



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

21.01.2022 № 8/536

На № _____ от _____

Заявитель

ООО «Транспортные технологии»
РБ, г. Уфа,
ул. Новочеркасская, д. 7, оф. 14

Организатор торгов:

Министерство природопользования
и экологии РБ
450006, РБ, г. Уфа
ул. Ленина, д. 86

Заинтересованное лицо:

ООО «Башрека»
453431, РБ, Благовещенский р-н,
г. Благовещенск, ул. Седова,
д. 107 литера а, ком. 1

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-2745/2021

18.01.2022

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных
рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике
Башкортостан,

– ведущий специалист-эксперт отдела естественных
монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

при участии представителя от ООО «Транспортные технологии» –
Гумеровой Я.Р. (доверенность от 30.12.2021), от Министерства
природопользования и экологии РБ – Галеева И.А. (доверенность от 18.03.2021),
от ООО «Башрека» - Ефимовой А.В. (доверенность от 14.01.2022),

рассмотрев жалобу ООО «Транспортные технологии» от 30.12.2021 вх.
№22119 на действия Министерства природопользования и экологии
Республики Башкортостан при проведении открытого аукциона на право

0200747

пользования недрами с целью разведки и добычи песка и песчано-гравийной смеси Яблочный 1 Яблочного месторождения, расположенном в МР Благовещенский район Республики Башкортостан (извещение № 121121/0631345/03, размещенное на сайте www.torgi.gov.ru),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Транспортные технологии» от 30.12.2021 вх. №22119 на действия Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан при проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи песка и песчано-гравийной смеси Яблочный 1 Яблочного месторождения, расположенном в МР Благовещенский район Республики Башкортостан (извещение № 121121/0631345/03, размещенное на сайте www.torgi.gov.ru).

Заявитель оспаривает действия организатора торгов, выразившиеся в допуске участников ООО «Башрека» и ООО «ГОРОД» к участию в аукционе, которые представили в составе своей заявки согласие от бывшего арендатора земельного участка, договор аренды с которым расторгнут по решению суда.

Организатор торгов с жалобой не согласен, представлена письменная позиция от 13.01.2021 вх. №320.

ООО «Башрека» в представленных письменных возражениях также считает доводы Заявителя необоснованными.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или

законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

12.11.2021 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" <https://torgi.gov.ru/> Организатор торгов разместил извещение о проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи песка и песчано-гравийной смеси Яблочный 1 Яблочного месторождения, расположенном в МР Благовещенский район Республики Башкортостан.

Дата окончания срока приема заявок – 13.12.2021.

Дата проведения аукциона – 28.12.2021

Порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи на участке песка и песчано-гравийной смеси Яблочный-1 месторождения Яблочное являются Приложением № 3 к приказу Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан от 11.11.2021 № 1056п) (далее – Порядок).

Заявитель указал в жалобе, что на момент подачи заявки у участников ООО «Башрека», ООО «ГОРОД» отсутствовало согласие от текущего собственника земельного участка.

Организатор торгов пояснил, что у победителя – ООО «Башрека» в числе документов, представленных составе заявки, имелось согласие собственников (арендаторов) земельных участков, на которых планируется разработка карьера по добыче ОПИ и таким образом, заявка ООО «Башрека» полностью соответствовала требованиям предъявляемым к участникам данного аукциона.

Согласно Порядку установлено, что аукцион проводится в бумажной форме.

В соответствии с п.4.1.2. Порядка к заявке должны быть приложены следующие документы:

- сведения о заявителе в соответствии с требованиями, указанными в приложении № 2 к настоящему Порядку;

- подписанный Заявителем договор о стартовом размере разового платежа в двух экземплярах, составленный по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку;

- документ, подтверждающий согласование с собственником лицензионного участка возможности предоставления данного участка;

- подлинник документа, подтверждающего оплату сбора за участие в аукционе.

Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 17.10.2019 № 640 (далее - Постановление) установлен порядок получения согласия собственника земельного участка, землепользователя или землевладельца на предоставление земельного участка в целях недропользования, так согласно пункта 2 предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность, на которые не разграничена, осуществляется Министерством земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан или органами местного самоуправления в пределах их компетенции (далее - уполномоченный орган).

В соответствии с п. 3 указанного постановления Заявитель в целях получения согласия обращается в уполномоченный орган с заявлением о получении согласия по форме согласно приложению, к настоящему Порядку, лично или в письменной форме по почте, или в форме электронного документа по электронной почте.

К заявлению прилагается схема границ испрашиваемых земель, земельного участка на кадастровом плане территории с указанием географических координат угловых точек земельного участка в системе координат МСК-02, применяемой при ведении единого государственного реестра недвижимости в Республике Башкортостан, и системе геодезических координат 1942 года (СК-42).

