

В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Московское УФАС
Рег. номер 20504/19
зарегистрирован 15.04.2019



Жалоба

на незаконные действия организатора торгов
Департамента города Москвы по конкурентной политике

Организатор торгов: ДЕПАРТАМЕНТ ГОРОДА МОСКВЫ ПО КОНКУРЕНТНОЙ
ПОЛИТИКЕ

Адрес места нахождения: Российская Федерация, 105062, г. Москва, ул. Макаренко, д.4, стр.1

Почтовый адрес: Российская Федерация, 105062, г. Москва, ул. Макаренко, д.4, стр.1

Телефон: 8 (499) 652-60-25

Факс: 8 (495) 957-94-70

Адрес электронной почты: mostender@mos.ru

Ответственное должностное лицо:

Инициатор: Государственное автономное учреждение культуры города Москвы
«Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького»

Указание на процедуру:

Наименование электронного аукциона: открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов вида «Киоск» по адресу: г. Москва, ул. Крымский вал, д. 9, специализация «Мороженное/прохладительные напитки» (НТО №№ 10, 50, 91, 96, 97, 163, 167, 170, 181, 270, 278, 282, 285) (далее – Аукцион)

Номер извещения: СОМ02041900096 от 02.04.2019 г.

Электронная торговая площадка в сети Интернет www.roseltorg.ru

Обжалуемые действия Организатора торгов и Инициатора:

Организатор торгов и Инициатор при проведении Аукциона нарушил требования действующего законодательства.

Доводы жалобы:

1. В соответствии с требованиями документации об аукционе Аукцион проводится на право заключения договора на размещение 13 (тринадцати) нестационарных торговых объектов в рамках одного лота. Согласно п. 1.6. документации об аукционе сумма задатка в 10-ти кратном размере от начальной цены открытого аукциона составляет **24 323 260 (Двадцать четыре миллиона триста двадцать три тысячи двести шестьдесят) руб. 00 коп.** При этом, согласно п. 1.11 документации об аукционе Аукцион проводится **среди субъектов малого и среднего предпринимательства.**

Проведение Аукциона путем объединения в один лот нескольких объектов НТО (укрупнение) влечет за собой существенное увеличение суммы задатка. Учитывая, что Аукцион проводится среди **субъектов малого и среднего предпринимательства, в целях недопущения ограничения конкуренции размер такого обеспечения должен быть соразмерен уровню финансовых возможностей представителей данной категории рынка.**

Установленный документацией об аукционе размер суммы задатка **не соразмерен уровню финансовых возможностей потенциальных участников аукциона на основании следующих сведений:**

- по имеющейся в открытых источниках информации средняя сумма выдаваемых в 2017 году кредитов на нужды малого бизнеса в ВТБ по СФО составляет порядка 20 млн. руб. (источник Коммерсант <https://www.kommersant.ru/doc/3547169> (прилагается)), что меньше размера суммы задатка, установленного документацией об аукционе практически на 30 %.

- проводимая в Российской Федерации программа поддержки малого и среднего предпринимательства рассчитана на снижение административных и экономических барьеров участия в проектах с участием государства. Таким образом в закупках, проводимых в рамках Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрены преимущества, допускающие снижение размера суммы обеспечения заявки (суммы задатка) со стандартных 5 % от начальной максимальной цены контракта до 2% от начальной максимальной цены контракта.

Таким образом, настоящие действия Инициатора и Организатора аукциона по «укрупнению» лота приводят к нарушению требований ст. 17 Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещающей совершение любых действий, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

2. В соответствии с п. 5 Приложения 1 к постановлению Правительства Москвы от 3 февраля 2011 г. N 26-ПП (далее – Постановление № 26-ПП) при осуществлении торговой деятельности в нестационарном торговом объекте должен соблюдаться в том числе минимальный ассортиментный перечень товаров, которые должны быть постоянно в продаже, и номенклатура дополнительных групп товаров в соответствии со специализацией нестационарного торгового объекта. Распоряжением ДТиУ г. Москвы от 21.08.2012 N 136 утвержден минимальный ассортиментный перечень и номенклатура дополнительных групп товаров в соответствии со специализацией.

