

исх. № 3  
от «6» Февраля 2020 года

куда: в Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1  
тел. +7 (495) 784-75-05  
Номер закупки 32008822915


# ЖАЛОБА

на положение аукционной документации

## Заказчик:

|                                 |   |
|---------------------------------|---|
| Наименование:                   | ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "РОССИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.И. ПИРОГОВА" МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ |
| Почтовый адрес:                 | 117997, г. Москва, ул. Островитянова, д.1   |
| Место нахождения:               | 117997, г. Москва, ул. Островитянова, д.1   |
| Ответственное должностное лицо: | Бабанова О.А.   |
| Адрес электронной почты:        | zakupki-rgmu@yandex.ru  |
| Номер контактного телефона:     | +7 (495) 434-55-45  |
| Факс:                           | Нет информации  |

|                             |   |
|-----------------------------|---|
| Адрес электронной площадки: | <a href="http://roseltorg.ru">http://roseltorg.ru</a> |
|-----------------------------|---|

|                   |  |
|-------------------|--|
| <b>Заявитель:</b> |  |
| Адрес:            |  |
| Контактное лицо:  |  |
| Факс:             |  |
| Телефон:          |  |
| E-mail:           |  |

|  |   |
|--|---|
| Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: | <a href="http://roseltorg.ru">http://roseltorg.ru</a> , <a href="http://zakupki.gov.ru">http://zakupki.gov.ru</a> |
|--|---|

|                     |                    |
|---------------------|--------------------|
| Номер закупки в ЕИС | <b>32008822915</b> |
|---------------------|--------------------|

|                        |  |
|------------------------|--|
| Наименование аукциона: | Оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и текущему ремонту систем и оборудования центрального теплового пункта (ЦТП), систем отопления, насосного оборудования, магистралей теплоснабжения систем вентиляции для нужд РДКБ ФГБОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России в 2020 году |
|------------------------|--|

Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона: | 31.01.2020 года.

## **Объект и предмет обжалования:**

Указание на обжалуемые действия (бездействия), нарушающие права заявителя и нормы Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее – Закон о закупках) в преамбуле и доводах жалобы:

### **Преамбула:**

В ч.1 ст.3 Закона о закупках указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) **равноправие**, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) **целевое и экономически эффективное расходование денежных средств** на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) **отсутствие ограничения допуска к участию** в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 6.1 статьи 3 Закона о закупках:

6.1. При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;
- 2) в описание предмета закупки **не должны включаться требования** или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, **требования к товарам**, информации, работам, услугам при условии, **что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

В нарушение указанных норм заказчик в Форме 2 (файл «*Приложения 1,2,3 к ТЗ.pdf*») установил противоречивые требования, которые могут повлечь за собой **ограничение количества участников**, например:

## **ПЕРВЫЙ ДОВОД**

Заказчик злоупотребляет правом формирования требований к товарам, при этом устанавливая Инструкцию, вводящую в заблуждение нас и иных участников закупки, которая ведёт к созданию потенциальных причин для отклонения Заявок и следовательно – ограничения конкуренции при проведении Аукциона.

Также, хотели бы сразу отметить, что предмет закупки – работы по техническому обслуживанию, а не поставка товара, однако Заказчик установил требования к товарам, часть из которых и вообще не может иметь отношения к

работам, описанным аукционной документацией!

В Инструкции установлено два противоположных по смыслу положения:

А) В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «запятая», союза «и», «\» - участнику закупки необходимо предоставить **все значения параметра** или все диапазоны значений, указанных через данный символ, союз.

Б) В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «точка с запятой», союза «или», «/» - участнику закупки необходимо предоставить **одно из указанных значений** или диапазонов значений, указанных через данный символ.

