника и не создает оснований для заключения договора с единственным участником, соглашения двух хозяйствующих субъектов о совместном (согласованном) участии в таких торгах не могут быть квалифицированы по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции только лишь на том основании, что один из участников осуществляет пассивное поведение при проведении торгов или такое пассивное поведение является предметом их договоренности.

Прямым следствием такого соглашения в отсутствие иных доказательств его заключения для целей повышения, снижения или поддержания цен (например, последующий раздел предмета торгов между участниками) является признание торгов состоявшимися и заключение договора, что отвечает правомерным целям и интересам заказчиков (организаторов) торгов и заинтересованного участника и не может противоречить требованиям части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

При этом при наличии иных обстоятельств не исключается рассмотрение подобных действий по признакам иных антиконкурентных соглашений между участниками торгов, либо между участниками и заказчиком (организатором) торгов.

- В тех же случаях, когда по результатам несостоявшихся торгов единственный участник в связи с наличием соответствующих положений законодательства приобретает право заключения договора (контракта) или когда в торгах принимают участие иные невзаимосвязанные участники, такое обоснование соглашения как исключительно обеспечение признания торгов состоявшимися для заключения договора не может соответствовать действительности и не должно приниматься.

В таких случаях следует применять подходы, изложенные в Разъяснении Президиума ФАС России № 3 «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах» (утв. протоколом Президиума ФАС России от 17.02.2016 года № 3).

Поскольку вышеуказанные 17 закупок проводились в порядке Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которого, в случае признания закупки несостоявшейся по причине подачи и/или допуска единственной заявки, такой участник всё равно приобретает право заключения договора (контракта), возможные доводы вышеуказанных хозяйствующих субъектов о том, что картель заключён исключительно с целью обеспечения признания торгов состоявшимися и для заключения договора, не соответствует действительности и не может приниматься.

Как установлено материалами настоящего дела, картель между хозяйствующими субъектами подтверждается не только поведением обществ на 17 закупках, но и достаточной совокупностью иных доказательств, ввиду этого их действия преследовали единственную цель – поддержание (не снижение) цен на торгах.

Кроме того, имеются большое количество закупочных процедур, с участием вышеуказанных хозяйствующих субъектов, контракты по результатам которых заключены по результатам рассмотрения единственной заявок: № 0121300027920000010, 0121300021920000024, 0121300027920000001, 0121300027920000002, 0121300021919000058, 0321300090119000002, 0321300089719000003, 0121300027919000016, 0121300027919000015, 0121200004719000350, 0121300027919000004, 0321300031219000034, 0321300031219000033, 0321300031218000158, 0121300027918000029, 0121200004718000398, 0321300089718000003, 0321300031218000043,

0321300141018000001, 0321300141318000001, 0121300027918000018,  
0321300086518000001, 0121300008618000002, 0321300031217000065,  
0321300031217000064, 0121200004717000368, 0121200004717000257,  
0121300007717000001, 0121300004817000002, 0121300008617000006,  
0121300021916000029, 0121300027916000005, 0321300031216000034,  
0321300031215000072, 0321300090515000007, 0321300031215000061,  
0321300031215000063, 0321300031215000062, 0121300008615000008,  
0318100029315000053, 0318100029314000109, 0121300012714000039.

В ходе рассмотрения настоящего дела ОАО СМПК «Левокумская», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Гермес-СТ», ООО «Группа С», ООО «Джанго и компания», ООО «Фортис», ООО «АСК-ГРУПП» каких-либо доводов об отсутствии антиконкурентного сговора в ходе рассмотрения дела не заявлялось.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссией Ставропольского УФАС России было вынесено Заключение об обстоятельствах дела № 026/01/11-1129/2021 от 08.06.2021 года.

Заключение от 07.06.2021 года подготовлено и направлено в соответствии с нормами частей 1-4 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции. Заключение от 08.06.2021 года было получено ответчиками.