№ п/п	Номенклатура специализации нестационарных торговых объектов	Минимальный ассортиментный перечень	Номенклатура дополнительных групп товаров в соответствии со специализацией
9.	"Мороженое"	Мороженое в ассортименте; Торты из	Замороженные овощи, фрукты и ягоды; Хлебобулочные замороженные полуфабрикаты; Вода питьевая в промышленной упаковке;

		мороженого, пирожные из мороженого	Соки фруктовые, овощные, безалкогольные прохладительные напитки, квас в промышленной упаковке; Товары из минимального ассортиментного перечня специализации товаров "Снеки"; Жевательная резинка
11.	"Напитки", "Прохладительные напитки", "Соки, воды"	Вода питьевая на розлив и/или в промышленной упаковке; Квас на розлив и/или в промышленной упаковке; Соки фруктовые, овощные, безалкогольные прохладительные напитки на розлив и/или в промышленной упаковке	Товары из минимального ассортиментного перечня специализации товаров "Снеки"; Жевательная резинка; Мороженое в ассортименте

В нарушение данной нормы в п. 5.2.4. проекта договора (Приложение № 2 к Документации об аукционе) указано, следующий минимальный ассортиментный перечень:

- мороженое в ассортименте;
- вода питьевая в промышленной упаковке;
- соки фруктовые, овощные;
- безалкогольные прохладительные напитки в промышленной упаковке.

Документация об аукционе в нарушение норм Постановления № 26-ПП содержит иной минимальный ассортиментный перечень.

3. В п. 5.2.4. проекта договора (Приложение № 2 к Документации об аукционе) установлено требование:

«Предприниматель до заключения Договора согласовывает с Учреждением **концептуальное решение Объектов, минимальный ассортиментный перечень** планируемый к реализации в Объектах (далее – концепция Объектов).

В течение 2 (Двух) рабочих дней с момента публикации на электронной площадке протокола о результатах аукциона предоставить на рассмотрение Учреждению концепцию Объектов.

Концепция Объектов должна состоять из:

- описательной части (пояснительная записка, раскрывающая общую идею Объектов);
- информации о планируемом ассортиментном перечне, который должен соответствовать ГОСТ 31457-2012. В ассортиментный перечень должно входить не менее 10 (Десяти) видов продукции;
- визуализации продукции, а именно, при реализации продукции используется специальная согласованная с Учреждением брендированная упаковка с использованием товарного знака «Парк Горького»;
- информации и визуализации формы одежды персонала Предпринимателя;
- информации и визуализации ценников (меню);
- информации о наличии дополнительных услуг (при наличии).

Учреждение рассматривает концепцию Объектов в срок до 2 (Двух) рабочих дней, после чего направляет предпринимателю уведомление об одобрении концепции, либо уведомление о необходимости полной/частичной доработки концепции, включая ассортиментный перечень.

В случае необходимости полной/частичной доработки концепции Предприниматель дорабатывает его с учетом замечаний Учреждения в течение 1 (Одного) рабочего дня с даты получения уведомления и направляет его в Учреждение на повторное рассмотрение.

Согласованная Сторонами концепция общественного питания на Объектах оформляется Приложением к настоящему Договору и является его неотъемлемой частью.»

Однако, в соответствии с п. 40 Приложения 2 к постановлению Постановление № 26-ПП договор по результатам аукциона заключается в письменной форме **на условиях**, указанных в извещении о проведении аукциона и документации об аукционе, **по цене, предложенной победителем** аукциона. Из данной нормы следует, что иные предложения участников, кроме цены, предложенной участниками в заключаемый договор не включаются. В составе заявки заявителей на участие в аукционе также не принимаются никакие предложений в отношении концептуального решения НТО и минимального ассортиментного перечня.

Таким образом, прилагаемый к Документации об аукционе проект договора приводит к невозможности его заключения и исполнения.

Кроме того, при нарушении обязательств, указанных в п. 5.2.4. договора, предусмотрено расторжение договора в одностороннем порядке Учреждением (ЦПКиО им. М. Горького) без обращения в суд (п. 7.3.2.).

Таким образом, считаем, что наши права и законные интересы ущемлены и нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения аукциона.

На основании вышеизложенного прошу:

1. Приостановить определение победителя до рассмотрения жалобы по существу;
2. Провести проверку правомерности положений документации об аукционе;
3. Признать жалобу обоснованной;
4. Выдать Организатору торгов, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы заявителей, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в аукционную документацию.

Приложение:

1. Статья издания «Коммерсант».
2. Копия паспорта

Индивидуальный предприниматель

15 апреля 2019 г.

