



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
(ФАС России)**

**УПРАВЛЕНИЕ
ПО КАМЧАТСКОМУ КРАЮ**

Ленинградская ул., д. 90,
Петропавловск-Камчатский, 683003

Тел./факс (4152) 42-58-74

Эл. почта: to41@fas.gov.ru

30.10.2019 № 3408/06

На № _____ от _____

Заказчик:

КГКУ «Центр занятости населения
города Петропавловска-Камчатского»
ул. Пограничная, д. 42/1,
г. Петропавловск-Камчатский, 683032

Заявитель:

ИП Пигарев Н.Е.
ул. 5-я Магистральная, д. 20, кв. 69,
г. Москва, 123007

РЕШЕНИЕ

по делу № 041/06/64-360/2019

25 октября 2019 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – руководителя управления Старкова Г.Л., членов Комиссии:

начальника отдела антимонопольного контроля и закупок Парфирьевой С.Н., главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Ермоловой О.В.,

в присутствии представителей:

- заказчика – краевого государственного казенного учреждения «Центр занятости населения города Петропавловска-Камчатского» (далее – Заказчик): Шишко Е.А. (по доверенности от 30.05.2019 № 95), Данилова И.В. (по доверенности от 25.10.2019 № 01-18/1456),

- заявителя – индивидуального предпринимателя Пигарева Николая Егоровича (далее – Заявитель, ИП Пигарев Н.Е.): Терентьева А.Е. (по доверенности от 18.09.2019 № 03/19),

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при определении поставщика путем электронного аукциона (далее – ЭА) на поставку бумаги для офисной техники (закупка № 0338200010319000109), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком начата процедура определения поставщика путем ЭА на поставку бумаги для офисной техники (закупка № 0338200010319000109) (далее – Закупка); начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 198 494,73 рублей. Извещение и документация о Закупке размещены в единой информационной системе (далее – ЕИС) 14.10.2019.

22.10.2019 в Камчатское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при разработке документации о Закупке.

В обоснование жалобы Заявитель привел следующие доводы:

1) в извещении о проведении ЭА, документации об ЭА отсутствует наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо специализированной организации, при этом никаких сведений о том, что Заказчиком не используется специализированная организация, в документации об ЭА не содержится;

2) в пункте 2.4 документации об ЭА Заказчик установил срок поставки товара «в течении 5 календарных дней со дня подписания контракта» ограничивающий количество участников ЭА;

3) в пункте 2.6 документации об ЭА Заказчик указал источник финансирования «Краевой бюджет», при этом не указал, какой именно краевой бюджет является источником финансирования, поскольку в Российской Федерации девять краевых бюджетов;

4) в пункте 4.1 документации об ЭА Заказчик установил требование об обязательном указании в первой части заявки товарного знака, тогда как согласно Закону о контрактной системе товарный знак указывается при наличии;

5) в документации об ЭА Заказчик неправомерно установил требование о представлении во второй части заявки декларации, подтверждающей, что участник Закупки: отсутствует в реестре недобросовестных поставщиков, не является офшорной компанией и у него отсутствуют ограничения для участия в закупках в соответствии с пунктами 10, 11 части 1 и части 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе;

6) в пункте 6.3 документации об ЭА Заказчик установил требование к назначению платежа «Оказание услуг по организации и проведению выставочно-презентационного мероприятия – ярмарка вакансий рабочих мест в рамках реализации государственной программы Камчатского края «Содействие занятости населения Камчатского края», - 216 знаков, в то время как в системном файле заполнения платежного поручения через систему Онлайн-Клиент банк предоставляет для заполнения поле, состоящее из 210 знаков, включая сведения об НДС, соответственно заполнить в платежном поручение поле «Назначение платежа», заведомо не представляется возможным;

7) в документации об ЭА неправомерно установлена дата окончания срока предоставления разъяснений положений документации об ЭА, в нарушение Закона о контрактной системе;

8) в извещении о проведении ЭА, документации об ЭА информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта не содержится в нарушение Закона о контрактной системе;

9) в техническом задании документации об ЭА Заказчик установил технические параметры и иные условия исполнения контракта, которые создают преимущество одному участнику ЭА и не дают возможность принять участие в ЭА реальным участникам Закупки.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

1. Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок *в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.* Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об ЭА наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в частности наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что заказчиком при описании в документации о закупке объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам *при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.*

В силу части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об ЭА прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе извещение о проведении ЭА должно содержать информацию, указанную в статье 42 данного закона.

Согласно статье 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в ЕИС, если иное не предусмотрено данным Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено данным Федеральным законом, в том числе следующая информация:

- пункт 1 - наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика, *специализированной организации;*

- пункт 2 - краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 данного Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также *сроки поставки товара* или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, *источник финансирования*.

1.1. По результатам рассмотрения извещения о проведении ЭА, документации об ЭА, пояснений представителей Заказчика Комиссия установила, что специализированная организация Заказчиком не используется, в связи с чем сведения о ней Заказчиком не указывались, следовательно довод Заявителя не обоснован.

1.2. Срок поставки товара установлен Заказчиком в извещении о проведении ЭА, документации об ЭА - в течение 5 календарных дней со дня подписания контракта.

Законом о контрактной системе не предусмотрены ограничения по включению в документацию об ЭА требований к товару, являющихся значимыми для Заказчика.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в ЭА от 22.10.2019 на участие в Закупке было подано 5 заявок участников Закупки, которые были допущены к участию в ЭА.

Вместе с тем, Заявитель не представил доказательств, что установленные Заказчиком требования к сроку поставки товара препятствуют его участию в Закупке. Кроме того, представитель Заявителя на заседании Комиссии подтвердил, что Заявитель подал заявку и участвовал в Закупке.

