

07.07.2021 г.

**В Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

Адрес: 199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
Телефон/факс: (812) 313-04-30 -приемная, 313-04-15 - факс
E-mail: to78@fas.gov.ru (не более 10Мб)

Заявитель: **Общество с ограниченной ответственностью "РОМАКС"**
ИНН 2536309098 ОГРН 1182536008258
690005, Приморский край, г. Владивосток, ул. Ивановская 15 оф. 3
контактный телефон: 8-914-968-02-67,
эл.почта: ibraev1944@mail.ru

Организатор торгов (Заказчик): **Заказчик** Заказчик – ОАО «РЖД»
Закупка осуществляется для нужд Октябрьской дирекции по эксплуатации зданий и сооружений – структурного подразделения Октябрьской железной дороги – филиала ОАО «РЖД».
Место нахождения заказчика: 191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2.
Почтовый адрес заказчика: 191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2, каб. 522, 531.
Контактные данные:
Контактное лицо: Ведущий специалист по закупкам Богатырева Дарья Александровна.
Адрес электронной почты: rcoz_bogatyrevada@orw.ru
Номер телефона: +7 (812) 436-71-36

ЖАЛОБА

на действия Заказчика при подведении Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 264/ОКЭ-ОКТ/21 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений и территорий и дезинфекции контактных поверхностей на объектах Московской дистанции гражданских сооружений по Извещению о закупке № 32110250514 от 30.04.2021 г.

«30» апреля 2021 г. ОАО «РЖД» на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?lotId=14006187&purchaseId=10562095&purchaseMethodType=KESMBO> (далее – Торги), - было размещено Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 264/ОКЭ-ОКТ/21 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений и территорий и дезинфекции контактных поверхностей на объектах Московской дистанции гражданских сооружений по Извещению о закупке № 32110250514 от 30.04.2021 г., а также Документация открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме (далее – Документация).

Согласно п. 1.7.3.1. Документации Квалификационный отбор проводится.

Порядок проведения квалификационного отбора установлен в пункте 3.9 конкурсной документации.

1.7.3.1. Участник должен иметь опыт оказания услуг по уборке помещений и/или территорий, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС, установленной в приложении № 1.1 к конкурсной документации.

При этом учитывается стоимость всех оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) услуг (по выбору участника закупки) по уборке помещений и/или территорий.

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.

В подтверждение опыта по оказанным услугам участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте оказания услуг, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации о наличии требуемого опыта;

и

- акты об оказании услуг;

и

- договоры на оказание услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями);

- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Если договор, документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе и являются доступными участникам рынка для ознакомления, участник вправе в Formе сведений об опыте оказания услуг, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации, указать реестровый номер договора, присвоенный Единой информационной системой. При этом в случае, если участником указан реестровый номер договора в Единой информационной системе и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на оказание услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (акты об оказании услуг).

Документы, перечисленные в пункте 1.7.3.1 конкурсной документации, представляются в электронной форме в составе конкурсной заявки.

Согласно п. 3.11.4.1. Документации установлены Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурентной процедуре закупки:

3.11.4. Участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в случаях, установленных конкурсной документацией, в том числе следующих случаях:

3.11.4.1. непредставление определенных конкурсной документацией документов либо наличия в этих документах неполной информации и (или) информации об участнике конкурса или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности;

3.11.5. В случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки, заказчик обязан отстранить такого участника конкурса на любом этапе проведения конкурса.

Согласно приложению № 1.4. Документации

Оценивается путем деления стоимости оказанных каждым (j-ым) участником услуг по уборке помещений и/или территорий на начальную (максимальную) цену договора (без учета НДС), по формуле:

$$B_j = \frac{Ц_{\Sigma \text{опыт}}^j}{Ц_{\text{нач. макс.}}} * N, \text{ где}$$

B_j – количество баллов j-го участника;

$Ц_{\Sigma \text{опыт}}^j$ – стоимость оказанных j-ым участником услуг по уборке помещений и/или территорий (без учета НДС);

$Ц_{\text{нач. макс.}}$ – начальная (максимальная) цена договора (без учета НДС).

N – максимально возможное количество баллов.

В случае, если стоимость оказанных услуг равна или больше начальной (максимальной) цены договора (без учета НДС), то участнику сразу присваивается N баллов.

