

**Кому:**  
В Управление ФАС по г. Санкт-Петербургу  
199004, Санкт-Петербург  
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит. А.  
Телефон/факс: (812) 313-04-30 , 313-04-15  
Руководителю управления Владимирову В.В.

**От:**  
ООО «ГАРАНТ»  
ИНН/КПП: 7801627484/780201001  
194100, г. Санкт-Петербург, ул. Кантемировская, дом 39,  
литер А, помещение 54-Н офис 421А.  
тел./факс: (812) 627-17-30  
e-mail: khabaroff@list.ru

### **ЖАЛОБА**

#### **на положения документации об аукционе в электронной форме (223-ФЗ)**

**Заказчик:** Федеральное государственное автономное научное учреждение «Центральный научно-исследовательский и опытно-конструкторский институт робототехники и технической кибернетики» (ЦНИИ РТК).

**Место нахождения и почтовый адрес:** 194064, г. Санкт-Петербург, Тихорецкий проспект, дом 21.

**Контрактное лицо:** Пименов Кирилл

**Адрес электронной почты:** [zakupki@rtc.ru](mailto:zakupki@rtc.ru); [k.pimenov@rtc.ru](mailto:k.pimenov@rtc.ru).

**Номер контактного телефона:** (812) 552-17-77

**Наименования объекта закупки:** Выполнение ремонтных работ по адресу: г. Санкт-Петербург, пр. Тихорецкий, д. 21 в соответствии с Техническим заданием Заказчика.

**номер Извещения** – 31907604390.

Извещение о проведении закупки опубликовано Заказчиком на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 04.03.2019 г., датой окончания подачи заявок на участие в закупке является 12.03.2019 09.00 (МСК).

#### **Обжалуемые действия:**

1. Подпунктом 10 пункта 16.4.1. части 16 документации «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке» установлены требования о предоставлении в составе заявки следующих документов: *«10) документы (их копии), подтверждающие соответствие участника аукциона в электронной форме **требованиям законодательства РФ и аукционной документации к лицам, которые осуществляют поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг – в соответствии с п.5.3 части 5 Технического задания (приложение №1 к проекту договора приложения № 5 документации об аукционе в электронной форме);»***.

В с п.5.3 части 5 Технического задания (приложение №1 к проекту договора приложения № 5 документации об аукционе в электронной форме) установлено следующее: *«5.3. Подрядчик в течение двух рабочих дней с момента заключения договора обязан предоставить копию лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений,*

выданной Министерством РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

2. Пунктом 16.2 части 16 документации «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке» установлено следующее: *«Заявка составляется в форме электронного документа в формате \*.doc. Заявка должна быть подписана электронной подписью участника процедуры закупки. Первая и вторая часть заявки формируются в отдельных файлах.*

*Не допускается указание в первой части заявки сведений об участнике аукциона и о его соответствии требованиям, установленным настоящей документацией.*

*Все приложения, лицензии, сертификаты, доверенности и иные документы, прилагаемые к составу второй части заявки, вставляются в файл заявки в виде отсканированных копий».*

При этом частью 4 пункта 16.4.2. «Вторая часть Заявки должна содержать следующие документы» установлено: *«4) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) либо Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за месяц до дня размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона в электронной форме, или нотариально заверенную копию такой выписки;».*

Считаем, что данные требования не соответствуют требованиям законодательства РФ в области обеспечения пожарной безопасности, электронного документооборота и федеральному закону 223-ФЗ.

#### Доводы жалобы:

1) В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ), утвержден перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию.

В соответствии с п. 15 ст. 12 Федерального закона № 99-ФЗ, деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений относится к видам деятельности, подлежащих лицензированию.

В соответствии с п. 3 постановления Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» (далее – постановление Правительства № 1225) определен перечень работ и услуг, входящих в деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее – Перечень), осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Согласно Перечню к работам и услугам, входящим в деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений отнесены:

1. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ

2. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ

3. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ

4. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем (элементов систем) дымоудаления и противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ

5. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации

при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ

6. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов

7. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт противопожарных занавесов и завес, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ

8. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах

9. Исключен.

10. Выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций

11. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения.

При этом в Лицензии указываются конкретные виды работ, на производство которых получен допуск от МЧС.

В документации заказчика не указано на какие именно виды работ, в соответствии с вышеперечисленной классификацией, требуется данная лицензия. Также в технической части документации, в перечне работ, являющихся предметом контракта и в сметной документации, никак не обозначены работы, которые, по мнению Заказчика, подлежат лицензированию.

Данные требования аукционной документации открывают перед Заказчиком широкое поле для ограничения свободной конкуренции, как на стадии проведения закупки, так и на стадии реализации работ, поскольку Участники закупки не могут знать лицензию на какие-именно виды работ, они должны предоставить Заказчику.

2). Участники закупки не имеют объективной возможности реализовать требования по порядку предоставления документации во второй части заявки.

Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) в электронной форме получается на сайте ФНС России с использованием ЭЦП юридического лица, запрашивающего выписку. При этом выписка предоставляется в виде электронного документа в формате PDF, содержащего электронную цифровую подпись Налоговой инспекции. Не существует технической возможности вставить данный документ в общий документ второй части заявки в формате doc., как того требует Заказчик, с сохранением ЭЦП Налоговой инспекции и всего документа в корректном виде, являющимся электронной формой выписки.

Статьей 3 закона 223-ФЗ установлено, что закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) **отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**

Считаем, что обжалуемые положения аукционной документации, нарушают базовые принципы 223-ФЗ, и лишают Участников закупки права на объективное сравнение их заявок, поскольку такие критерии не установлены в том виде, в котором они предусмотрены постановления Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому

обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», а также участники закупки не имеют объективной технической возможности для подачи второй части заявки в виде, предусмотренном аукционной документацией.

**На основании вышеизложенного просим:**

1. Принять данную жалобу к рассмотрению;
2. Признать в составе аукционной документации Заказчика нарушение требований 223-ФЗ от 18 июля 2011 г. "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";
3. Обязать Заказчика внести изменения в аукционную документацию.

11.03.2019 г.

С уважением,

Генеральный директор ООО «ГАРАНТ» подписано ЭЦП /В.В. Хабаров/

Приложения:

1. Копия РЕШЕНИЕ № 2 единственного участника ООО «ГАРАНТ» о назначении Генерального директора от 15 февраля 2015 г – 1 экз. на 1-м листе.