Таким образом, довод Заявителя о том, что срок поставки ограничивает количество участников ЭА, не обоснован.

1.3. В извещении о проведении ЭА, в пункте 2.6 документации об ЭА Заказчик указал источник финансирования «Бюджет Камчатского края».

В пункте 2.6 проекта контракта указано: «Оплата за товар осуществляется Государственным заказчиком из средств бюджета Камчатского края в пределах лимитов бюджетных обязательств, подлежащих исполнению в 2019 году».

Следовательно, довод Заявителя о том, что Заказчиком не указан, какой именно краевой бюджет является источником финансирования, не обоснован.

2. Согласно подпункту «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в ЭА, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 данной статьи, должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об ЭА, и *указание на товарный знак (при наличии)*. Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В подпункте 4.1.2 пункта 4.1 документации об ЭА Заказчик установил, что первая часть заявки на участие в ЭА должна содержать: «Конкретные показатели (технические характеристики), соответствующие значениям, установленным документацией об ЭА, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), фирменное наименование, (при наличии)...»

Таким образом, довод Заявителя о том, что Заказчик обязывает участников ЭА указывать товарный знак в случае его отсутствия, не нашел своего подтверждения.

3. В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в ЭА должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 данного Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 данного Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Статьей 31 Закона о контрактной системе установлены единые требования к участникам закупки, в том числе:

- в пункте 10 части 1 данной статьи установлено, что: «участник закупки не является офшорной компанией»;

- в пункте 11 части 1 данной статьи установлено: «отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации»;

- в части 1.1 – требование, которое заказчик вправе установить: об отсутствии в предусмотренном данным Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

Документация об ЭА требования о предоставлении декларации о соответствии участника закупки требованию, установленному пунктом 10, 11 части 1, части 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, не содержит, следовательно, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

4. Согласно пункту 8 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в ЕИС, если иное не предусмотрено данным Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должен содержаться, если иное не предусмотрено данным Федеральным законом размер обеспечения исполнения контракта, требования к такому обеспечению, порядок предоставления такого обеспечения, устанавливаемые в соответствии с настоящим Федеральным законом (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 данного Федерального закона), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 данного Федерального закона.

В подпункте 8 пункта 6.3 документации об ЭА Заказчик указал назначение платежа «Обеспечение исполнения контракта на поставку бумаги для офисной техники».

Таким образом, довод Заявителя об установлении в документации об ЭА требования к назначению платежа «Оказание услуг по организации и проведению выставочно-презентационного мероприятия – ярмарка вакансий рабочих мест в рамках реализации государственной программы Камчатского края «Содействие занятости населения Камчатского края», - 216 знаков, в то время как в системном файле заполнения платежного поручения через систему Онлайн-Клиент банк предоставляет для заполнения поле, состоящее из 210 знаков, не нашел своего подтверждения.

5. Согласно части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе любой участник ЭА, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В силу части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 данной статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об ЭА с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику *не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.*

Дата окончания срока подачи заявок на участие в ЭА - 22.10.2019.

В пункте 12.3 документации об ЭА установлена дата окончания срока предоставления разъяснений положений документации об ЭА – 19.10.2019.

Предельная дата направления участниками закупки запроса о даче разъяснений положений документации об ЭА – 18.10.2019.

Предельная дата дачи Заказчиком разъяснений положений документации об ЭА – 20.10.2019.

Следовательно, дата окончания срока предоставления разъяснений положений документации об ЭА – 21.10.2019.

Таким образом, Заказчик установил дату окончания срока предоставления разъяснений положений документации об ЭА: 19.10.2019, - **в нарушение части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе.**

6. Согласно пункту 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об ЭА наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, *должна содержать информацию о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта.*

В подпункте 13.1 пункта 13 документации об ЭА Заказчик указал информацию о работнике контрактной службы, ответственном за заключение контракта – Шишко Евгений Алексеевич.

Информацию о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, извещение о проведении ЭА и документация об ЭА не содержат, в нарушение пункта 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

7. Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об ЭА наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 данного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

На заседании Комиссии представитель Заявителя сообщил, что при описании объекта Закупки Заказчик указал в техническом задании документации об ЭА двусмысленные и заведомо неисполнимые технические параметры подлежащего к поставке товара, в том числе, что: офисная бумага должна обладать оптимальными прогонными характеристиками как при односторонней, так и при двусторонней печати на лазерных и струйных принтерах, должна подходить для печати на монохромных лазерных и струйных принтерах ведущих производителей техники, а также для листовых факс-аппаратов, упаковка – 5 пачек в коробке, гарантийный срок товара 12 месяцев.

В техническом задании документации об ЭА Заказчик установил требования к количеству и качественным характеристикам товара подлежащего к поставке в рамках данной Закупки.

В описании объекта Закупки предусмотрены характеристики, которые позволяют определить соответствие поставляемого товара потребностям Заказчика

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в ЭА от 22.10.2019 на участие в ЭА было подано 5 заявок от участников Закупки, которые были допущены к участию в ЭА, в том числе Заявитель.

Таким образом, довод Заявителя о том, что указанные Заказчиком в техническом задании документации об ЭА характеристики товара влекут за собой ограничение количества участников ЭА, не обоснован.

Выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщика.

Данные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия


РЕШИЛА:

1. Признать жалобу частично обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения пункта 10 части 1 статьи 64, части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе.
3. Предписание не выдавать в связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщика по Закупке.
4. Передать материалы дела о выявленном нарушении должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для возбуждения административного производства в отношении должностного лица Заказчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:  Г.Л. Старков

Члены комиссии:  С.Н. Парфирьева

 О.В. Ермолова