

Исх. № 69125/06-2023

дата: «29» июня 2023 года

**Куда:** Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве  
**адрес:** 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

**От кого:** Общество с ограниченной ответственностью  
«Киоски» (ООО «Киоски»)  
630091, Новосибирская обл., г. Новосибирск,  
ул. Ядринцевская, д. 23, офис 8

**Жалоба  
на положения аукционной документации**

1. Сведения о заказчике:

**Заказчик:** ФЕДЕРАЛЬНОЕ [ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «РОССИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Г.В. ПЛЕХАНОВА»](#)

**ИНН** – 7705043493

**Место нахождения:** 117997, город Москва, Стремянный переулоч, дом 36

**Адрес электронной почты:** [zakupki@rea.ru](mailto:zakupki@rea.ru)

**Контактный телефон:** 74959582911

**Контактное лицо:** Бобова О.М.

2. Сведения об участнике размещения, подающем жалобу (Заявитель):

**Участник размещения заказа:**

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**

[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

4. **Номер извещения:** № [32312501265](#) от 19.06.2023г.

**Способ размещения закупки:** Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

**Наименование закупки:** Поставка системы информационных экранов для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»

**Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 19.06.2022г.

5. **Обжалуемые действия:**

Содержание аукционной документации Заказчика не соответствует положениям Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц» (Далее – Закон о закупках), а именно: Заказчиком в Документации установлены излишние требования к составу заявки на участие в закупке.

#### 6. Доводы жалобы:

19.06.2023г. на сайте «Единой информационной системы в сфере закупок» <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о закупке № [32312501265](#) (далее - Извещение).

28.06.2023г. размещена новая редакция аукционной документации.

В Разделе 4 Аукционной документации приведена инструкция по заполнению заявки: «Правила, применяемые для подпункта 4.3.1.1., 4.3.5.1.1:» (далее - Инструкция).

Так, Инструкция содержит следующие требования: *«Если требуемые значения разделены союзами в виде «и/или» - такое требование означает возможность указания в заявке на участие в закупке одного на выбор или двух значений, разделенных союзом.*

*Совокупность значений показателей характеристик товара, указываемых участником закупки, должна соответствовать конкретному типу, модели, виду, классу, марке или конструктивному исполнению товара, в соответствии с требованиями к характеристикам эквивалентов товаров, установленными в документации и/или нормативно-технической документации.*

*Если показатели и значения характеристик эквивалентов товаров, установленные в требованиях документации, не применяются для указанного участником закупки типа, сорта, вида, класса, модели, марки или конструктивного исполнения товара в соответствии с нормативно-технической документацией и требованиями заказчика, участник закупки указывает значение в соответствующей формулировке, определяющей отсутствие неприменяемого показателя и его значения, а именно: «не применяется». Например, если установлено требование к форме товара «круглая или квадратная», и, далее установлены требования «ширина не более 32 мм или не применяется» и «диаметр от 30 мм или не применяется» - Участнику необходимо указать значение параметра для выбранного типа товара, в данном случае выбранной формы товара, а для характеристики, которая не соответствует/не относится к данному типу товара необходимо указать значение «не применяется»».*

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки».

В соответствии с пп. 1 ч. 6.1. ст. 3 Закона о закупках «в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки».

В соответствии с п. 10 ст. 3.2. Закона о закупках «Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика».

Действующим законодательством о закупках не установлено четких критериев и требований к инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе.

Указывая минимальные, максимальные значения показателей товаров, а также значения показателей товаров, которые не могут изменяться, Заказчик тем самым определяет требования к содержанию заявки. В то же время, Заказчик должен таким образом оформить документацию, чтобы требования не нарушали основные принципы, установленные Законом о закупках.

Содержание инструкции по заполнению заявки должно быть таким, чтобы исключалась возможность субъективного восприятия требований Заказчика участниками закупки и членами аукционной комиссии.

В то же время, указание в техническом задании взаимоисключающих требований, как например:

*«Общая высота светодиодной панели шириной 1000 мм в экране: 500 мм или не применяется»*

*«Общая высота светодиодной панели шириной 500 мм в экране: 250 мм или не применяется»*

*«Глубина светодиодной панели высотой 250 мм в экране: <62 мм или не применяется»*

*«Глубина светодиодной панели шириной 1000 мм в экране: не менее 62 мм до 66 мм или не применяется»*

*- и другие аналогично указанные параметры,*

- не позволяют надлежащим образом определить интересующие Заказчика показатели характеристик, а также определить другие характеристики, неочевидно связанные между собой и с указанными выше характеристиками.

Исходя из вышесказанного, считаем, что Заказчиком нарушен принцип «равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки», что выразилось в установлении в аукционной документации требований, ограничивающих возможность участия в закупке.

В соответствии со ч. 10 ст. 3 Закона о закупках: «Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействия) нарушают права и законные интересы участника закупки».

Обжалование допускается в случае «1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика», а также, но не ограничиваясь: «4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке».

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 6.1, ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

#### **ПРОШУ**

- рассмотреть настоящую жалобу;
- применить меры ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок;
- принять иные необходимые меры реагирования.