



РОСГВАРДИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
«ОХРАНА»
(ФГУП «Охрана» Росгвардии)
Центр охраны объектов топливно-
энергетического комплекса
(филиал)
ул. Русаковская, д.13, Москва, 107140
тел. (495) 795-23-63

19.02.2021 № 89/08/1314
На № _____ от _____

Жалоба на действия закупочной комиссии при осуществлении процедуры допуска к участию в конкурентной процедуре на право заключения договора оказания услуг по охране объектов АО «СО ЕЭС» операционной зоны Филиала АО «СО ЕЭС» ОДУ Северо-Запада (2559648)

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель: ФГУП «Охрана» Росгвардии в лице Центра охраны объектов топливно-энергетического комплекса (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии
Адрес: 107140, г. Москва, ул. Русаковская, дом 13

Тел. 8 (495) 795-23-63
E-mail: me_info@fgup-ohrana.ru

Постоянно действующая Центральная закупочная комиссия АО «СО ЕЭС»
Адрес: 109074, Россия г. Москва, Китайгородский проезд, д. 7, стр. 3

Заказчик:
АО «СО ЕЭС»
Адрес: 109074, Россия г. Москва, Китайгородский проезд, д. 7, стр. 3

ЖАЛОБА

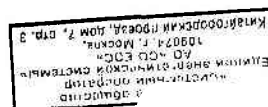
на действия закупочной комиссии АО «СО ЕЭС» при осуществлении процедуры допуска к участию в конкурентной процедуре на право заключения договора оказания услуг по охране объектов АО «СО ЕЭС» операционной зоны Филиала АО «СО ЕЭС» ОДУ Северо-Запада (2559648)

Заявитель в лице ЦОТЭК (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии (ИНН 7719555477, КПП 770143006) являлся участником конкурса в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по охране объектов АО «СО ЕЭС» операционной зоны Филиала АО «СО ЕЭС» ОДУ Северо-Запада (2559648).

Согласно извещению от 26.01.2021, опубликованному на сайте (www.zakupki.gov.ru) № 32109924305, на электронно-торговой площадке <https://www.b2b-center.ru/> АО «СО ЕЭС» (далее - Заказчик) объявила закупочную процедуру - конкурса в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по охране объектов АО «СО ЕЭС» операционной зоны Филиала АО «СО ЕЭС» ОДУ Северо-Запада (2559648).

Начальная максимальная цена договора (контракта) составляла 127 754 914,26 руб.

Московское УФАС
Рег. номер 14267/21
зарегистрирован 19.02.2021



19 ФЕВ 2021

Заявитель ЦООТЭК (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии (ИНН 7719555477) принял участие в вышеуказанной закупочной процедуре.

Однако в результате протокола вынесенного постоянно действующей Центральной закупочной комиссией АО «СО ЕЭС», созданной приказом АО «СО ЕЭС» от 07.10.2019 № 299 (в редакции приказа от 10.07.2020 № 150) от 17.02.2021 №12-цзк-4 не был допущен к участию в данной процедуре по причине не предоставления документов в соответствии с требованиями конкурсной документации.

Наряду с Заявителем заявку на право заключения на право заключения договора оказания услуг по охране объектов АО «СО ЕЭС» операционной зоны Филиала АО «СО ЕЭС» ОДУ Северо-Запада (2559648) подали еще четыре участника.

Согласно протоколу от 17.02.2021 №12-цзк-4 к участию был допущен только один участник ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ "БЕЗОПАСНЫЙ БИЗНЕС", адрес: 125190, Россия, г. Москва, пр-т Ленинградский, д. 80, корп. 5 А, комн. 10, ИНН 7701191821.

Заявитель не согласен с тем что его заявку не допустили к участию в конкурсе т.к. согласно заявки поданной заявителем им предоставлены все документы необходимые для участия в закупочной процедуре, однако Центральной закупочной комиссией АО «СО ЕЭС» они не были приняты во внимание.

В частности удостоверения подтверждающие начальников команд (групп) охраны в количестве 8 человек были предоставлены в файле УдостоверенияМурманск.pdf прикрепленном к заявке заявителя, также в файле СлужебныеУдостоверенияПетербург.pdf были предоставлены служебные удостоверения еще на двух начальников команды, однако комиссия заказчика увидела только два удостоверения.

