



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-1896/2024**

г. Екатеринбург

10.06.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*,
*,
*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 1 город Нижний Тагил» – *, *, *, *,

— в отсутствии заявителя в лице ИП Пудловской Кристины Игоревны, уведомленного надлежащим способом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ИП Пудловской Кристины Игоревны (вх. № 11425-ЭП/24 от 31.05.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 1 город Нижний Тагил» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку товара «Реагенты и расходные материалы для лаборатории» (извещение № 32413634954), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Пудловской Кристины Игоревны (вх. № 11425-ЭП/24 от 31.05.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 1 город Нижний Тагил» Закона о закупках при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку товара «Реагенты и расходные материалы для лаборатории» (извещение № 32413634954), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что описание предмета закупки запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства не соответствует требованиям действующего законодательства.

Представители Заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились просили признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или

законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц для государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 1 город Нижний Тагил» (далее – Положение о закупках), утвержденное Наблюдательным советом ГАУЗ СО «ГБ № 1 г. Нижний Тагил» (на основании Типового положения, разработанного и утвержденного Департамента государственных закупок Свердловской области № 198-ОД от 27.12.2019, в редакции приказа №24-ОД от 22.03.2024) и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 12 от 15.04.2024 г.

24.05.2024 г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32413634954 на поставку товара «Реагенты и расходные материалы для лаборатории».

Начальная (максимальная) цена договора 4 952 503,50 руб.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьёй, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьёй.

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать информацию и документы, предусмотренные частью 19.1 настоящей статьи, в случае установления заказчиком обязанности их представления (ч. 19.7 ст. 3.4 Закона о закупках).

При этом ч. 19.3 ст. 3.4 Закона о закупках не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи.

На основании п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

В силу п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

Согласно ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

На основании пп. 3 п. 78 Положения о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки, конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, указываются:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с пунктом 75 настоящего положения (при необходимости).

В соответствии с п. 75 Положения о закупках при описании в документации о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, предмета закупки заказчик руководствуется следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Комиссией установлено, что наименованием предмета закупки является «Поставка товара «Реагенты и расходные материалы для лаборатории»».

Пунктом 1 ч II. «Описание объекта закупки» определен перечень поставляемых товаров, а именно:

№ п/п	Наименование товара	Ед. изм.	Кол-во товара (объема работ, услуг)	Цена за единицу, руб.
1	ПИПЕТКИ ПАСТЕРА, 2,0 МЛ	уп.	2	3 676,50
2	Планшет для типирования групп крови	ШТ.	5	1 721,50
3	Пробирка пластиковая центрифужная коническая	упак.	1	20 520,00
4	наконечник одноразовый, универсальный	упак.	8	3 230,00
5	пробирка типа «Эппендорф» без раствора, с колпачком, 1,5 МЛ., 500 ШТ.\УП	уп.	20	1 472,50
6	Капилляр к СОЭ-метру Панченко стеклянный	шт.	50	33,10
7	Стекло предметное 26*76*2	упак.	50	465,20
8	Стекло покровное для камеры Горяева 18*18	упак.	2	427,50
9	DS Diluent (20L)Разбавитель DS DILUENT для гематологических анализаторов BC-6000	уп.	76	6 900,00
10	М-6 LD Lyse (1Lx4/box) Лизирующий реагент М-6LD LYSE для гематологических анализаторов BC-6000	уп.	14	30 324,00
11	М-6 LH Lyse (1Lx4/box)Лизирующий реагент М-6LH LYSE для гематологических анализаторов BC-6000, вариант исполнения: лизирующий реагент М-6LH LYSE для гематологических анализаторов BC-6000 (1 л x 4 шт.);	уп.	7	30 590,00
12	М-6 FN DYE (12mLx4/box)Краситель М-6FN DYE для гематологических анализаторов BC-6000	уп.	14	6 384,00
13	М-6 LN Lyse (1Lx4/box)Лизирующий реагент М-6LN LYSE для гематологических анализаторов BC-6000,	уп.	14	30 324,00
14	М-6 FD DYE (12mLx4/box)Краситель М-6FD DYE для гематологических анализаторов BC-6000,	уп.	14	26 600,00
15	Probe Cleanser (50мл)	уп.	20	939,00
16	Control blood BC-6D (L-2, N-2, H-2)	уп.	3	44 935,00

