

### **Жалоба**

на действия закупочной комиссии ФГУП «Росморпорт» в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» по отклонению заявки и отказе в допуске к участию в запросе

1) Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов:

Заказчик: ФГУП «Росморпорт» (далее – Заказчик).

2) Наименование, сведения о месте нахождения заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса:

ФГУП «Крыловский государственный научный центр» (далее – Заявитель),

### 3) Указание на обжалуемые торги:

**Способ осуществления закупки:** Запрос котировок в электронной форме (далее – закупка).

**Предмет договора:** выполнение работ по разработке проекта буксира ледового класса.

Состав и количество поставляемых товаров/объем оказываемых услуг/выполняемых работ: указан в разделе 3 «Техническая часть» извещения о запросе котировок.

Код согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (утв. приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст (код ОКПД2):

71.12.17.000 Услуги по инженерно-техническому проектированию производственных процессов и производств

Код согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2014 (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 г. № 14-ст) (код ОКВЭД2):

71.12 Деятельность в области инженерных изысканий, инженерно-технического проектирования, управления проектами строительства, выполнения строительного контроля и авторского надзора, предоставление технических консультаций в этих областях.

**Сведения о начальной (максимальной) цене договора:** 92 000 000 (Девяносто два миллиона) руб. 00 копеек с учетом НДС (если применимо)

**Извещение опубликовано** на сайте ЕИС (<https://zakupki.gov.ru>) извещение № 32312331299 от 26.04.2023 и на электронной площадке АО «ТЭК-Торг» (<http://www.tektorg.ru>)

**Дата размещения извещения:** «26» апреля 2023 года.

**Дата окончания подачи заявок:** «23» мая 2023 года.

**Дата размещения протокола по рассмотрению заявок:** «31» мая 2023 года.

### 4) Указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии:

В соответствии с протоколом закупочной комиссии Заказчика от 30.05.2023 № ЦА 15-23/2 (далее – Протокол) заявке Заявителя отказано в допуске к участию в запросе котировок.

В качестве причины отказа в Протоколе указано, что в нарушение требований подпункта 17.1 пункта 17 Раздела 2 Информационная карта запроса котировок Извещения о проведении запроса, Заявителем представлены документы, не подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным в подпункте 16.2 пункта 16 Раздела 2 Информационной карты запроса котировок Извещения о проведении запроса котировок.

Заявитель считает действия закупочной комиссии ФГУП «Росморпорт» по отклонению заявки неправомерными, поскольку не соответствуют норме пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) по следующим причинам.

Согласно п. 16.2 Информационной карты установлены иные требования к участнику, устанавливаемые в соответствии с Положением о закупке: **наличие у участника закупки (коллективного участника), опыта выполнения работ, начиная с 01.01.2015** до момента открытия доступа к заявкам на участие в запросе котировок, не менее 2 (двух) и не более 5 (пяти) работ по проектированию (разработка технического проекта и/или проектной документации судна в постройке) судов с символом класса Российского морского регистра судоходства, полным водоизмещением не менее 500 тонн, одно из которых должно быть с ледовым классом (в том числе ледоколы) по классификации Российского морского регистра судоходства.

Общая стоимость ранее исполненных договоров не менее 50 (пятидесяти) процентов начальной (максимальной) цены договора, установленной Извещением о закупке.

Участник должен подтвердить свое соответствие требованиям, указанным в пункте 16.2, путем представления документов, указанных в подпункте 3) пункта 17.1 Информационной карты запроса котировок.

В подпункте 3 пункта 17.1 Информационной карты запроса котировок указано, что **опыт участника подтверждается копиями контрактов (договоров) на работы по проектированию судов**, с приложением копий актов сдачи-приемки этих работ, с указанием стоимости их выполнения, письмами-заключениями Российского морского регистра судоходства об одобрении документации, разработанной в рамках указанных контрактов (договоров). В случае отсутствия в письме-заключении Российского морского регистра судоходства об одобрении документации информации о водоизмещении судна, данные о водоизмещении подтверждаются спецификацией на судно или, в случае невозможности ее предоставления – письмом участника закупки с подписью и печатью организации. Копии договоров (контрактов) предоставляются в полном объеме, включая приложения и дополнительные соглашения. Копии контрактов (договоров) без указания стоимости контракта (договора) или без приложения актов сдачи-приемки, а также писем-заключений Российского морского регистра судоходства об одобрении документации, учитываться не будут.

