



NON VI. SED ARTE

.....
.....
..... Москва,
.....
+7
r

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по г.
Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1

E-mail: to77@fas.gov.ru

**от участника закупки (Заявителя):
Общество с ограниченной
ответственностью «МИСТРА»**

28.02.2022. №2802/319

ЖАЛОБА

на действия заказчика

ЗАКАЗЧИК

Наименование: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ФЕДЕРАЛЬНЫЙ НАУЧНО-КЛИНИЧЕСКИЙ ЦЕНТР СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ВИДОВ
МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ И МЕДИЦИНСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО МЕДИКО-
БИОЛОГИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА»

Телефон.....

Адр.....

ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ

Наименование: АО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА»

<http://roseltorg.ru>

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

Описание объекта закупки: Закупка расходных одноразовых материалов

Номер извещения: № 32211140895;

ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ

Несоответствие аукционной документации Заказчика действующему законодательству РФ в сфере госзакупок, а именно Федеральному закону «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, далее в тексте – ФЗ-223, Закон о закупках.

16.02.2022 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Закупка расходных одноразовых материалов», реестровый номер закупки 32211140895 (далее – Закупка).

Общество с ограниченной ответственностью «МИСТРА» внимательно изучило аукционную документацию Заказчика, в частности «Раздел 2 Извещения – техническое задание» и пришло к выводу, что в документации Заказчика установлены значения показателей, которые ограничивают количество участников закупки. Таким образом, в действиях Заказчика усматриваются нарушения ст. 3 Закона о закупках. На этом основании Заявителем 17.02.2022. был составлен и размещен Запрос №1 разъяснений положений извещения: *«Согласно нормам Федерального Закона № 223, такая упрощенная форма закупки как запрос котировок проводится исключительно при определенных условиях. Одним из условий является наличие базы поставщиков, имеющих соответствующий перечень взаимозаменяемых товаров. Просим разъяснить как это требование сочетается с тем, что в Положении 3 Раздела 2 Извещения – «Техническое задание Закупка расходных одноразовых материалов» Зеркало гинекологическое в составе Набора гинекологического одноразового стерильного речь идет о зеркалах единственного производителя зеркал с дуговым фиксатором на территории РФ, а именно об зеркалах ООО «АЛАЙФ-ДАФИНА» (Юридический адрес: 121374, г. Москва, ул. Багряцкого, д. 10, корп. 3, стр. 4., ОГРН 1137746903425), далее в тексте - ООО «АЛАЙФ-ДАФИНА». Следовательно, в нарушение требований действующего законодательства, Вами включены в документацию требования к характеристикам поставляемого товара, которые соответствуют только определенной продукции определенного производителя, а такие действия Заказчика влекут за собой ограничение конкуренции. Кроме вышеуказанного, следует иметь ввиду, что наличие на рынке нескольких поставщиков товара такого производителя не говорит о наличии конкуренции, т.к. производитель имеет возможность негласно ограничивать доступ к своим товарам любым «чужим» покупателям, поставщикам, так как, во-первых, он отказывается продавать свой товар и даже не предоставляет коммерческое предложение не своим, а «конкурентным поставщикам», а во-вторых, партии, необходимые для удовлетворения потребностей заказчика не единичные, а значительные, которые на складах дистрибьютеров или дилеров как правило отсутствуют. Объемы, которые используются заказчиком, как правило, производятся по отдельным заказам, размещаемым на заводах производителей и включаемых в производственный план. Это позволяет производителю оказывать существенное влияние на конкуренцию на рынке, в том числе при участии в электронных закупках.*

На мысль о «заточенности документации» под определенного производителя наводит тот факт, что таких наборов с «особым фиксатором» нужно только 750 шт. Кроме того вызывает сомнения правильность указания размеров всех зеркал в наборах. У Вас Зеркало размера L в некоторых характеристиках меньше чем M и S, а M и S вообще имеют одинаковые размеры. Странность заключается и в том, что Вам подходят разные фиксаторы зеркал под которые Вы подводите якобы разные обоснования, описывая их просто разными формулировками, при этом указывая одну суть: все нужные Вам зеркала «дают большие преимущества в удобстве использования, повышают качество работы гинеколога, минимизирует временные затраты на лишние манипуляции и удовлетворяет потребностям Заказчика» (Позиция 4 и 5) даже если это записано как «Данные параметры зеркала дают большие преимущества в удобстве использования, повышают качество работы гинеколога, минимизирует временные затраты на лишние манипуляции и удовлетворяет потребностям Заказчика Данный фиксатор позволяет работать одной рукой что уменьшает время приема пациента дуговой фиксатор дает возможность врачу осуществлять открытие и фиксацию инструмента одной рукой, что уменьшает количество перехватываний инструмента, а соответственно сокращает время осмотра» (Позиция 3). Мы сомневаемся, что у Вас есть исследования о том, что один фиксатор позволяет быстрее обслуживать пациента, чем другой, кроме рекламных материалов ООО «АЛАЙФ-ДАФИНА». Кроме того, и другие типы фиксаторов позволяют осуществлять ступенчатую фиксацию зеркала и работу исключительно одной рукой (о чем имеются письма других производителей).