Согласно п. 4 Постановления согласие должно содержать информацию о площади испрашиваемых земель, испрашиваемого участка или части земельного участка и координат угловых точек испрашиваемых земель, земельного участка или части земельного участка, в системе координат МСК-02, применяемой при ведении единого государственного реестра недвижимости в Республике Башкортостан, и системе геодезических координат 1942 года (СК-42).

Разделом 2 Порядка обозначены предварительные границы участка недр со следующими географическими координатами угловых точек:

Координаты угловых точек участка				
№ угловой точки	Северная широта	Восточная долгота	Северная широта	Восточная долгота
	Пулково-42		ГСК-2011	
1	55° 08' 06,0"	55° 44' 57,0"	55°08'07,15"	55°44'51,81"
2	55° 08' 16,5"	55° 45'27,0"	55°08'17,65" 5	55°45'21,81"
3	55° 08' 10,0"	55° 45' 47,0"	55°08'11,15"	55°45'41,81"
4	55° 07' 54,0"	55° 45' 28,0"	55°07'55,15"	55°45'22,81"
5	55° 07' 59,0"	55° 45' 09,0"	55°08'00,15"	55°45'03,81"

Географические координаты условного центра участка: 55° 08' 05,1" с.ш., 55° 45' 22,1" в.д. (СК Пулково 42).

Заявителем указано в жалобе, что согласие представленное участниками ООО «Башрека», ООО «ГОРОД», выдано Черным Н.В., который не является ни собственником, ни землепользователем, ни землевладельцем лицензируемого земельного участка, так как договор аренды заключенный между гр-н Черным Н.В. с Администрацией сельского поселения Николаевский сельсовет муниципального района, предметом которого является аренда земельного участка с кадастровым номером 02:15:081001:136 расторгнут по решению суда.

18.01.2022 вх.№559 от ООО «Башрека» поступили письменные пояснения и материалы, где представлена выписка из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости, согласно которой земельный участок по местоположению: Республика Башкортостан, Благовещенский район, с/с Николаевский, д. Яблочный с кадастровым номером 02:15:081001:136 зарегистрирован на имя Черного Н.В., в пользу которого установлено ограничение прав и обременение объекта недвижимости.

В то же время Комиссия отмечает, что решением Благовещенского районного суда Республики Башкортостан от 09.06.2020 по делу № 2-279/2020, договор аренды на земельный участок, заключенный между Администрацией сельского поселения Николаевский сельсовет муниципального района Благовещенский район и Черным Н.В. расторгнут. Определением Верховного суда Республики Башкортостан от 21.10.2020 № 33-15570/2020 и Определением Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 18.01.2021 по делу № 88 - 358/2021 решение Благовещенского районного суда Республики Башкортостан от 09.06.2020 по делу № 2-279/2020 оставлено без изменения.

В соответствии с ст. 13 ГПК РФ вступившие в законную силу судебные постановления, а также законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и обращения судов являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, граждан, организаций и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

Комиссия учитывает, что земельный участок, договор по которому расторгнут по решению вышеуказанных судов, непосредственно связан земельным участком, выставленным на аукцион на предоставление права пользования недрами с целью разведки и добычи песка и песчано-гравийной смеси на участке Яблочный-1 Яблочного месторождения, проводимым Министерством природопользования и экологии Республики Башкортостан. Именно он является лицензируемым участком при наложении точек угловых координат МСК-02, применяемой при ведении единого государственного реестра недвижимости в Республике Башкортостан, и системе геодезических координат 1942 года (СК -42).

Согласно ст. 13.1 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах» (далее - Закон о недрах) принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на

право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются: органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения.

В соответствии со ст. 14 Закона о недрах предусмотрено, что отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения конкурса или аукциона может последовать в следующих случаях:

- заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона;

- заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

- заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

- если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;

- заявитель не соответствует критериям, установленным условиям проведения аукциона, для предоставления права пользования участком недр федерального значения.

Доводы ООО «Башрека» и Министерства природопользования и экологии РБ о том, что наличие судебного акта о расторжении договора аренды без его государственной регистрации не является свидетельством автоматического прекращения договора аренды, не могут быть приняты Комиссией, т.к. в силу ч. 3 ст. 453 Гражданского кодекса РФ при расторжении договора в судебном порядке обязательства считаются прекращенными с момента вступления в законную силу решения суда о расторжении договора.

С учетом вышеизложенного, довод Заявителя является обоснованным.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 3 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Транспортные технологии» от 30.12.2021 вх. №22119 на действия Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан при проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи песка и песчано-гравийной смеси Яблочный 1 Яблочного месторождения, расположенном в МР Благовещенский район Республики Башкортостан (извещение № 121121/0631345/03, размещенное на сайте www.torgi.gov.ru) обоснованной.

2. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.