17	Пробирка вакуумная для взятия венозной крови, активатор свертывания (кремнезем), 6,0 мл,	шт.	60000	11,80
18	Пробирка вакуумная для взятия венозной крови, КЗЭДТА, 5,0 мл (ДЛЯ ИММУНОГЕМАТОЛОГИИ)	Шт.	10000	11,70
19	Пробирка вакуумная для взятия венозной крови, КЗЭДТА, 3,0 мл	шт.	50000	11,70
20	Пробирка вакуумная для взятия венозной крови, натрия цитрат 1:9, 3,2%, 3,0 мл	шт.	30000	11,70
21	Игла одноразовая стерильная для взятия крови, двусторонняя, 0,8х38мм (21G 1 1/2")иголки	шт.	40000	10,60
22	Держатель для ВС	шт.	40000	3,00
23	Устройства вакуумные с поршнем для исследований проб с коагулянтом.	шт.	8000	19,90р.
24	Устройства вакуумные с поршнем для гематологических исследований	шт.	8000	19,50р.
25	иглы бабочки	шт.	1000	11,80р.
	Итого:			4 952 503,50

В своей жалобе заявитель указывает, что в соответствии с описанием предмета закупки необходимо поставить: изделия медицинского назначения, дезинфицирующие средства, материалы для стоматологии, лабораторный расходный материал, изделия из латекса, лекарственные средства. По мнению заявителя, действия Заказчика, ненадлежащим образом установившего описание предмета закупки, противоречат принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки

Представитель Заказчика выразил мнение о необоснованности довода жалобы и пояснил, что Заказчик четко прописал предмет закупки, а именно: Поставка товара «Реагенты и расходные материалы для лаборатории» и приложил технические характеристики именно реагентов и расходных материалов, необходимых к приобретению для бесперебойной работы лабораторного отделения. Заказчик не установил требование к товарным знакам, четким характеристикам, а указал диапазон возможных значений, для расширения возможных к предложению товаров, обращаемых и зарегистрированных на рынке РФ. Так же Заказчик в ряде позиций дал четкое понимание для участников закупки об их совместимости с имеющимся оборудованием, находящимся на балансе ГАУЗ СО «ГБ № 1 г. Нижний Тагил», так как не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки. Данные реагенты прописаны в инструкции по эксплуатации анализатора Mindrey BC 6000 используемого в учреждении для проведения лабораторных исследований. Анализатор находится на гарантии производителя и заказчику запрещается использовать данное оборудование, не соблюдая правил, описанных в инструкции по обращению с прибором.

Кроме того, представитель Заказчика на заседании Комиссии указал, что с целью выявления потенциальных участников торгов и для обоснования НЦМД, Заказчик запросил коммерческие предложения у организаций, торгующих данными реагентами и расходными материалами. Коммерческие предложения поступили, как минимум от трех потенциальных участников, на основании которых было сформировано НЦМД.

Комиссия, изучив всесторонне представленную в материалы дела информацию и документы, заслушав позицию представителя Заказчика, пришла к выводу об отсутствии нарушений Закона о закупках в действиях Заказчика при формировании описания предмета закупки.

Комиссия обращает внимание, что принцип равноправия, в силу п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера.

Сама по себе невозможность участия в закупочной процедуре отдельных хозяйствующих субъектов, не отвечающих предъявленным Заказчиком требованиям, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц, а также ограничении Заказчиком числа участников торгов.

Таким образом, установленные заказчиком требования, в равной мере относятся ко всем хозяйствующим субъектам, имеющим намерение принять участие в закупке.

В описании предмета закупки Заказчиком были определены функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики предмета закупки и не установлены требования или указания в отношении конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара. В извещении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только

субъекты малого и среднего предпринимательства были отражены показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров установленным Заказчиком требованиям.

Установленные показатели и характеристики по позициям были обусловлены необходимостью удовлетворения потребностей Заказчика, обусловленных спецификой, осуществляемой им деятельности и применены в равной степени ко всем участникам закупки, намеревающимся принять участие.

Возможность устанавливать требования к техническим характеристикам закупаемого товара, исходя из своих потребностей, является законодательно закрепленным правом Заказчика, а потребности Заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Соответственно, Заказчик вправе установить такие требования к характеристикам, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом Заказчик вправе детализировать предмет закупок.

Кроме того, на заседании Комиссии установлено, что на участие в закупочной процедуре подано три заявки, все поданные заявки признаны Заказчиком соответствующими требованиям извещения.

Таким образом, указанное также свидетельствует об отсутствии ограничений количества участников закупки.

Вместе с тем, заявитель жалобы не указывает, каким образом указанные требования к закупаемым товарам в описании предмета закупки, нарушают его права и законные интересы. Также заявителем жалобы не представлены документы, подтверждающие невозможность принять участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на определенных заказчиком условиях.

С учетом изложенного доводы жалобы не находят своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Пудловской Кристины Игоревны признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 1 город Нижний Тагил» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 1 город Нижний Тагил», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*