Оценка заявок осуществляется на основании технического предложения, иных документов, представленных участником в составе заявки (в том числе в подтверждение соответствия квалификационным требованиям, требованиям технического задания, если такие требования

установлены конкурсной документацией), а также следующих документов, представляемых участником дополнительно при наличии:

1) Участник должен располагать квалифицированным персоналом для оказания услуг, а именно: уборщики не менее 234 человека.

2) В подтверждение наличия квалифицированного персонала участник должен представить:
- документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации;

и

- гражданско-правовые договоры и/или трудовые договоры с работниками и/или иные договоры на оказание услуг по предоставлению персонала (с указанием Ф.И.О., паспортных данных работника). В случае предоставления участником специалистов, являющихся иностранными гражданами, представить копии патентов, выданных в соответствии с законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ (копия основной и оборотной стороны патента).

и

- документы, подготовленные по Formе согласия на обработку персональных данных, представленной в приложении № 1.3.1 конкурсной документации.

Представленная ООО «РОМАКС» заявка соответствовала форме и всем требованиям, установленным Документацией и не содержали недостоверных сведений, в том числе в отношении опыта оказанных услуг, все представленные документы соответствовали требованиям к подтверждающим опыт оказания услуг документам.

02.07.2021 13:51 (МСК) был опубликован Протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок.pdf (далее – Протокол вторых частей).

02.07.2021 14:00 (МСК) был опубликован Итоговый протокол (с приложениями).pdf (далее – Протокол итогов).

Согласно п. 3.1. Протокола вторых частей

3.1. Заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 264/ОКЭ-ОКТ/21 отклоняются и в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме № 264/ОКЭ-ОКТ/21 отказано следующим участникам:

ООО «РОМАКС» указано как

участник № 5 на основании пункта 3.11.5 документации о закупке в связи с:

- предоставлением документов в подтверждение квалификационных требований, предусмотренных пунктом 1.7.3.1 документации о закупке, содержащих недостоверную информацию, а именно: в представленной заявке в форме сведений об опыте оказания услуг по договору от 23 декабря 2019 г. № 6874/ОАЭ-ДВОСТ/19/2/1 не отражен факт наличия жалоб, претензий по договорам (письмо Северо-Западного регионального центра безопасности от 15 июня 2021 г. № ИСХ-4285/С-3 РЦБЗ).

Само письмо Северо-Западного регионального центра безопасности от 15 июня 2021 г. № ИСХ-4285/С-3 РЦБЗ или его содержание в протоколе опубликовано не было.

При этом требования конкурсной документации касались стоимости аналогичных работ и наличия актов выполненных работ, оценка договоров не связывалась с наличием или отсутствием претензий по договорам, поэтому в этой части требование об указании этих сведений являлось избыточным и не было предусмотрено конкурсной документацией. При таких обстоятельствах нельзя признать недостоверными сведения, не являющимися обязательными к предоставлению и не влияющие на соответствие участника конкурса обязательным требованиям и/или оценку заявки. Более того, в отличии от других аналогичных конкурсов ОАО РЖД в данном случае вообще не предъявлялись какие-либо требования к договорам, подтверждающим оказание аналогичных услуг, в то время как обычно устанавливается требование к предоставлению актов.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закона о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. При этом случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 Гражданского Кодекса РФ (далее – ГК РФ), устанавливаются законом.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223) Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях: 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с п. 3 ст. 447 ГК РФ в случаях, прямо указанных в ГК РФ, либо ином законе, в т.ч. – в Законе 223, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Частью 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В рассматриваемом случае с жалобой в антимонопольный орган обращается лицо, подавшее заявку на участие в торгах, права или законные интересы которого ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение Открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 264/ОКЭ-ОКТ/21 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений и территорий и дезинфекции контактных поверхностей на объектах Московской дистанции гражданских сооружений по Извещению о закупке № 32110250514 от 30.04.2021 г.

2. Признать настоящую жалобу обоснованной.

3. Признать организатора Открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 264/ОКЭ-ОКТ/21 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений и территорий и дезинфекции контактных поверхностей на объектах Московской дистанции гражданских сооружений по Извещению о закупке № 32110250514 от 30.04.2021 г., ОАО «РЖД», нарушившим требования, установленные Федеральным

законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Выдать организатору торгов предписание для устранения выявленных нарушений.

5. Предпринять иные предусмотренные Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» меры.

Приложения:

1. Копия выписки из ЕГРЮЛ на Заявителя.
2. Протокол о назначении руководителя ООО "Ромакс" от 01.09.2020 г.
3. Доверенность на представителя.

Генеральный директор ООО «РОМАКС»  / Плутков Александр Сергеевич