Приведём примеры употребления:

- Пункт 88 «Паронит (для прокладок) (тип 3):

|                |                          |
|----------------|--------------------------|
| <i>Марка</i>   | <i>[ПОН-В]; ПМБ, ПОН</i> |
| <i>Толщина</i> | <i>0.6; 0.8; 1.0</i>     |
| <i>Длина</i>   | <i><u>500 / 1000</u></i> |
| <i>Ширина</i>  | <i>500; 750</i>          |

- Пункт 148 «Термометр биметаллический осевой (тип 3)»:

|                              |                       |
|------------------------------|-----------------------|
| <i>Максимальное давление</i> | <i>≥6</i>             |
| <i>Длина</i>                 | <i><u>40 \ 60</u></i> |
| <i>Класс точности</i>        | <i>2.0</i>            |
| <i>Материал корпуса</i>      | <i>алюминий</i>       |
| <i>Материал штока</i>        | <i>медный сплав</i>   |
| <i>Материал гильзы</i>       | <i>латунь</i>         |

- Пункт 65 «Трубки теплоизоляционные (тип 2)»:

|                 |   |
|-----------------|---|
| <i>Материал</i> | <i>вспененный <u>каучук</u> \<br/>вспененный полиэтилен</i> |
| <i>Диаметр</i>  | <i>≥50</i>  |
| <i>Толщина</i>  | <i>&lt;20</i>   |

- Пункт 162 «162 Трубки теплоизоляционные (тип 3)»:

|                 |  |
|-----------------|--|
| <i>Материал</i> | <i>вспененный <u>каучук</u>;<br/>вспененный полиэтилен</i> |
| <i>Диаметр</i>  | <i>≥32</i>   |
| <i>Толщина</i>  | <i>&gt;6</i>   |

Установленные Заказчиком визуально похожие знаки, но противоположные по смыслу вводят Участников закупки в заблуждения и создают потенциальные причины для отклонения Заявок!

## ВТОРОЙ ДОВОД

Заказчик составил требования противоречивым образом, предоставить достоверную информацию к которым практически невозможно, так как в рамках одного пункта потенциальный участник сталкивается с откровенными противоречиями в характеристиках.

1. Пункт 73 «Краска (тип 2)»:

|              |   |
|--------------|---|
| <i>Марка</i> | <i>[МА-15]; [МА-22]; [МА-25]</i>  |
| <i>Цвет</i>  | <i>вишневая; [темно-красная]; [красно-коричневая]; [светло-голубая]</i> |

В Инструкции указано:

- В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «точка с запятой», союза «или», «/» - участнику закупки необходимо предоставить **одно из указанных значений** или диапазонов значений, указанных через данный символ.

На первый взгляд никаких противоречий нет, однако данный пункт (как и большая часть пунктов данной Формы 2) из противоречий.

Для начала, если заказчик требует именно **краску** и именно **цветную**, то в любом случае других марок краски быть не может:

#### ГОСТ 10503-71:

| Пленко-образующее вещество, входящее в состав красок | Наименование краски и марки |                  |                   |                  |                       |              |              |
|--|-----------------------------|------------------|-------------------|------------------|-----------------------|--------------|--------------|
|  | белила цинковые             |                  | белила литопонные |                  | <u>краски цветные</u> |              |              |
|  | МА-15,<br>МА-15Н            | МА-22,<br>МА-22Н | МА-22,<br>МА-22Н  | МА-25,<br>МА-25Н | <u>МА-15</u>          | <u>МА-22</u> | <u>МА-25</u> |
|  |                             |                  |                   |                  |                       |              |              |

Следовательно Заказчик, не имея на то потребностей установил исчерпывающий перечень значений, однако это только часть правды.

Так как, в ГОСТ 10503-71 также установлено следующее:

| Наименование краски,<br>цвет | Код для марки      |                 |                 |
|------------------------------|--------------------|-----------------|-----------------|
|                              | <u>МА-15</u>       | МА-15Н          | <u>МА-22</u>    |
| 1. Белила цинковые           | 23 1721 1100<br>04 | 23 1721 1200 01 | 23 1721 1300 09 |
| 2. Белила литопонные         | -                  | -               | 23 1721 0300 02 |
| 3. Краски цветные:           | 23 1722 0200<br>00 |                 | 23 1722 0600 10 |
| вишневая                     | -                  |                 | 23 1722 0624 02 |
| <u>тёмно-красная</u>         | 23 1722 0264<br>06 |                 | <u>-</u>        |
| <u>красная</u>               | -                  |                 | 23 1722 0606 04 |
| кремовая                     | 23 1722 0214<br>05 |                 | 23 1722 0614 04 |
| тёмно-желтая                 | 23 1722 0262<br>08 |                 | 23 1722 0662 07 |
| зеленая                      | 23 1722 0208<br>03 |                 | 23 1722 0608 02 |
| желто-зеленая                | -                  |                 | 23 1722 0629 08 |
| светлая серо-зеленая         | -                  |                 | 23 1722 0673 04 |

То есть, Красная краска не бывает марки МА-15, Тёмно-красная не бывает марки МА-22.

