

Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
Место нахождения: 107078, г. Москва, Мясницкий
пр-д, д. 4, стр. 1

От кого: ООО «ПрофитКлин»
Место нахождения: 115035, г. Москва, ул. Садовническая,
дом 72, стр.1, Э 1 П Ш К 5 ОФИС 86

Исх. № 23/06/21-001 от 23.06.2021 г.

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика

1. Заказчик: Акционерное общество «Федеральная пассажирская компания» (АО «ФПК») в лице Московского филиала АО «ФПК», **ИНН:** 7708709686. **Место нахождения заказчика:**

2. Участник закупки (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «ПрофитКлин», **ИНН:** 7723629820. **Адрес:** 115035, г. Москва, ул. Садовническая, дом 72, стр.1, Э 1 П Ш К 5 ОФИС 86.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: <http://https://zakupki.gov.ru/>

4. Номер извещения: 32110302295.

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 21.05.2021 г.

5. Наименование закупки: «Конкурс в электронной форме, участниками которого вправе быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства, № 35/ОКЭ-АО «ФПК»/2021/ФМоск на право заключения договоров (5 лотов) на оказание услуг по уборке помещений и территорий Московского филиала АО «ФПК»».

6. Обжалуемые действия (бездействие) Заказчика, которые нарушают Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о конкуренции):

26.04.2021 г. Заказчиком было размещено извещение на проведение Конкурса в электронной форме, участниками которого вправе быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства, № 35/ОКЭ-АО «ФПК»/2021/ФМоск на право заключения договоров (5 лотов) на оказание услуг по уборке помещений и территорий Московского филиала АО «ФПК».

29.05.2021 г. ООО «ПрофитКлин» была подана следующие заявки на участие в конкурсе в электронной форме:

- по лоту № 2 под № 3387247 (порядковый номер заявки 1);
- по лоту № 3 под № 3387249 (порядковый номер заявки 1);
- по лоту № 3 под № 3387251 (порядковый номер заявки 1);
- по лоту № 5 под № 3387252 (порядковый номер заявки 1).

18.06.2021 г. Заказчиком был опубликован Протокол № 35/ОКЭ-АО "ФПК"/2021/ФМоск/2 рассмотрения и оценки вторых частей заявок, поступивших для участия в

конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 35/ОКЭ-АО «ФПК»/2021/ФМоск на право заключения договоров (5 лотов) на оказание услуг по уборке помещений и территорий Московского филиала АО «ФПК», по результатам которого заявки на участие ООО "ПрофитКлин" по Лотам 2-5 были отклонены по следующим основаниям:

«на основании пункта 3.11.5 документации о закупке в связи с представлением документов, предусмотренных пунктом 3.18.6.5 документации о закупке, содержащих информацию несоответствующую действительности, а именно в подтверждение наличия квалифицированного персонала представлен документ, подготовленный в соответствии с Formой согласия на обработку персональных данных, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации, однако, по факту проведенной проверки было выявлено, что представленное согласие на обработку персональных данных является фальсифицированным, кроме того, в подтверждение наличия производственных мощностей Участником №1 были представлены договоры аренды № 168-19 от 01.03.2019 на аренду газонокосилки, сроком на 24 месяца, № 16-19 от 09.01.2019 на аренду поломоечных машин в количестве 10 штук, также сроком на 24 месяца, таким образом, на момент подачи заявки Участником №1 вышеуказанные договоры аренды являлись недействительными.».

Согласно п. 3.11.5 Документации в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки, заказчик обязан отстранить такого участника конкурса на любом этапе проведения конкурса.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения и соответствия установленным требованиям.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при покупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно требованиям Документации в подтверждение того, что участник располагает квалифицированным персоналом, указанном в пункте 2.2 приложения № 1.4 к конкурсной документации, в составе заявки представляет:

В подтверждение наличия квалифицированного персонала (уборщик производственных и служебных помещений) участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный по Formе сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации с обязательным указанием (ФИО, дата рождения, ИНН, СНИЛС) привлекаемых работников для оказания услуг с приложением копий документов, подтверждающих их наличие;

и

- согласие на обработку персональных данных, подготовленное по Formе согласия на обработку персональных данных персонала участника, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации, на каждого работника, указанного в документе, подготовленном по Formе сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации;

и

- копии документов, подтверждающих требуемую квалификацию и их наличие: удостоверения, дипломы, сертификаты и др.

и

- копии действующих гражданско-правовых договоров и/или трудовых договоров с работниками и/или иных договоров на оказание услуг по предоставлению персонала.