Согласно требований закупочной документации, установленной в пункте 5.2.1. Участник конкурса представляет в составе Конкурсной заявки следующие документы для подтверждения его соответствия требованиям, установленным к Участникам конкурса:

на не менее 6 (Шести) начальников охраны Объектов (команд, групп):
для работников иных организаций, не являющихся частной охранной организацией:

копиями действующих служебных удостоверений;

Также заявитель предоставил в составе заявки документы на не менее 8 (Восьми) охранников (из числа 52 (Пятидесяти двух) охранников), имеющих высшее образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации по радиационной безопасности в объеме не менее 72 часов, и не имеющих медицинских противопоказаний для работы с генерирующими источниками ионизирующего излучения, копии к настоящей жалобе (разногласиям) прилагаем.

Однако более того Заявитель считает действия полностью необоснованными по следующим причинам:

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются другими федеральными законами.

Исходя из положений Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных" (далее - Закон о персональных данных) персональные данные - любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных).

Обработка персональных данных осуществляется с согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных, за исключением случаев, перечисленных в статье 6 Закона о персональных данных.

Предоставление персональных данных физических лиц, не являющихся общедоступными, в составе заявок на участие в закупках в соответствии с Законом о закупках не относится к случаям, когда согласие на обработку персональных данных не требуется.

Каких-либо положений и форм согласий на обработку персональных данных конкурсная документация не содержит.

Пунктом 6.2. Конкурсной документации предусмотрен Порядок подачи Конкурсной заявки

6.2.1. Конкурсные заявки подаются в электронной форме. Для участия в конкурсе Участник конкурса должен быть аккредитован на Электронной площадке. Аккредитация осуществляется в соответствии с регламентом Электронной площадки.

6.2.2. Участник конкурса подает Конкурсную заявку на Электронную площадку через Личный кабинет с использованием реализованных на Электронной площадке средств защиты информации.

6.2.3. Конкурсная заявка и приложения (пакет файлов) должны быть заверены электронной подписью (далее - ЭП) уполномоченного представителя Участника конкурса, в том числе удостоверяющей верность копий, предоставляемых в составе Конкурсной заявки документов. Документы должны быть отсканированы с оригиналов с разрешением не менее 200 dpi, в цвете или в оттенках серого, сохранены в формате PDF без оптических искажений или исправлений. При невозможности прочтения какой-либо части текста документа (под невозможностью прочтения понимается объективная невозможность открыть документ средствами ПО Adobe Acrobat Reader или распознать текст документа средствами ПО ABBYY FineReader) такой документ считается не поданным в составе Конкурсной заявки и не принимается к рассмотрению Центральной закупочной комиссией. Анкета Участника конкурса (по форме 3) предоставляется Участником конкурса также и в формате Microsoft Excel. Имя файла и (или) его описание на Электронной площадке должно соответствовать его содержанию.

6.2.4. Конкурсная заявка должна содержать:

Письмо о подаче оферты по форме 1;

Техническое предложение по форме 2;

Документы, подтверждающие соответствие Участника конкурса требованиям Конкурсной документации (п. 5.2.1);

Ценовое предложение Участника. Подача ценовых предложений осуществляется с использованием программно-аппаратных средств Электронной площадки.

Таким образом, Заказчиком установлены необходимые ему для оказания услуг требования.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, непредставление участником закупки сведений о наличии квалифицированных специалистов влечет отклонение заявки участника.

Кроме того, согласно пункта 6.8.3.2.2.2. конкурсной документации при оценке по подкритерию 2.2. «Количество квалифицированных специалистов Участника конкурса, привлекаемых для оказания Услуг по Договору», учитывается количество специалистов Участника конкурса, привлекаемых для оказания Услуг по Договору, находящихся в штате Участника конкурса, и квалификация которых подтверждена копиями документов, указанных в п. 3.4.1.1. Технического задания (раздел 3 Конкурсной документации):

«5» баллов присваивается Участнику конкурса, который подтвердил наличие квалифицированных специалистов:

более 6 (Шести) начальников охраны Объектов (команд);

более 52 (Пятидесяти двух) охранников, имеющих право осуществления охраны со служебным оружием и специальными средствами, из них не менее 8 (Восьми) охранников, имеющих высшее образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации по радиационной безопасности в объеме не менее 72 часов, и не имеющих медицинских противопоказаний для работы с генерирующими источниками ионизирующего излучения;

более 4 (Четырех) охранников, имеющих право осуществления охраны со специальными средствами.