В то же время, Тёмно-красная краска не бывает марки МА-25, то есть **Заказчик намеренно установил взаимоисключающие требования, для создания потенциальных причин для отклонения «Лишних заявок».**

К тому же Заказчик требует те краски, которые были нормированы 50 лет назад, никто их не применяет к данному моменту, тем более в тех работах, которые описаны у Заказчика в Ведомости объёмов работ (и вообще на объекте у Заказчика).

**Подобная «уловка» применена заказчиком и в других пунктах, например с той же Краской:**

**А) Пункт 24 «Краска (тип 1)»:**

|              |                                       |
|--------------|---------------------------------------|
| <i>Марка</i> | <i>[МА-15]; [МА-25], [МА-22]</i>      |
| <i>Цвет</i>  | <i>красная; бежевая;<br/>кремовая</i> |

Б) Пункт 140 «Краска (тип 3)»:

|              |   |
|--------------|---|
| <i>Марка</i> | <i>[МА-15], [МА-25]; [МА-22]</i>                      |
| <i>Цвет</i>  | <i>коричневая; [красно-коричневая]; [темно-серая]</i> |

Подобные уловки присутствуют практически во всех пунктах, где используются исключения из ГОСТ в качестве основы для Формы 2, следовательно это наглядное доказательство того, что Заказчик намеренно создаёт препятствия для потенциальных участников Закупки.

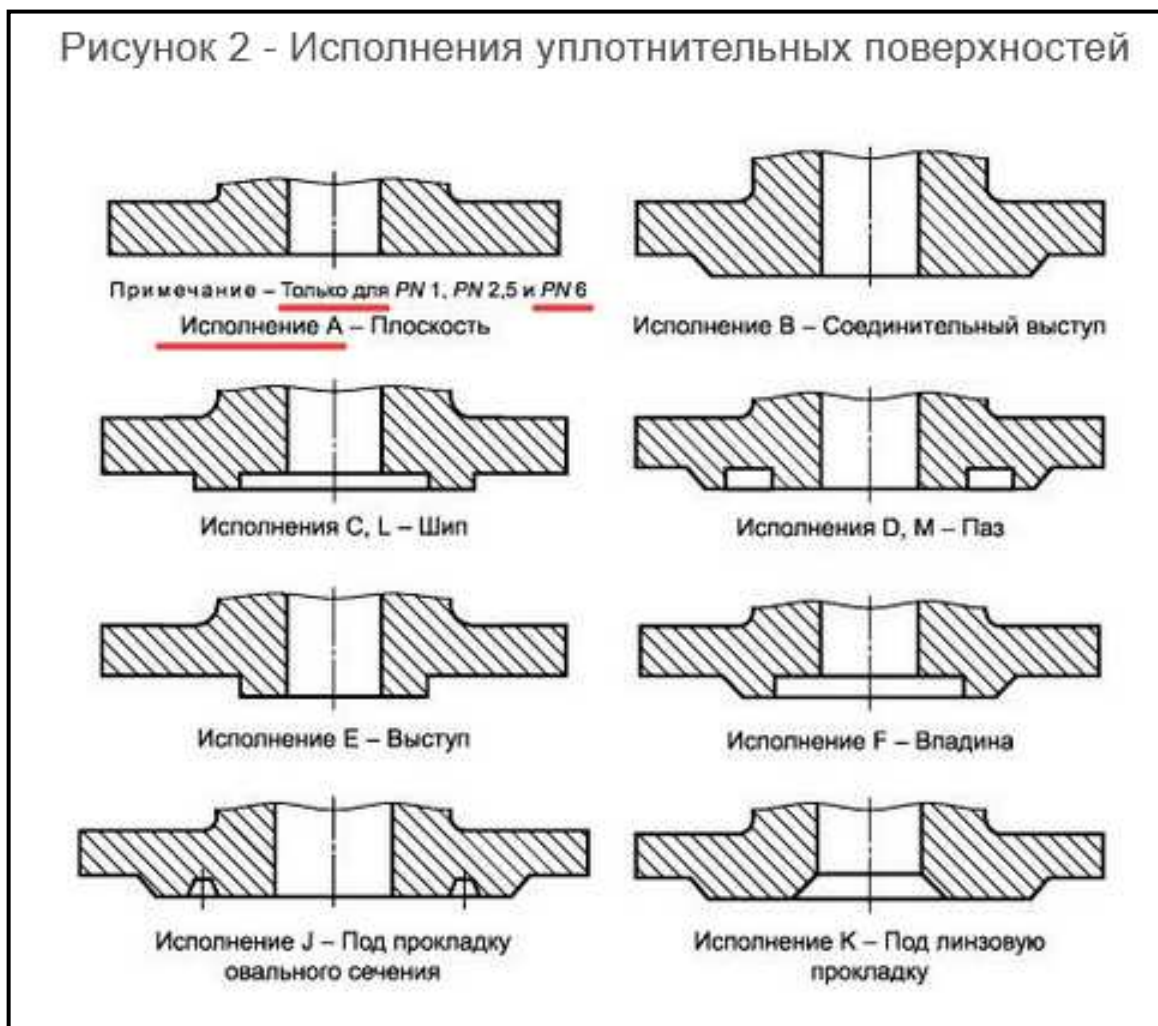
Приведём ещё несколько примеров:

А) Пункт 40 «Фланцы (тип 2)»:

|  |                             |
|--|-----------------------------|
| <i>Номинальное давление(PN)</i>              | <u><i>PN6;PN10;PN16</i></u> |
| <i>Тип фланцев</i>                           | <i>04;01;02</i>             |
| <i>Исполнение уплотнительной поверхности</i> | <u><i>A;B</i></u>           |
| <i>Номинальный диаметр(DN)</i>               | <i>DN125;DN150</i>          |

Исходя из положения ГОСТ 33259-2015:

Рисунок 2 - Исполнения уплотнительных поверхностей



То есть, вариант «А» в параметре «Исполнение уплотнительной поверхности» используется только при номинальном давлении PN6, однако данное значение можно указать по Инструкции при других значениях параметра «Номинальное давление». Также в данном ГОСТ присутствуют другие **подобные «Исключения», которые Заказчик охотно использует в корыстных целях.**

### ТРЕТИЙ ДОВОД

Общий объём требований увеличен за счёт установление дублирующих друг друга параметров, что несомненно ведёт к увеличению риска допустить техническую ошибку, так как указывая значения по Инструкции можно указать противоречащие сведения, что будет являться причиной для отклонения Заявки.

Другими словами, данные нарушения наглядно показывают то, что Форма 2 Заказчиком используется лишь для отклонения «лишних заявок». Сформированные требования к товарам подобным образом, **безусловно приведут к ограничению количества участников закупки**, нивелируя свободу предоставления коммерческого предложения, установленную Законом о закупках, поскольку участникам закупки,



вместо формирования корректного ценового предложения, необходимо заполнять «ребусы», которые подготовил Заказчик для отклонения лишних участников, , что не отвечает принципам, заложенным ст.3 Закона о закупках.

**1. Пункт 153 «Материал теплоизоляционный (тип 2)»:**

|                         |  |
|-------------------------|--|
| <i>Группа горючести</i> | <u>НГ;Г1</u>                             |
| <i>Марка</i>            | [ППЖ-160]; [ППЖ-200]; [ПЖ-100]; [ПЖ-140] |
| <i>Тип</i>              | не кашированные                          |
| <i>Длина</i>            | 600; 1000; 2000                          |
| <i>Ширина</i>           | 600; 500; 400                            |
| <i>Толщина</i>          | 20;30;40                                 |

**Исходя из положения ГОСТ 9573-2012 следует:**

| Наименование показателя  | Сокращенное обозначение плит |   |  |
|--|------------------------------|---|--|
|  |                              | ПМ-40, ПМ-50,<br>ПП-60, ПП-80,<br><u>ПЖ-100, ПЖ-120,</u><br><u>ПЖ-140</u> | <u>ППЖ-160,</u><br><u>ППЖ-180,</u><br><u>ППЖ-200</u> |
| Группа горючести   | <u>Негорючие НГ</u>          | <u>Г1</u><br>Слабогорючие   | Г2<br>Умеренно-горючие                               |
| Группа воспламеняемости  | -                            | В1<br>Трудновоспламеняемые  |  |
| Группа дымообразующей способности  | -                            | Д1<br>С малой дымообразующей способностью                                 |  |
| Примечания<br><br>1 Для негорючих строительных материалов показатели воспламеняемости и дымообразующей способности не определяют.<br><br>2 Пожарно-технические характеристики приведены для некашированных плит. |                              |   |  |

