



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-2688/2022

г. Екатеринбург

17.08.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «ДГБ г. Нижний Тагил»,

— в отсутствие заявителя в лице ООО «Сити Витал Лимит», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Сити Витал Лимит» с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ДГБ г. Нижний Тагил», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку оборудования для маломобильных групп населения (извещение № 32211586231) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Сити Витал Лимит» (вх. № 4699-ЭП/22 от 09.08.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ДГБ г. Нижний Тагил», его комиссией Закона о закупках при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку оборудования для маломобильных групп населения (извещение № 32211586231), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что положения закупочной документации не соответствуют требованиям действующего законодательства в части описания объекта закупки.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителя заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо

предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ СО «ДГБ г. Нижний Тагил» (далее по тексту - Положение) утвержденного Наблюдательным советом ГАУЗ СО «ДГБ г. Нижний Тагил» и размещенного в единой информационной системе 06.05.2022г. в редакции № 10.

29.07.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211586231 на поставку оборудования для маломобильных групп населения.

Начальная (максимальная) цена договора 178 900,00 руб.

В силу п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения, в том числе, предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

Согласно п. 86 Положения в извещении об осуществлении закупки должны быть указаны следующие сведения, в том числе:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с пунктом 83 настоящего положения (при необходимости).

В соответствии с п. 207 Положения извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения, в том числе:

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны

требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В соответствии с п. 83 Положения при описании в документации о закупке предмета закупки заказчик руководствуется следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Заказчиком в части «Технические характеристики» извещения установлено описание объекта закупки, в том числе:

№ п/п	Наименование товара	Потребительские свойства и технические характеристики товара	Ед. изм.	Требуемое кол-во
1	2	3	4	5
9	Система вызова помощника	<p>Предназначена для установки на входной группе или в отдаленных местах на территории учреждения (например, в санузлах) для вызова помощника в экстренной ситуации.</p> <p><b>1. Приемник настольный</b></p> <p>Технические характеристики:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- вес приемника без элементов питания - не более 260 г;</li> <li>- габаритные размеры приемника - не более 143мм x143мм x 80 мм (В x Ш x Г);</li> <li>- дисплей, на котором в текстовом виде отображается месторасположение кнопки вызова, с которой поступает сигнал: наличие;</li> <li>- индикация принятого сигнала (месторасположение кнопки вызова, с которой поступает сигнал) в виде текста на русском языке: наличие;</li> <li>- возможность изменения пользователем надписи на дисплее: наличие</li> <li>- формат вывода новой надписи на дисплее: в виде текста на русском языке</li> <li>- автоматическая центровка надписи на дисплее (для более удобного восприятия информации): наличие</li> <li>- Максимальное количество строк вывода информации: не менее 2</li> <li>- подсветка экрана дисплея – янтарная: наличие;</li> <li>- возможность непрерывного свечения подсветки дисплея при работе от сетевого адаптера: наличие</li> <li>- возможность регулировки яркости подсветки дисплея: наличие</li> <li>- количество ступеней регулировки яркости подсветки дисплея: не менее 4</li> <li>- разрешение дисплея по вертикали, точек: не менее 32</li> <li>- разрешение дисплея по горизонтали, точек: не менее 122</li> <li>- размер дисплея по вертикали, мм: не менее 24</li> <li>- размер дисплея по горизонтали, мм: не менее 85</li> <li>- привлечение внимания пользователя звуковым сигналом: наличие</li> <li>- возможность выбора мелодии звукового сигнала: наличие</li> <li>- количество мелодий звукового сигнала: не менее 8</li> <li>- возможность отключения звукового сигнала и использование устройства в беззвучном режиме: наличие</li> <li>- возможность присвоения пользователем разным кнопкам вызова различных сигналов звукового оповещения: наличие</li> <li>- возможность выборочного отключения пользователем звукового сигнала на определенных кнопках вызова: наличие</li> <li>- возможность регулировки громкости звукового сигнала пользователем: наличие</li> <li>- количество ступеней регулировки громкости: не менее 8</li> <li>- привлечение внимания пользователя миганием светодиодной вспышки: наличие</li> <li>- возможность выбора цвета свечения – наличие</li> <li>- количество цветов светодиодной вспышки: не менее 7</li> <li>- возможность отключения светового сигнала и использование устройства без вспышки: наличие</li> <li>- возможность присвоения разным кнопкам различного цвета свечения вспышки: наличие</li> <li>- возможность выборочного отключения пользователем светового сигнала на определенных кнопках вызова: наличие</li> <li>- возможность регулировки пользователем яркости свечения светодиодной вспышки: наличие</li> </ul>	Компл.	1