**Таким образом, для подтверждения соответствия требованию Извещения об опыте работы, как условию допуска к участию в запросе котировок, Заказчик установил, что участник должен представить копии контрактов (договоров) на работы по проектированию судов, исполненных после 01.01.2015.**

**Другими словами, все договоры по проектированию судов исполненные после 01.01.2015 подтверждают опыт работы участника.**

**Данное требование сформулировано Заказчиком четко и не вызывает двоякого толкования.**

Под проектированием судов понимается производство всех конструкторских работ в том числе расчетов и составление чертежей, технической и эксплуатационной документации, разрабатываемой как перед, так и в процессе постройки судна в рамках технического сопровождения строительства.

Этапы проектирования судна включают разработку:

- технического задания;
- технического предложения;
- эскизного проекта (ЭП);
- технического проекта (ТП);
- проектной документации судна в постройке (ПДСП);
- рабочей конструкторской документации (РКД);
- приемо-сдаточной документации (ПСД);
- эксплуатационной документации (ЭД);
- корректировки в процессе строительства судна ЭП, ТП, ПДСП, РКД, ПСД, ЭД.

Заявитель в составе своей заявки представил 4 (четыре) исполненных контракта (договора) по проектированию судов, а именно:

- контракт на техническое проектирование судна обеспечения ледового класса Arc5 (исполнен в 2017 г.);
- договор по техническому проектированию ледокола класса Icebreaker7 (исполнен в 2020 г.);
- договор по разработке ТП, ПДСП, РКД, ПСД и ЭД морского буксира ледового класса Arc4 (исполнен в 2021 г.);
- договор на корректировку ПДСП морского буксира ледового класса Arc4 (исполнен в 2021 г.).

Все суда представленных контрактов имеют водоизмещение более 500 тонн и имеют ледовый класс в символе класса.

Общая сумма исполненных контрактов (договоров) составила 409 806,70 тыс. рублей, что составляет сумму более 50 % от начальной (максимальной) цены.

Копии актов сдачи-приемки этих работ с указанием стоимости их выполнения, письма-заключения Российского морского регистра судоходства об одобрении документации, разработанной в рамках указанных контрактов (договоров), информацию о водоизмещении судов Заявитель в составе своей заявки представил.

Таким образом, правовые основания у комиссии ФГУП "Росморпорт" для отклонения заявки ФГУП "Крыловский государственный научный центр" от участия в запросе котировок, **отсутствовали.**

Считаем, что действиями Заказчика нарушен п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В условиях недобросовестного пользования Заказчиком гражданскими правами (в частности, правом на отказ от договора подряда) односторонний отказ Заказчика от договора, который заключается посредством конкурсных процедур, не может быть признан законным (пункт 14 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 22.11.2016 № 54 «О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации об обязательствах и их исполнении»).

В силу положений части 10, части 11 статьи 3 Закона о закупках, Заявитель имеет право на обращение с жалобой в антимонопольный орган, поскольку обжалуются действия Заказчика, связанные с нарушением требований Закона о закупках, порядка осуществления закупки.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

### **ПРОШУ:**

1. Рассмотреть жалобу в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать обоснованной жалобу ФГУП «Крыловский государственный научный центр» (ИНН 7810213747) на действия ФГУП «Росморпорт» (ИНН 7702352454) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по разработке проекта буксира ледового класса, выразившиеся в отказе в допуске ФГУП «Крыловский государственный центр» к участию в Запросе по основанию, предусмотренному подп. 2.8.1. пункта 2.6. Раздела 1 Извещения о проведении запроса котировок.

3. Выдать Заказчику предписание об отмене юридически значимого протокола от 30.05.2023 № ЦА 15-23/2 и о завершении процедуры закупки в соответствии с Извещением запроса котировок в электронной форме.