Как видно из приведённого положения, **Группа горючести напрямую определяется «Маркой» плит.** Следовательно у Заказчика не было никакой потребности требовать те характеристики, которые ему заведомо известны. Таким образом Заказчик создаёт потенциальные причины для отклонения, так как можно указать значения по Инструкции, но они будут противоречить друг другу.

**Следовательно главная и единственная цель данной Формы 2 – только ограничение количества участников.**

**Подобное нарушение (безосновательное увеличение общего объёма требований за счёт дублирования требований) встречается в значительной части пунктов Формы 2!**

## **ЧЕТВЁРТЫЙ ДОВОД**

Заказчиком повсеместно требуется указание диапазона температурных значений, уже заданного, что не может соответствовать реальным потребностям в конкретизации данных параметров, так как требованиям Инструкции будут

соответствовать значению не отвечающие номинальным потребностям в использовании данного оборудования. Например:

1. Пункт 1 «Шаровой кран фланец/фланец (тип 1)»

|                                      |                            |
|--------------------------------------|----------------------------|
| <i>Диаметр прохода</i>               | <i>125;150;200</i>         |
| <i>Длина</i>                         | <i>&lt;750</i>             |
| <i>Максимальное рабочее давление</i> | <i>16 / 25</i>             |
| <i>Температура рабочей среды</i>     | <i><u>-40*...+200*</u></i> |
| <i>Тип</i>                           | <i>с редуктором</i>        |
| <i>Корпус крана</i>                  | <i>сталь</i>               |
| <i>Шар</i>                           | <i>нержавеющая сталь</i>   |

*В Инструкции указано:*

*- Символы «многоточие», «тире» установленные между значениями, следует читать как необходимость указания диапазона значений, не включая крайние значения*

Можно указать диапазон значений вплоть до абсурдно узкого, например +10...+15, в то время как более стойкие к перепадам температуры товары не подойдут под заданные требования. Следовательно требования для Заказчика не имеют никакого смысла, добавлены только для увеличения общего объёма требований и введения в заблуждения участников закупки, с целью создания потенциальных причин для отклонения заявок.

**Подобным образом требования сформированы к многим товарам данной Формы 2, например:**

- Пункт 15 «Клапан запорно-регулирующий (тип 1)»;
- Пункт 19 «Светильник светодиодный»;
- Пункт 23 «Манометр (тип 1)»;
- Пункт 25 «Шаровой кран фланец/фланец (тип 2)»;
- Пункт 28 «Заглушка латунная»;
- Пункт 32 «Краны шаровые чугунные фланцевые (тип 1)»;
- Пункт 45 «Шаровой кран фланец/фланец (тип 3)»;
- Пункт 50 «Термометр биметаллический осевой (тип 1)»;
- Пункт 59 «Шаровой кран фланец/фланец (тип 4)»;
- Пункт 71 «Краны шаровые чугунные фланцевые (тип 2)»;
- Пункт 77 «Шаровой кран фланец/фланец (тип 5)»;
- Пункт 91 «Счетчик холодной воды»;

- Пункт 92 «Электромагнитный расходомер»;
- Пункт 93 «Контроллер для регулирования температуры в системах отопления»;
- Пункт 95 «Датчик-реле разности давлений»;
- Пункт 97 «Датчик температуры наружного воздуха»

и так далее, ещё около 30 примеров данного нарушения можно привести.

## ПЯТЫЙ ДОВОД

Как было уже показано в предыдущих доводах, Заказчик составил требования таким образом, что по большинству характеристик **можно указать любое возможное значение. Это увеличило общий объём требований в несколько раз,** чем сильно усложнило подготовку первых частей Заявок, а также увеличило вероятность допустить технические ошибки при формировании заявки.

Так например заказчиком таким образом составлены целые пункты, где требования просто составлены «с нуля» без какой-либо потребности в конкретизации.