Просим Вас помнить, что при подготовке документации также необходимо учитывать требования законодательства к содержанию документов. Ошибки в извещении грозят должностному лицу штрафом в размере 3 тыс. рублей. Организация заплатит 10 тысяч. Завышенные требования к участникам – еще одна причина для штрафа. Если выявится это нарушение, Ваше должностное лицо заплатит 3 тыс. рублей, а организация 10 тысяч. Просим Вас привести документацию в соответствии с законодательством, в противном случае, мы будем вынуждены сообщить соответствующим контролирующим органам о картельном сговоре и намерении Заказчика провести фиктивный запрос котировок.»

21.02.2022. в системе ЕИС Заказчиком был дан ответ:

«Заказчиком принято решение о внесении изменений в документацию.»

24.02.2022. Заказчиком был размещен новый документ «Раздел 2 Извещения – техническое задание с изм. №1. docx.» Внимательно изучив изменения, Заявитель зафиксировал формальный подход к внесению изменений где по существу изменения не были внесены и объект закупки в Позиции 3 по прежнему остался единственным производителем дуговых зеркал на территории РФ ООО «АЛАЙФ-ДАФИНА» (Юридический адрес: 121374, г. Москва, ул. Багрицкого, д. 10, корп. 3, стр. 4., ОГРН 1137746903425), далее в тексте - ООО «АЛАЙФ-ДАФИНА»

Во-первых, просим обратить внимание на действия Заказчика, нарушающие антимонопольное законодательство:

1) в соответствии с ст. 3 Закона о закупках, согласно которой Заказчиком нарушается принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

2) в соответствии с ч.1. ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В связи с чем, обращаем Ваше внимание, что зеркала, описанные в наборах, указанных в Позиции 3, участнику закупок с большим опытом работы позволяют идентифицировать их

как набор гинекологический в ряду товарной линейки «Дафина» производства Общества с ограниченной ответственностью «АЛАЙФ-ДАФИНА», 121374, Москва, ул. Багрицкого, д. 10, корп.3, стр.4.

Характеристики, указанные в ТЗ Заказчика, соответствуют только продукции единственного производителя ООО «АЛАЙФ-ДАФИНА», гинекологические зеркала других производителей не имеют дугового фиксатора, что подтверждает Каталог продукции ООО «АЛАЙФ-ДАФИНА», где в описании Зеркала гинекологического по Куско с дуговым фиксатором «ДАФИНА» прямо указано, что модель запатентована и не имеет аналогов на российском рынке. (См. Приложение 3.)

В-вторых, несмотря на то, что задачей Заказчика является удовлетворение своих потребностей, а не обеспечение доступа к закупкам максимально широкому кругу лиц, законодатель, с целью защиты интересов бюджета, ограничил возможности Заказчиков составлять описание объекта закупки субъективно, описывая товары конкретных производителей с целью приобретения исключительно их. В связи с тем, что имеется товарный рынок, на котором представлены взаимозаменяемые медицинские изделия, Заказчик обязан составлять описание объекта закупки максимально объективно в соответствии с требованиями 223-ФЗ. Согласно нормам Федерального Закона № 223, такая упрощенная форма закупки как запрос котировок проводится исключительно при определенных условиях. Одним из условий является наличие базы поставщиков, имеющих соответствующий перечень взаимозаменяемых товаров, а по ряду признаков можно сделать вывод о том, что в описании объекта закупки Заказчиком допущены нарушения принципа объективности, а также нарушены положения закона о конкуренции, поскольку под описание объекта закупки подпадает товар единственного производителя, в то время как на рынке представлены аналогичные товары других производителей.

Формирование технического задания под зеркало по Куско Общества с ограниченной ответственностью «АЛАЙФ-ДАФИНА», которое, как свидетельствует наш опыт, является так называемой «закрывающей позицией», и создано производителем надуманно для ограничения конкуренции является прямым нарушением законодательства. Так же возникает вопрос, что является главным в составе набора? - Конечно же его составляющие. Потому, в Позиции 3 Заказчик и выбрал набор со сложными составляющими и со стеклами, и с тупфером, хотя многие специалисты считают, что в составе одного набора это совсем не обязательно, т.к. эти компоненты дублируют одну функцию – взятие биологического материала. И раньше, до появления еще одного российского производителя, эти наборы считались закрывающей позицией «АЛАЙФ-ДАФИНА», но рынок не стоит на месте и другие участники - производители пытаются разбить эту традицию. Но помимо сложного состава, заказчик еще больше решил укрепить позицию, он прописал тип фиксатора, хотя мы знаем, что во врачебных протоколах и в КТРУ это не имеет никакого значения какой тип фиксатора используется врачом, все доктора на территории РФ умеют пользоваться своим основным инструментом Зеркалом по Куско вне зависимости от того, какие мелкие параметры оно имеет, т.к. в стандартах врачебной практики и в документации Росздравнадзора предусмотрена только градация по общим размерам зеркала - всем известны эти размеры XS, S, M, L, XL или размер 1, 2, 3.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 10 Закона о закупках

ПРОШУ:

1. Признать жалобу Заявителя на действие Заказчика обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение положений Закона о закупках.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства об осуществлении закупок.

4. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу УФАС по г. Москве для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

Приложения:

1. Приложение №1. Раздел 2 Извещения – техническое задание
2. Приложение №2 Раздел 2 Извещения – техническое задание с изм. №1. docx.
3. Приложение №3 Запрос и Ответ на запрос
4. Каталог ООО «АЛАЙФ-ДАФИНА»

Генеральный директор



Зиненко Н.В.