



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

16.04.2020 № 8/5087

На № _____ от _____

Заявитель:

Заказчик:

МАУ «Центр детского и диетического
питания» городского округа г. Уфа
Республики Башкортостан
450106, РБ, г. Уфа, ул. Батырская, 39/2
zakupki-may@mail.ru

РЕШЕНИЕ № ТО002/07/3-1012/2020

**по результатам рассмотрения жалобы
на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»**

14.04.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в присутствии представителей:

от МАУ «Центр детского и диетического питания» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан – Звонилев Н.В. (доверенность от 17.03.2020);

0181818

рассмотрев жалобу от 26.03.2020 вх. №5544 на действия МАУ «Центр детского и диетического питания» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан (450106, РБ, г. Уфа, ул. Батырская, 39/2) при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки продовольственных товаров для нужд МАУ «Центр детского и диетического питания» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан (Извещение №32008994720).

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба от 26.03.2020 вх. №5544 на действия МАУ «Центр детского и диетического питания» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан (450106, РБ, г. Уфа, ул. Батырская, 39/2) при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки продовольственных товаров для нужд МАУ «Центр детского и диетического питания» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан (Извещение №32008994720).

Заявитель жалуется на действия заказчика, противоречащие действующему законодательству.

Из жалобы заявителя следует, что заказчик:

- не установил сроки оплаты товара;
- не установил в закупочной документации обязательные требования к участникам;
- установил в закупочной документации критерий оценки квалификации участника – наличие сертификата системы менеджмента безопасности пищевой продукции ГОСТ Р ИСО 22000-2019.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласен, устно возразил, письменные возражения были представлены после заседания Комиссии от 15.04.2020 вх.6919.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии

или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупка).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На момент проведения рассматриваемой закупки Закупочная деятельность заказчика регламентировалась Положением о закупке товаров, работ, услуг МАУ «Центр детского и диетического питания» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан, опубликованным в ЕИС (далее – Положение о закупках).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом о закупках, целями регулирования которого являются: обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

17.03.2020 в ЕИС (www.zakupki.gov.ru) размещено извещение №32008994720 и документация о проведении запроса предложений на право заключения договора поставки продовольственных товаров для нужд МАУ «Центр детского и диетического питания» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан.

не являлся участником вышеуказанного запроса предложений.

По доводу заявителя о том, что заказчик не установил сроки оплаты товара, Комиссия сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 6 части 10 Закона о закупках установлено, что в

документации о конкурентной закупке должны быть указаны форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги.

Согласно п. 3.2 Проекта договора сроки оплаты поставленного товара составляют не более 90 календарных дней со дня подписания заказчиком документа о приемке товара (выполнении работы, оказании услуги) по договору.

Согласно п. 9 Технического задания срок поставки до 30.06.2020.

Порядок приемки определен в п. 4 Проекта договора.

В соответствии со ст. 190 Гражданского кодекса Российской Федерации установленный сделкой срок может определяться указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Согласно ст. 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Перечисление денежных средств Поставщику производится в течение 90 календарных дней со дня подписания итогового акта сдачи-приемки результатов поставки товаров.

Таким образом, Проектом договора установлен период времени, который исчисляется днями, определено событие, которым определено начало течения срока.

В связи с этим данный довод является необоснованным.

По доводу заявителя о том, что заказчик не установил в закупочной документации обязательные требования к участникам, Комиссия сообщает следующее.

Согласно п. 2.3 Проекта договора поставщик обязан:

- иметь собственную материально-техническую базу, соответствующую всем гигиеническим, санитарно-эпидемиологическим требованиям предъявляемым хранению и обороту продовольственных товаров;
- иметь собственные (арендованные) транспортные средства, специально предназначенные или специально оборудованные для транспортирования пищевых продуктов.

Таким образом, требования изложены п. 2.3 Проекта договора, который является неотъемлемой частью документации о проводимой закупке, в связи с этим данный довод является необоснованным.

По доводу заявителя о том, что заказчик установил в закупочной документации критерий оценки квалификация участника закупки, в рамках которого оценивается наличие у участника закупки системы менеджмента безопасности пищевой продукции ГОСТ Р ИСО 22000-2019, а также установил критерий оценки квалификации участника – наличие сертификата системы менеджмента безопасности пищевой продукции ГОСТ Р ИСО 22000-2019, Комиссия сообщает следующее.

Комиссия отмечает, что при установлении требований к документации о закупке заказчик исходит из своих потребностей, которые являются одним из

определяющих факторов.

Участие в закупке проходит на условиях, установленных извещением, документацией о закупке, регламентом ЭТП и Положением о закупке.

Принцип равноправия в силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящихся в одинаковом положении.

Согласно пояснениям Заказчика, предприятие, которое получило добровольно сертификацию ввело у себя на производстве систему контроля качества выпускаемой продукции. Соответственно, для Заказчика качество продукции предположительно будет выше нежели, чем в отсутствии такого сертификата.

Комиссия отмечает, что критерий оценки квалификации участника закупки, в рамках которого оценивается наличие у участника закупки системы менеджмента безопасности пищевой продукции ГОСТ Р ИСО 22000-2019 не является основанием для не допуска на участие в закупке, а является критерием оценки.

Таким образом, довод заявителя о том, что участник не обязан иметь сертификат соответствия системы менеджмента безопасности пищевой продукции ГОСТ Р ИСО 22000-2019 является необоснованным, так как в Документации о закупках отсутствует требование об обязательном наличии указанного сертификата.

Согласно п.6.6 статьи 14 Положения о закупках критериями оценки заявок на участие в запросе предложений могут быть:

- 1) цена;
- 2) качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, качество работ, услуг;
- 3) расходы на эксплуатацию товара;
- 4) расходы на техническое обслуживание товара;
- 5) сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 6) срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг;
- 7) объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг;
- 8) деловая репутация участника закупок;
- 9) наличие у участника закупок опыта поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- 10) наличие у участника закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых ресурсов и иных показателей, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- 11) квалификация работников участника закупок;
- 12) другие критерии в соответствии с документацией о проведении запроса предложений.

Таким образом, п.п. 12 п. 6.6 ст. 14 Положения о закупках предусматривает, что критериями оценки заявок на участие в запросе

предложений могут быть другие критерии в соответствии с документацией о проведении запроса предложений.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу от 26.03.2020 вх. №5544 на действия МАУ «Центр детского и диетического питания» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан (450106, РБ, г. Уфа, ул. Батырская, 39/2) при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки продовольственных товаров для нужд МАУ «Центр детского и диетического питания» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан (Извещение №32008994720), необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии