

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/34-572/2020

25 июня 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 25.06.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председательствующего Комиссии
членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ЗАО «БАЛАМА» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку легкого защитного костюма Л-1 для нужд государственного казенного учреждения Владимирской области «Служба обеспечения выполнения полномочий в области гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Владимирской области» (№ закупки 0128200000120003318) в присутствии:

представителей заказчика – ГКУ ВО «Служба обеспечения выполнения полномочий в области гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Владимирской области»;

представителей заявителя – ЗАО «БАЛАМА»;

Уполномоченный орган, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие его представителя.

23.06.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 25.06.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/34-572/2020 Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ЗАО «БАЛАМА» (далее – заявитель, общество) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку легкого защитного костюма Л-1 для нужд государственного казенного учреждения Владимирской области «Служба обеспечения выполнения полномочий в области гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Владимирской области» (№ закупки 0128200000120003318).

Представитель заявителя по доводам жалобы отметил следующее.

1. Заказчиком установлено ограничивающее, невыполнимое требование о предоставлении протокола испытаний на товар при поставке товара. Протокол испытаний не относится к документам, подтверждающим качество товара.

Вместе с тем процедура подтверждения соответствия товара требованиям ТР ТС 019/2011 не предполагает, что протоколы сертификационных испытаний находятся в общем доступе и любой может ознакомиться с ними.

Также ТР ТС 019/2011 не предусматривает, что протоколы испытаний выдаются поставщикам.

Из положений ТР ТС 019/2011 следует, что протокол испытаний является документом, на основании которого был выдан сертификат соответствия требованиям Технического регламента. Протокол испытаний хранится в органе по сертификации и испытательной лаборатории. Правом на получение протокола испытаний обладают только государственные органы контроля (надзора). Поставщик может предоставить только сертификат соответствия.

2. Заказчиком установлено ограничивающее количество участников закупки требование в проекте контракта об обязательности участия в приемке представителя Поставщика, нарушающее положения статьи 94 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В пункте 5 проекта контракта установлен порядок приемки товара, предусматривающий обязательное участие представителя Поставщика, что существенно ограничивает участников закупки из других регионов, поскольку направление представителя для участия в приемке товара влечет дополнительные расходы.

Статьей 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлены обязательные требования к проекту контракта, которые не предусматривают обязательного участия представителя Поставщика в процедуре приемки товара. Ни положения ГК РФ, ни ФЗ-44 не предусматривают императивного требования к участию Поставщика в приемке товара.

Специфика товара также не предполагает, что его приемка может осуществляться только с участием обеих сторон. Нет никаких разумных причин, по которым товар не может быть принят в одностороннем порядке.

Более того закон о контрактной системе как раз исходит из того, что поставщик не участвует в экспертизе товара.

Так, согласно положениям статьи 94 Закона о контрактной системе в сфере закупок для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

3. Установленные требования в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 невыполнимы. Аукцион должен быть признан несостоявшимся. В случае подачи заявок все заявки должны быть отклонены, так как в реестре российской промышленной продукции отсутствуют закупаемые защитные костюмы.

Представители заказчика с доводами жалобы заявителя не согласился и отметил следующее.

1. Пунктом 4.1. проекта контракта, указано, что поставка Товара осуществляется с момента заключения Контракта в течение 45 (сорока пяти) рабочих дней путем отгрузки (передачи) Товара. Доставка и разгрузка на склад Заказчика осуществляется силами и средствами Поставщика. Товар должен соответствовать требованиям к качеству, установленным техническими условиями, документами в области стандартизации, государственными стандартами, применяемыми для Товаров такого рода. Качество Товара должно соответствовать требованиям Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты», подтверждаться сертификатом, протоколом испытаний, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации, иными документами, подтверждающими соответствие Товара требованиям качества и безопасности.

Данные требования к эксплуатационной документации товара: костюмы защитные легкие для защиты от радиационной пыли, химических и бактериологических воздействий (код по КТРУ или код(ы) по классификатору (ОКПД2, ОК 034-2014)- 14.12.30.160-00000449, 14.12.30.160-00000448, 14.12.30.160-00000447, 14.12.30.160-00000446), установлены Заказчиком в соответствии с разделом 5 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты», где протоколы испытаний являются документом, содержащим информацию об эффективности защитных свойств Товара.

При поставке Товара Поставщиком предоставляется копия сертификата (декларации) (при наличии) соответствия Товара (п. 5.6. Контракта).

2. Порядок приемки товара указан в разделе 5 проекта Контракта.

Согласно статьям 182-189 Гражданского кодекса РФ, присутствие представителя поставщика обеспечивается в том числе и через передачу своих полномочий по доверенности (если место приемки значительно удалено).

Часть 3 статьи 513 Гражданского кодекса РФ гласит, что при получении заказчиком поставленного товара от транспортной организации покупатель (получатель) обязан проверить соответствие товаров сведениям, указанным в транспортных и сопроводительных документах, а также принять эти товары от транспортной организации. Таким образом, при получении товара от транспортной организации, в силу наличия существенных замечаний, претензий, недостатков, заказчик допускает вероятность отказа от его приемки. Но в силу окончания полномочий транспортной организации передачей товара, Заказчик, не принимая обязанностей собственника, обязан обеспечить сохранность Товара (груза), до выяснения вопроса с Поставщиком о соответствии товара заявленным Заказчиком требованиям. Такая возможность у Заказчика отсутствует. Либо в силу возложения по договору хранения на стороннюю организацию полномочий по хранению товара, повлечет излишние расходы Учреждения, не предусмотренные лимитами бюджетных обязательств, доведенных до Заказчика.

3. Заказчиком установлены требования ко вторым частям заявок и в проекте контракта в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства».

Вместе с тем, по окончании срока подачи заявок - до 17.06.2020 09:00:00 часов было подано 5 заявок от участников, с идентификационными номерами: №№ 1, 2, 3, 4, 5. Допущены и признаны участниками закупки 3 участника (№ 5, № 1, № 4).

На основании изложенного при формировании аукционной документации заказчиком не нарушены требования статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в соответствии с ч. 1 ст. 17 ФЗ № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

На основании изложенного, представители заказчика просят отказать ЗАО «БАЛАМА» в удовлетворении жалобы.

Уполномоченный орган в мотивированном отзыве по доводам жалобы заявителя отметил, что со стороны уполномоченного органа нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок допущено не было.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

04.06.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120003318 и документация об электронном аукционе на право заключить государственный контракт на поставку легкого защитного костюма Л-1 для нужд государственного казенного учреждения Владимирской области «Служба обеспечения выполнения полномочий в области гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Владимирской области».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 946 000,00 рублей.

Рассмотрев имеющиеся в материалах дела документы, оценив доказательства сторон, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к следующим выводам.

1. На основании части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе в сфере закупок законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. ***Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.***

Согласно пункту 4.1. проекта контракта поставка Товара осуществляется с момента заключения Контракта в течение 45 (сорока пяти) рабочих дней путем отгрузки (передачи) Товара. Доставка и разгрузка на склад Заказчика осуществляется силами и средствами Поставщика. Товар должен соответствовать требованиям к качеству, установленным техническими условиями, документами в области стандартизации, государственными стандартами, применяемыми для Товаров такого рода. ***Качество Товара должно соответствовать требованиям Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты», подтверждаться сертификатом, протоколом испытаний***, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации, иными документами, подтверждающими соответствие Товара требованиям качества и безопасности.

В соответствии с пунктом 5.2 Решения Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 878 (ред. от 03.03.2020) "О принятии технического регламента Таможенного союза "О безопасности

средств индивидуальной защиты" (вместе с "ТР ТС 019/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности средств индивидуальной защиты") (далее – ТР ТС 019/2011) методы исследований (испытаний) и измерений средств индивидуальной защиты устанавливаются в документах в области стандартизации, включенных в Перечень документов в области стандартизации, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований настоящего технического регламента Таможенного союза и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции.

Пунктом 5.4 ТР ТС 019/2011 установлено, что подтверждение соответствия средств индивидуальной защиты требованиям настоящего технического регламента Таможенного союза осуществляется в следующих формах:

- 1) декларирование соответствия;
- 2) сертификация.

Формой подтверждения соответствия средств индивидуальной защиты легкого защитного костюма Л-1 в соответствии с Приложением № 4 ТР ТС 019/2011 является сертификация.

Пунктом 5.14 ТР ТС 019/2011 определено, что сертификация средств индивидуальной защиты осуществляется аккредитованным органом по сертификации, включенным в единый реестр.

На основании пункта 5.18 ТР ТС 019/2011 аккредитованная испытательная лаборатория (центр) проводит исследования (испытания) и измерения образцов средств индивидуальной защиты, оформляет протокол их исследований (испытаний) и измерений и представляет его в орган по сертификации средств индивидуальной защиты.