и

- копии действующих разрешений на работу и/или патентов, выданные в соответствии с Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ (копии основной и оборотной стороны разрешения на работу и/или патента), в случае предоставления участником персонала, являющегося иностранными гражданами.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Шуваева Н.А. является сотрудником ООО «ПрофитКлин», что подтверждается трудовым договором и согласием на обработку персональных данных, подписанными указанным работником и представленными в составе заявки. Иные требования для подтверждения соответствия Участником вышеуказанным критериям в составе Документации отсутствуют. Копию объяснительной от сотрудника Шуваловой Н.А. прилагаем.

В соответствии со статьей 57 Трудового кодекса РФ документом, подтверждающим наличие трудовых отношений между работником и работодателем является трудовой договор.

При рассмотрении заявок участников действует презумпция добросовестности участника закупки, если иное, то есть несоответствие или недостоверность указанных участником в заявке сведений, не выявлены и не доказаны Заказчиком.

Под недостоверными сведениями следует понимать сведения, не соответствующие действительности. В свою очередь, исходя из правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 24.02.2005 № 3 «О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц», под не соответствующими действительности сведениями понимаются утверждения о фактах или событиях, которые не имели места в реальности во время, к которому относятся оспариваемые сведения.

Кроме того, Заказчиком в Документации не установлен порядок проверки и установления факта недостоверности сведений, что ставит возможность проведения или не проведения дозпросов информации в отношении конкретного участника закупки в зависимость от решения Заказчика, которое может быть различным в отношении разных участников.

Считаем, что у Заказчика отсутствуют доказательства представления Обществом недостоверных сведений в составе заявки, а равно оснований для отклонения заявки от дальнейшего участия в Закупке, что противоречит принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, закрепленным в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Аналогичной позиции придерживается и ФАС в Решении Московского УФАС от 25.05.2021 г. по делу № 077/07/00-8216/2021 от 17.05.2021 г.

Согласно требованиям Документации в подтверждение наличия производственных мощностей, указанном в пункте 2.3 приложения № 1.4 к конкурсной документации, в составе заявки представляет:

- документ подготовленный в соответствии с Формой сведений о наличии производственных мощностей, ресурсов, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации;

и

- документы, подтверждающие наличие производственных мощностей, ресурсов на любом законном основании (например, карточки учета основных средств, договоры купли-продажи, аренды, иные договоры, иные документы).

В подтверждение наличия производственных мощностей Участником представлены Договор аренды газонокосилки № 168-19 от 01.03.2019 г. и Договор аренды поломоечных машин № 16-19 от 09.01.2019 г.

Согласно п. 4.2 Договора аренды № 168-19 от 01.03.2019 г., Договора аренды № 16-19 от 09.01.2019 г. если ни одна из сторон не заявит о его прекращении, Договор считается продленным на неопределенный срок до прекращения его по обоюдному согласованию сторон

либо по инициативе заинтересованной стороны с предупреждением об этом партнера не менее, чем за две недели до предполагаемого момента расторжения при условии урегулирования всех взаимоотношений к моменту прекращения действия Договора.

На момент подачи заявки вышеуказанный Договоры аренды являлись действующими, уведомления о расторжении от Арендодателей в адрес Участника не поступали. Запросы разъяснений в отношении срока действия договоров аренды от Заказчика в адрес Участника не поступали. Копии уведомлений от Арендодателей прилагаем. Следовательно, доводы Заказчика о недействительном сроке действия договоров аренды являются необоснованными.

На основании изложенного, ООО «ПрофитКлин» заявляет, что Комиссия при рассмотрении заявок на участие в запросе котировок в электронной форме допустила нарушения действующего Законодательства и безосновательно признала заявку ООО «ПрофитКлин» не соответствующей требованиям Документации.

На основании изложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ПРОШУ:

1. Проверить законность и обоснованность решения комиссии в отношении заявки ООО «ПрофитКлин».
2. Признать в действиях Заказчика нарушение положений п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3, ч. 10 ст. 4, п. 13, 14 ч. 10 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.
3. Отменить протокол рассмотрения заявок, поступивших для участия в конкурсе и признать заявку ООО "ПрофитКлин" соответствующей требованиям, предъявляемым к участникам закупки.
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства об осуществлении закупок.

Приложение:

1. Извещение о проведении аукциона в электронной форме
<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110302295>
2. Объяснительная сотрудника Шуваловой Н.А. - 2 л.;
3. Приказ о назначении руководителя - 1 л.;
4. Протокол заочного заседания конкурсной комиссии - 8 л.;
5. Письмо ООО "ПрофитСервис" - 1 л.;
6. Письмо ООО "ПрофИндустрия" - 1 л.

Генеральный директор ООО «ПрофитКлин» _____
