



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail: to30@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ №030/07/3-1345/2020**

**по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров**

**«02» ноября 2020 г.**

**г. Астрахань**

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС, (далее соответственно – Комиссия, Управление), в составе:

**председатель комиссии:**

Потылицын П.Л. – заместитель руководителя – начальник отдела товарных рынков и естественных монополий Управления;

**члены комиссии:**

Балтыкова Е.М. – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления;

Абдрахманов И.Г. - главный специалист-эксперт отдела товарных рынков и естественных монополий Управления;

в присутствии представителей Общества с ограниченной ответственностью «Газпром добыча Астрахань» (414000, Астраханская, Астрахань, Ленина ул/Бабушкина, дом 30/33, корпус строение А; ИНН 3006006420) Сафоновой Н.А. (доверенность), Брагина А.Н. (доверенность) и Шашина В.В. (доверенность), представителя Акционерного общества «Газпром закупки» (191028, г. Санкт-Петербург, ул. Фурштатская, д.10, оф.12; ИНН 2460040655) Припадчевой М.В. (доверенность) и представителя Лукьяновой Елены Владимировны Теребаева В.В. (доверенность), рассмотрев посредством видеоконференции жалобу Лукьяновой Елены Владимировны на действия заказчика закупки Общества с ограниченной ответственностью «Газпром добыча Астрахань» при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме (Газпром) на поставку распределительных щитов, систем бесперебойного электропитания для объекта строительства "Подключение дополнительных скважин к существующим мощностям I и II очередей АГКМ (этап 2)" для нужд ООО "Газпром добыча Астрахань" (АСЗ 60984) (реестровый номер извещения 32009536322), на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА**

В Астраханское УФАС России 26.10.2020 поступила жалоба Лукьяновой Елены Владимировны (далее также - Заявитель) на действия заказчика закупки Общества с ограниченной ответственностью «Газпром добыча Астрахань» (далее также – Заказчик) при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме (Газпром) на поставку распределительных щитов, систем бесперебойного электропитания для объекта строительства "Подключение дополнительных скважин к существующим мощностям I и

II очереди АГКМ (этап 2)" для нужд ООО "Газпром добыча Астрахань" (АСЗ 60984) (реестровый номер извещения 32009536322) (далее также – Закупка) (вх. № 9933).

По мнению Заявителя, документация Закупки, а именно пп. «а» п. 1.2.5 Технического задания к открытому конкурентному отбору на поставку распределительных щитов, систем бесперебойного электропитания для нужд ООО "Газпром добыча Астрахань" на 2020 год по стройке №001-2002202, создает ограничения среди потенциальных участников Закупки.

Комиссия, заслушав представителей сторон, а также изучив документы, представленные сторонами, установила следующее.

ООО «Газпром добыча Астрахань» является юридическим лицом, которое в соответствии с п.1 ч.2 ст.1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) обязано совершать закупки в соответствии с правилами и общими принципами, установленными Законом о закупках.

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках при покупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч.3 ст.2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

ООО «Газпром добыча Астрахань» является Заказчиком, а АО «Газпром закупки» исполняет функции Организатора закупки.

29.09.2020 Организатор закупки разместил в ЕИС извещение и документацию о проведении Закупки.

Согласно извещению дата начала срока подачи заявок - 29.09.2020, дата и время окончания подачи заявок - 15.10.2020 в 09:30, дата открытия доступа к заявкам - 15.10.2020, дата открытия стадии формирования итогового протокола - 15.10.2020, дата подведения итогов - 05.11.2020.

Как следует из информации, предоставленной Организатором закупки, на участие в Закупке подано 7 заявок, Заявитель заявку на участие в закупке не подавал.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при покупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В силу ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Возможность обращения с жалобой лица, не подавшего заявку на участие в торгах, определяется наличием реального нарушения или действительной угрозы правам или законным интересам заинтересованного лица, которые могут быть ущемлены или нарушены в результате несоблюдения порядка организации и проведения торгов. В связи с этим жалоба такого лица должна содержать фактическое обоснование наличия у него

права обратиться в антимонопольный орган с названной жалобой за защитой конкретных нарушенных прав, поскольку круг таких лиц законодателем ограничен указанной нормой закона. Такое ограничение субъектного состава предполагает наличие у подателя жалобы действительного (а не предполагаемого) интереса и законных прав, подлежащих публичной (государственной) защите в порядке, предусмотренном данным Федеральным законом.

Однако Заявителем не предоставлено обоснование того, каким образом документация Закупки нарушает или ущемляет именно его права и законные интересы. Заявитель не подтвердил действительное, а не мнимое нарушение именно его прав положениями документации.

Кроме того, жалоба на положения документации о закупке может быть подана в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке, что подтверждается письмом ФАС России от 25.06.2019 N ME/53183/19.

В данном случае согласно оттиска почтового штампа на конверте Заявитель направил жалобу в Управление только 21.10.2020, то есть уже после окончания срока подачи заявок.

Границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 29.03.2011 N 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же время "баланс" означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований. Указанное означает недопустимость применения со стороны антимонопольного органа мер публично-правового принуждения на основании жалобы лица, не посчитавшего необходимым со своей стороны оспорить положения закупочной документации до момента окончания срока подачи заявок, а попытавшегося обойти эти требования и впоследствии стремящегося сорвать закупочную процедуру.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (ч. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ)), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (ч. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (ч. 1 ст. 10 ГК РФ).

На основании вышеизложенного, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**


1. Признать жалобу Лукьяновой Елены Владимировны на действия заказчика закупки Общества с ограниченной ответственностью «Газпром добыча Астрахань» при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме (Газпром) на поставку распределительных щитов, систем бесперебойного электропитания для объекта строительства "Подключение дополнительных скважин к существующим мощностям I и II очередей АГКМ (этап 2)" для нужд ООО "Газпром добыча Астрахань" (АСЗ 60984) (реестровый номер извещения 32009536322) необоснованной.

2. Предписание по итогам рассмотрения жалобы не выдавать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии

Члены комиссии



П.Л. Потылицын  
Е.М. Балтыкова  
И.Г. Абдрахманов