«0» баллов присваивается Участнику конкурса, который подтвердил наличие квалифицированных специалистов:

6 (Шести) начальников охраны Объектов (команд, групп);

52 (Пятидесяти двух) охранников, имеющих право осуществления охраны со служебным оружием и специальными средствами, из них не менее 8 (Восьми) охранников, имеющих высшее образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации по радиационной безопасности в объеме не менее 72 часов, и не имеющих медицинских противопоказаний для работы с генерирующими источниками ионизирующего излучения;

4 (Четырех) охранников, имеющих право осуществления охраны со специальными средствами.

и в иных случаях, не подпадающих под критерии оценки на «5» баллов.

В данном случае, налицо противоречие требований Документации о закупке, которые предполагают отклонение заявки, в которой отсутствуют какие-либо предусмотренные документацией документы, а с другой - конкурсная документация предусматривает оценку таких заявок, что является явным противоречием.

Кроме того, наличие квалифицированных специалистов является критерием оценки заявок на участие в торгах и его отсутствие не должно являться основанием для отклонения заявок, однако Заказчиком в конкурсную документацию включены положения о представлении сведений о квалификации рабочего персонала участника в безусловном порядке (а не при наличии).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Включение в конкурсную документацию требований к содержанию заявки, предполагающих обязательное наличие у участника закупки квалифицированного персонала, влечет нарушение указанной нормы, поскольку является необоснованным ограничением конкуренции и создает дискриминационные условия для участия в закупке.

Аналогичную позицию поддерживает Управление Федеральной Антимонопольной службы по Тамбовской области в своем решении от 29 декабря 2020 г. по делу N 068/07/3-825/2020, копию которого к настоящей жалобе прилагаю.

В связи с этим, Заявитель считает, что действия постоянно действующей Центральной закупочной комиссией АО «СО ЕЭС», созданной приказом АО «СО ЕЭС» от 07.10.2019 № 299 (в редакции приказа от 10.07.2020 № 150) по не допуску к участию в закупочной процедуре конкурса в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по охране объектов АО «СО ЕЭС» операционной зоны Филиала АО «СО ЕЭС» ОДУ Северо-Запада (2559648) нарушили законные права и интересы Заявителя.

Считаем, что заявка ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ "БЕЗОПАСНЫЙ БИЗНЕС", адрес: 125190, Россия, г. Москва, пр-т

Ленинградский, д. 80, корп. 5 А, комн. 10, ИНН 7701191821, требует детального изучения и оценки на предмет допуска и наличия всех необходимых документов.

На основании изложенного, руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ЦООТЭК (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии (ИНН 7719555477) обоснованной.

2. Приостановить заключение договора по итогам конкурса в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по охране объектов АО «СО ЕЭС» операционной зоны Филиала АО «СО ЕЭС» ОДУ Северо-Запада (2559648) до рассмотрения настоящей жалобы, по существу.

3. Признать действия постоянно действующей Центральной закупочной комиссией АО «СО ЕЭС» по не допуску к участию в конкурсе в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по охране объектов АО «СО ЕЭС» операционной зоны Филиала АО «СО ЕЭС» ОДУ Северо-Запада (2559648), а также признанию победителем единственной заявки ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ "БЕЗОПАСНЫЙ БИЗНЕС", нарушившими порядок организации и проведения конкурса в электронной форме.

4. Признать результаты конкурса в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по охране объектов АО «СО ЕЭС» операционной зоны Филиала АО «СО ЕЭС» ОДУ Северо-Запада (2559648) недействительными.

Приложения:

- 1) Копия Доверенности на директора Центра охраны объектов топливно – энергетического комплекса (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии № 837д от 30.11.2020г.;
- 2) Копия Устава ФГУП «Охрана» Росгвардии на 28л. в 1экз.;
- 3) Копия Положения о ЦООТЭК (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии на 26 л. в 1экз.;
- 4) Копии служебных удостоверений Заявителя, подтверждающие наличие у него достаточного персонала на 3-х листах в 1 экз.;
- 5) Копии протоколов заседания аттестационной комиссии по проверки знаний по программе радиационная безопасность, а также удостоверения о повышении квалификации на 20-ти листах в 1экз.;
- 6) Управление Федеральной Антимонопольной службы по Тамбовской области в своем решении от 29 декабря 2020 г. по делу N 068/07/3-825/2020 на 7-ми листах в 1 экз.

- 7) Протокол действующей Центральной закупочной комиссией АО «СО
ЕЭС», созданной приказом АО «СО ЕЭС» от 07.10.2019 № 299 (в
редакции приказа от 10.07.2020 № 150) от 17.02.2021 №12-цзк-4 на 4-х
листах в 1 – экз

Директор