Копии документов, на основании которых выдавался сертификат соответствия средств индивидуальной защиты требованиям настоящего технического регламента Таможенного союза и копии сертификатов соответствия должны храниться в органе по сертификации, выдавшем сертификат, в течение срока действия данного сертификата и не менее 5 лет после окончания срока его действия.

Копии (в том числе электронные) протоколов исследований (испытаний) и измерений подлежат хранению в испытательной лаборатории не менее 10-ти лет с даты их оформления.

В соответствии с пунктом 5.20 ТР ТС 019/2011 на единой таможенной территории Таможенного союза должен храниться комплект документов на:

средство индивидуальной защиты - у изготовителя (уполномоченного изготовителем лица) в течение не менее 10 лет со дня снятия (прекращения) с производства данного средства индивидуальной защиты;

партию средств индивидуальной защиты - у импортера (поставщика) в течение не менее 10 лет со дня реализации последнего изделия из партии.

Комплект документов, подтверждающих соответствие, должен предоставляться органам государственного контроля (надзора) по их требованиям.

Согласно пункту 7.1. ТР ТС 019/2011 при обнаружении средств индивидуальной защиты, не соответствующих требованиям настоящего технического регламента Таможенного союза или подлежащих оценке (подтверждению) соответствия согласно приложению N 5 и поступающих или находящихся в обращении без документа об оценке (подтверждении) соответствия данному техническому регламенту Таможенного союза и (или) без маркировки единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов, наделенные полномочиями органы государства - члена обязаны принять меры по недопущению данной продукции в обращение, по изъятию ее из обращения в соответствии с законодательством государства - члена, а также по информированию об этом других государств - членов.

На основании изложенного, Комиссия Владимирского УФАС России определила, что ни ТР ТС 019/2011, ни Закон о контрактной системе в сфере закупок не предусматривает наряду с

сертификатом соответствия Таможенного союза предоставлять для подтверждения качества товара протокол испытаний, кроме того сертификат соответствия Таможенного союза выдается на основании протокола испытаний.

Таким образом, довод заявителя находит свое подтверждение, следовательно, заказчиком в проекте государственного контракта установлено излишнее требование о подтверждении качества товара протоколом испытаний.

Указанные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Согласно пункту 5.1. проекта контракта заказчик обязан с участием Поставщика осмотреть и принять Товар, а при обнаружении отступлений от Контракта, ухудшающих характеристики и качество Товара, или иных недостатков в Товаре немедленно заявить об этом Поставщику.

Пунктом 5.2. проекта контракта заказчик обязуется осуществить с участием Поставщика приемку Товара (осмотр, проверку и принятие) в течение 1 (одного) рабочего дня после получения извещения от Поставщика о готовности поставить Товара. Результат приемки Товара оформляется Актом приема-передачи Товара в течение 1 (одного) рабочего дня, который подписывается Заказчиком.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок в контракт включаются обязательные условия, в том числе о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии с частью 4 статьи 33 настоящего Федерального закона требований к их предоставлению. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

На основании пункта 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе в сфере закупок исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе в сфере закупки приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной

услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Таким образом, условия о порядке и сроках приемки товара, работы, услуги формируются заказчиком при осуществлении каждой конкретной закупки индивидуально.

Учитывая изложенное, заказчик вправе установить порядок приемки товара самостоятельно в соответствии с положениями Закона о контрактной системе в сфере закупок и действующим законодательством Российской Федерации.

Комиссия Владимирского УФАС России принимает во внимание доводы заказчика касаясь отсутствия у заказчика возможности обеспечения сохранности и хранения товара не принимая обязанностей собственника, что повлечет за собой излишние расходы учреждения, не предусмотренные лимитами бюджетных обязательств, доведенных до заказчика

Согласно статьям 182-189 Гражданского кодекса РФ, присутствие представителя поставщика обеспечивается, в том числе и через передачу своих полномочий по доверенности (если место приемки значительно удалено).

Кроме изложенного, в соответствии с абзацем 3 пункта 1 статьи 2 Гражданского кодекса РФ предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Комиссия Владимирского УФАС России определила, что в материалы дела не представлены объективные, бесспорные документальные доказательства того, что требования установленные разделом 5 проекта контракта о приемке товара с участием поставщика является ограничивающим права участников закупки.