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- количество ступеней регулировки яркости: не менее 4</li> <li>- возможность использования устройства в качестве ночника: наличие</li> <li>- возможность выбора цвета свечения ночника – наличие</li> <li>- количество цветов свечения ночника: не менее 7</li> <li>- возможность установки яркости свечения ночника – наличие</li> <li>- количество ступеней регулировки яркости свечения ночника: не менее 4</li> <li>- индикация температуры окружающего воздуха: наличие</li> <li>- единицы измерения температуры окружающего воздуха: градусы Цельсия</li> <li>- режим “часы”: наличие;</li> <li>- режим “будильник”: наличие;</li> <li>- режим “календарь”: наличие;</li> <li>- формат индикации часа – 24-х часовой формат</li> <li>- размер цифр часов и минут (высота), мм: не менее 14</li> <li>- индикация дня недели на русском языке: наличие</li> <li>- индикация даты: наличие</li> <li>- индикация текущего месяца в виде текста на русском языке: наличие</li> <li>- количество независимых будильников: не менее 4</li> <li>- встроенный ретранслятор радиосигналов от совместимых кнопок: наличие</li> <li>- возможность включения или отключения встроенного ретранслятора пользователем: наличие</li> <li>- возможность самостоятельного добавления пользователем новых совместимых кнопок вызова: наличие</li> <li>- возможность самостоятельного создания пользователем новой надписи на дисплее в виде текста на русском языке, которая будет высвечиваться на дисплее при срабатывании новой кнопки вызова: наличие</li> <li>- напоминание пропущенных сигналов: наличие</li> <li>- отображение даты и времени пропущенного сигнала: наличие</li> <li>- количество запоминаемых пропущенных сигналов: не менее 12</li> <li>- питание приемника: не более 3 аккумуляторов AAA и сетевой адаптер (должны входить в комплект поставки);</li> <li>- индикатор уровня заряда аккумуляторов приемника: наличие;</li> <li>- количество уровней индикации разряда аккумулятора – не менее 5</li> <li>- зарядка аккумуляторов приемника при питании от сетевого адаптера: наличие;</li> <li>- возможность заряда аккумуляторов во включенном состоянии – наличие;</li> <li>- возможность заряда аккумуляторов в выключенном состоянии – наличие;</li> <li>- автоматическое отключение зарядного устройства по окончании процесса заряда – наличие</li> <li>- возможность использования в качестве элементов питания батареи типа AAA – наличие</li> <li>- автоматическое определение типа элементов питания для исключения заряда щелочных или солевых батарей: наличие</li> <li>- рабочая частота не более 433,92 МГц (разрешенный частотный диапазон);</li> <li>- дальность на прямой видимости от кнопки вызова до приемника, при отсутствии радиопомех, метров - не менее 100;</li> <li>- цвет корпуса – белый, молочный или бежевый.</li> </ul> <p><b>2. Кнопка вызова влагозащищенная со шнурком</b>  Технические характеристики:  Габариты - не более 88x88x18 мм (высота x ширина x глубина).  Вес с элементом питания - не более 40гр.  Рабочая частота - 433,92МГц (разрешенный в РФ частотный диапазон).  Дальность передачи сигнала при условии прямой видимости и отсутствии радиопомех, метров: не менее 100  Возможность активации при помощи кнопки на лицевой панели – наличие  Возможность активации передатчика при помощи шнура безопасности (при падении) – наличие  Противоскользкие элементы на шнуре безопасности - наличие  Класс защиты – не хуже IP56</p>		
--	---	--	--

	Тип элемента питания: 23АЕ (должен входить в комплект поставки).		
	Цвет корпуса кнопки: белый.		

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что описание объекта закупки составлялось заказчиком исходя из своих потребностей.

Кроме того, представитель заказчика пояснила, что Свердловская область с 2014 года является участником реализации государственной программы РФ «Доступная среда». Постановлением Правительства Свердловской области от 22.01.2014г. № 23-ПП утверждена комплексная программа Свердловской области «Доступная среда».

В целях реализации данной программы и повышения уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения Министерством здравоохранения Свердловской области Приказом № 1099-п от 24.05.2022г. утвержден План реализации мероприятий комплексной программы Свердловской области «Доступная среда на 2022год.

Согласно данному приказу заказчику в рамках программы необходимо приобрести в 2022г. оборудование для санитарной комнаты для ММГН, в том числе, систему вызова помощника «Пульсар-3» (№ п/п 26 Приложения 1 к приказу 1099-п от 24.05.22г.).

Министерство здравоохранения Свердловской области, осуществляет функции и полномочия учредителя в отношении заказчика и, таким образом, учреждение руководствуется вышестоящими приказами и использует выделенные бюджетные средства для достижения целей в соответствии с Планом реализации мероприятий по программе «Доступная среда», путем приобретения товаров, указанных в приказе МЗ СО 1099-п от 24.05.22г.

Целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (в том числе субъектов естественных монополий), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

Исходя из требований Закона о закупках, а также Положения, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей.

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Довод заявителя о неприменении заказчиком при проведении закупки соответствующей позиции КТРУ является несостоятельным, так как закупка проводится заказчиком в порядке, предусмотренном Законом о закупках, который не обязывает заказчика использовать позиции КТРУ при описании объекта закупки.

Согласно п. 5 ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба на акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей (далее - жалоба), подается в письменной форме в антимонопольный орган и должна содержать, в том числе, перечень прилагаемых к жалобе документов.

Вместе с тем, жалоба заявителя не содержит документов, подтверждающих отсутствие возможности поставки требуемого заказчиком товара, иных доказательств Комиссии также не представлено.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что описание объекта закупки, установленное заказчиком в извещении, содержит технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики предмета закупки, соответствующие потребностям заказчика, описание объекта закупки составлено в соответствии с требованиями ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках.

Таким образом, в оспариваемых действиях заказчика нарушений Закона о закупках, Положения не выявлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Сити Витал Лимит» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «ДГБ г. Нижний Тагил», закупочной комиссии заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ДГБ г. Нижний Тагил», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.