### 1. Пункт 7 «Арматурная сталь (тип 1)»:

|                            |                                       |
|----------------------------|---------------------------------------|
| <i>Профиль</i>             | <u><i>гладкий / периодический</i></u> |
| <i>Класс</i>               | <i>A500; A400; A240</i>               |
| <i>Номинальный диаметр</i> | <i>12; 10; 8</i>                      |
| <i>Длина</i>               | <i>от 6 до 18</i>                     |
| <i>Форма</i>               | <i>1ф; отсутствие</i>                 |

### В Инструкции указано:

*В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «точка с запятой», союза «или», «/» - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.*

### В ГОСТ 34028-2016 присутствуют следующие положения:

Настоящий стандарт распространяется на арматурный прокат гладкого и периодического профилей классов А240, А400, А500 и А600, предназначенный для применения при армировании сборных железобетонных конструкций и при возведении монолитного железобетона, а также на арматурный прокат периодического профиля классов Ап600, А800 и А1000, предназначенный для применения при армировании предварительно напряженных железобетонных конструкций.

«Гладкий» и «периодический» – единственно возможные варианты значений данного параметра, следовательно у Заказчика отсутствовала потребность в конкретизации данной характеристики и требования добавлены лишь для создания препятствий при подготовке заявок, а также для **создания потенциальных причин для отклонения их.**

**Идентичное нарушение в пунктах:**

**А) Пункт 56 «Арматурная сталь (тип 2)»:**

|                            |                                      |
|----------------------------|--------------------------------------|
| <i>Профиль</i>             | <i><u>гладкий; периодический</u></i> |
| <i>Класс</i>               | <i>A500; A400; A240</i>              |
| <i>Номинальный диаметр</i> | <i>14; 12; 10</i>                    |
| <i>Длина</i>               | <i>от 6 до 18</i>                    |
| <i>Форма</i>               | <i>1ф; отсутствие</i>                |

К тому же требования не отличаются от пункта 7, мы можем предоставить значения одного товара по двум пунктам, следовательно реальной потребности в дублировании требований не было!

**Б) Пункт 100 «Арматурная сталь (тип 3)»:**

|                            |                               |
|----------------------------|-------------------------------|
| <i>Профиль</i>             | <i>гладкий; периодический</i> |
| <i>Класс</i>               | <i>A500; A400; A240</i>       |
| <i>Номинальный диаметр</i> | <i>16, 18; 20</i>             |
| <i>Длина</i>               | <i>от 6* до 18</i>            |
| <i>Форма</i>               | <i>2ф; отсутствие</i>         |

Аналогичным образом заказчик предъявляет требования практически к каждому товару в Форме 2:

**В) Пункт 113 «Резина техническая (тип 3)»:**

|                          |  |
|--------------------------|--|
| <i>Толщина</i>           | <i>от 5* до 25*</i>  |
| <i>Степень твердости</i> | <i>M; C1; M1</i>   |
| <i>Марка</i>             | <i>ограниченно озоностойкая;<br/>маслобензостойкая;<br/>тепломорозокислощелоч<br/>естойкая</i> |

**Г) Пункт 22 «Болты (тип 1)»:**

|                        |   |
|------------------------|---|
| <i>Резьба (d)</i>      | <i>M12; M8; M10</i>                                     |
| <i>Исполнение</i>      | <i>нормальный стержень / с<br/>уменьшенным стержнем</i> |
| <i>Класс прочности</i> | <i>9.8, 10.9; [A2-70]</i>                               |
| <i>Размер (l)</i>      | <i>от 20 до 120</i>                                     |

и так далее, более 20 пунктов с данным нарушением, в результате чего, **общий объём требований, безосновательно и неправомерно, искусственно увеличен!**

**Это далеко не полный список нарушений, который Заказчик допустил при формировании «формы 2», нарушения присутствуют в подавляющем большинстве случаев и установлены с целью сократить круг потенциальных участников!**

**На основании изложенного заявитель просит контролирующий орган:**

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Провести внеплановую проверку осуществления закупки.
3. Признать в действиях субъекта, разместившего документацию об аукционе, нарушения законодательства РФ, указанные заявителем жалобы, а также выявленные контролирующим органом в ходе проведения внеплановой проверки.
4. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении признанных контролирующим органом нарушений законодательства РФ и внесении изменений в документацию.