Ознакомившись с документацией, 5 участников закупки приняли решение об участии в рассматриваемом электронном аукционе, в соответствии, с чем были поданы заявки на участие в электронном аукционе от 5 участников.

Таким образом, контрольный орган в сфере закупок признает указанный довод заявителя необоснованным.

3. Предметом электронного аукциона является поставка легкого защитного костюма Л-1 для нужд государственного казенного учреждения Владимирской области «Служба обеспечения выполнения полномочий в области гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Владимирской области».

В пункте 19.1 Информационной карты электронного аукциона и в Приложение № 1 к информационной карте заказчиком установлены Коды по КТРУ или код (ы) по классификатору ОКПД2: (ОК 034-2014) 14.12.30.160-00000449, 14.12.30.160-00000448, 14.12.30.160-00000447, 14.12.30.160-00000446.

Указанные позиции отнесены к общему Коду ОКПД2: 14.1- Одежда, кроме одежды из меха. Данная позиция содержится в пункте 3 Перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства" (далее – Постановление Правительства РФ 616).

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми **актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг**, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1,2 Постановления Правительства РФ № 616 установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню согласно приложению (далее - перечень), в том числе в отношении промышленных товаров, предусмотренных перечнем, а также работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами (за исключением лиц государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства.

Комиссия Владимирского УФАС России отмечает, что исключения в части не применения указанного запрета в соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства РФ № 616 не установлены.

Заказчиком во исполнение Постановления Правительства РФ № 616 в пункте 54.1 Информационной карты электронного аукциона установлен данный запрет.

Кроме того, в соответствии с пунктом 5 Постановления Правительства РФ № 616 документы, подтверждающие страну происхождения в отношении промышленных товаров, указанных в настоящем пункте, представляются поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на этапе исполнения контракта по форме и в порядке, которые предусмотрены пунктом 10 настоящего постановления.

Указанное требование также установлено заказчиком в пункте 47 Информационной карты электронного аукциона, а также в пункте 5.7.1 проекта государственного контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, при осуществлении закупки **заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации** к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

На основании пункта 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов.

Пунктом 10 Постановления Правительства РФ № 616 установлено, что **для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям,**

установленным настоящим постановлением, участник закупки представляет заказчику в составе заявки на участие в закупке выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров и (или) информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719. Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт.

Заказчиком в силу изложенного в пункте 48 Информационной карты электронного аукциона заказчик устанавливает такое требование как:

Документы и информация, необходимые для подтверждения соответствия второй части заявки требованиям, установленным п. 1,2,3,4,5,6,7 части 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ:

5) Документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Федерального закона №44-ФЗ, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами:

– выписка из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров и (или) информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации". Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт (в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства").

Проанализировав требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок, требования Постановления Правительства РФ № 616, заявки участников закупки Комиссия Владимирского УФАС России констатирует, что ни один из трех участников № 5,1,4 не предоставил в качестве документа, необходимого для подтверждения соответствия второй части заявки требованиям, установленным п. 1,2,3,4,5,6,7 части 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требованиям Постановления Правительства РФ № 616 выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров и (или) информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации".

Следовательно, такие заявки подлежали отклонению в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Однако в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона 0128200000120003318 от 23.06.2020 г. заявки участников с порядковыми номерами 5,1,4 были признаны соответствующими требованиям документации о закупки и был определен победитель.

На основании изложенного, контрольный орган в сфере закупок пришел к выводу, что вышеуказанные действия аукционной комиссии нарушают статью 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «БАЛАМА» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку легкого защитного костюма Л-1 для нужд государственного казенного учреждения Владимирской области «Служба обеспечения выполнения полномочий в области гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Владимирской области» (№ закупки 0128200000120003318) частично обоснованной (в части излишне установленного заказчиком в проекте государственного контракта требования о подтверждении качества товара протоколом испытаний; а также в части неправомерного признания заявок участников с порядковыми номерами 5,1,4 соответствующими требованиям документации об аукционе).

2. Признать заказчика – ГКУ ВО «Служба обеспечения выполнения полномочий в области гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Владимирской области» нарушившим требования части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Признать комиссию по проведению электронного аукциона на поставку легкого защитного костюма Л-1 для нужд государственного казенного учреждения Владимирской области «Служба обеспечения выполнения полномочий в области гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Владимирской области» (№ закупки 0128200000120003318) нарушившей требования статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

4. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

5. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председательствующий Комиссии

Члены Комиссии