Каких-либо возражений на Заключение от 08.06.2021 года от ОАО СМПК «Левокумская», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Гермес-СТ», ООО «Группа С», ООО «Джанго и компания», ООО «Фортис», ООО «АСК-ГРУПП» не поступило.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия не находит оснований для изменения позиции, изложенной в Заключении от 08.06.2021 года.

В рамках реализации антиконкурентного соглашения (картеля), его участниками по указанным 17 аукционам, был получен общий доход (сумма заключенных контрактов) в размере 39 405 076,00 руб.

Сопоставив вышеуказанные обстоятельства, комиссия Ставропольского УФАС России, приходит к выводу, что в действиях ОАО СМПК «Левокумская», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Гермес-СТ», ООО «Группа С», ООО «Джанго и компания», ООО «Фортис», ООО «АСК-ГРУПП» имеет место факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при участии в открытых аукционах в электронной форме № 0121300008617000006, 0121300007717000001, 0121200004717000368, 0121300012717000037, 0321300031217000064, 0321300031217000065, 0121300008618000002, 0321300086518000001, 0321300141018000001, 0321300089718000003, 0121200004718000398, 0121600009418000121, 0121300027918000029, 0321300031218000158, 0321300031219000033, 0321300031219000034, 0121300027919000004.

В тоже время, в связи с истечением трехлетнего срока, производство по закупочным процедурам № 0121300008617000006, 0121300007717000001, 0121200004717000368, 0121300012717000037, 0321300031217000064, 0321300031217000065, 0121300008618000002, 0321300086518000001, 0321300141018000001, 0321300089718000003 подлежит прекращению на основании статьи 41.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с окончанием процедур проведения торгов и заключением по их итогам контрактов, основания для выдачи предписания отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 11, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

#### Р Е Ш И Л А:

1) Признать в действиях ОАО СМПК «Левокумская» (ИНН-2613007009, ОГРН-1022603228306), ООО «Гермес-СТ» (ИНН-2308232174, ОГРН-1162375018167), ООО «Группа С» (ИНН-7718286310, ОГРН-5157746098549), ООО «Джанго и Компания» (ИНН-2632105386, ОГРН-1162651067842), ООО «ЮгСпецСтрой» (ИНН-2635832206, ОГРН-1142651020093), ООО «Фортис» (ИНН-2635819974, ОГРН-1132651009325), ООО «АСК ГРУПП» (ИНН-2635233636, ОГРН-1182651003480) факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при участии в открытых аукционах в электронной форме № 0121200004718000398, 0121600009418000121, 0121300027918000029, 0321300031218000158, 0321300031219000033, 0321300031219000034, 0121300027919000004.

2) В связи с истечением трехлетнего срока, производство в отношении ОАО СМПК «Левокумская» (ИНН-2613007009, ОГРН-1022603228306), ООО «Гермес-СТ» (ИНН-2308232174, ОГРН-1162375018167), ООО «Группа С» (ИНН-7718286310, ОГРН-5157746098549), ООО «Джанго и Компания» (ИНН-2632105386, ОГРН-1162651067842), ООО «ЮгСпецСтрой» (ИНН-2635832206, ОГРН-1142651020093), ООО «Фортис» (ИНН-2635819974, ОГРН-1132651009325), ООО «АСК ГРУПП» (ИНН-2635233636, ОГРН-1182651003480) при участии в закупочных процедурах № 0121300008617000006, 0121300007717000001, 0121200004717000368, 0121300012717000037, 0321300031217000064, 0321300031217000065, 0121300008618000002, 0321300086518000001, 0321300141018000001, 0321300089718000003 прекратить на основании статьи 41.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3) Рассмотрение дела в отношении ООО «ЮгСпецСтрой» (ИНН-2635832206, ОГРН-1142651020093) прекратить в связи с исключением хозяйствующего субъекта из ЕГРЮЛ.

4) В связи окончанием процедур проведения торгов и заключением контрактов, предписание не выдавать.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.