

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 22312
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 16.06.2020

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя Московского областного УФАС России;

Радченко Д.А. – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Ла-У Е.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Планета К» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Государственного казенного учреждения Московской области «Региональный центр торгов» (далее – Организатор торгов) и уполномоченного органа – Министерства экологии и природопользования Московской области (далее – Министерство) при организации аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – гравийно – песчаных пород на участках и суглинков на участках Моревского месторождения общей площадью 136,2 га, расположенных в 1,5 – 3,2 км севернее д. Морево Рузского городского округа Московской области, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 140520/6987935/26 (далее – Аукцион), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Заявителя – <...>, по доверенности от 27.08.2019 № 11; представителя Организатора торгов – <...>, по доверенности от 27.05.2020 № 150; представителя Министерства, без подтверждения полномочий, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 10.06.2020 до 16.06.2020

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Аукциона установлен Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), Законом Московской области от 27.04.2012 № 39/2012-ОЗ «О порядке предоставления участков недр местного значения» (далее – Закон о порядке предоставления участков недр местного значения) и постановлением

Правительства Московской области от 02.06.2009 №419/22 «Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Московской области» (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю, Организатору торгов и Министерству уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов нарушил порядок размещения информации о предмете Аукциона, не разместив в извещении о проведении Аукциона полную информацию о наличии обременений земельных участков, в границах которых расположен участок недр, являющийся предметом Аукциона. По мнению Заявителя в Аукционной документации помимо сведений об аренде земельных участков надлежит указать наименования арендаторов. Кроме того, Аукционная документация не содержит сведений об обременениях земельного участка с кадастровым номером 50:19:0050452:152, который принадлежит на праве аренды Заявителю.

2. Организатор торгов необоснованно увеличил размер задатка на участие в Аукционе, внесение которого является обязательным условием участия в Аукционе. Требования оплаты претендентом на участие в Аукционе 90% суммы разового платежа противоречит положениям постановления Правительства Российской Федерации от 06.08.2015 № 802 «Об условиях и порядке рассрочки разового платежа за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии».

3. В Аукционной документации указаны противоречивые условия о порядке зачета задатка на участие в Аукционе в сумму разового платежа за право пользования участком недр.

В соответствии с позицией Министерства:

1. Все сведения о предмете Аукциона опубликованы в извещении о проведении Аукциона в соответствии с требованиями действующего законодательства и в полном объеме.

2. Ни Закон о недрах, ни Закон о порядке предоставления участков недр местного значения, ни Положение не устанавливают нижнюю и верхнюю границы размера задатка. Уполномоченный орган самостоятельно устанавливает размер задатка при принятии решения о проведении Аукциона.

3. Порядок возврата задатка на участие в Аукционе, а также его учет при выплате победителем Аукциона разового платежа установлен в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Организатор торгов поддержал позицию Министерства по всем доводам жалобы Заявителя.

Относительно доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 Положения условия аукциона в зависимости от географо-экономического положения участка недр, геологического строения, качественных показателей полезного ископаемого, технических особенностей минерального сырья и других показателей составляются по каждому конкретному участку недр и включают:

- общие сведения об участке недр;
- геологическую характеристику участка недр;
- основные условия пользования участком недр, в том числе стартовый размер разового платежа за право пользования участком недр и размер задатка, срок и порядок его внесения;
- требования к заявителям, предусмотренные пунктом 2.4 Положения;
- требования к заявке на участие в аукционе;
- перечень документов, необходимых для участия в аукционе на право пользования участком недр, и требования к их оформлению.

Комиссией осмотрена Аукционная документация.

Пункт 2.3 Раздела 2 Аукционной документации содержит общие сведения о предмете Аукциона, в том числе информацию по каждому земельному участку, о праве собственности на земельные участки и данные об ограничениях прав.

Действующим законодательством не предусмотрена обязанность Организатора торгов указывать в извещении о проведении Аукциона сведения об арендаторе земельных участков, в границах которых расположен предмет Аукциона.

В отношении земельного участка кадастровым номером 50:19:0050452:152 в Аукционной документации содержится следующая информация: «50:19:0050452:152 площадью 499 985 кв. м (49,9 га). Местоположение земельного участка: Московская область, Рузский муниципальный район, Звенигородское лесничество, Чепелевское участковое лесничество, квартал № 34 выделы 2, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15; квартал № 35 выделы 7, 12, 14; Категория земель: Земли лесного фонда, вид разрешенного использования: Под иными объектами специального назначения; по документу: Для выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых».

Сведения о наличии обременений указанного земельного участка в Аукционной документации отсутствуют. Заявителем представлена копия договора аренды лесного участка № 50-0064-03-02-0229 от 24.03.2020, заключенного между Заявителем и Управлением лесного хозяйства по Московской области и г. Москва на срок с 24.03.2009 до 31.12.2024.

Организатором торгов и Министерством не представлено документов, опровергающих данную информацию.

Аукционная документация составлена с нарушением норм законодательства Российской Федерации, в том числе регламентирующих порядок организации и проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения, и не содержит полные сведения в отношении предмета Аукциона.

Довод Заявителя обоснован.

2. В соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 Положения условия аукциона включают в том числе стартовый размер разового платежа за право пользования участком недр и размер задатка, срок и порядок его внесения.

Согласно абзацу 7 пункта 1.5 Положения и разделу 1.2.1 Аукционной документации Уполномоченный орган определяет условия проведения Аукциона.

Пунктом 2.8.2 определено: «Минимальный (стартовый) размер разового платежа за право пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – гравийно – песчаных пород и суглинков на участках Моревского месторождения общей площадью 136,2 га, расположенных в 1,5 – 3,2 км севернее д. Морево Рузского городского округа Московской области (далее – стартовый размер разового платежа) составляет 40 075 875,00 руб. (Сорок миллионов семьдесят пять тысяч восемьсот семьдесят пять руб. 00 коп.) и рассчитан в соответствии с Порядком расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на территории Московской области, утвержденным распоряжением Министерства экологии и природопользования Московской области от 21.01.2015 № 13 – РМ».

В пункте 2.9.1 раздела 2.9 Аукционной документации определено, что «Участие в аукционе обеспечивается внесением заявителем обеспечения Заявки (задатка) (далее – задаток). Задаток на участие в аукционе определяется в размере 90% от стартового размера разового платежа и составляет 36 068 287,50руб. (Тридцать шесть миллионов шестьдесят восемь тысяч двести восемьдесят семь руб. 50коп.)».

Установленный Организатором торгов размер задатка на участие в Аукционе не превышает начальной цены предмета Аукциона.

Заявитель на норму закона, обязывающую Организатора торгов устанавливать размер задатка, отличный от указанного в Аукционной документации, не сослался.

Пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 06.08.2015 № 802 «Об условиях и порядке рассрочки разового платежа за

пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии» определены случаи, в которых возможна уплата разового платежа частями.

При этом вопросы рассрочки разового платежа за пользование участками недр подлежат разрешению после подведения итогов торгов, а указанное постановление не регулирует правоотношения, связанные с порядком организации и проведения торгов.

Довод Заявителя не обоснован.

3. Согласно пункту 27 раздела 2.5 Аукционной документации «Недропользователь обязан уплатить разовый платеж за право пользования участком недр, установленный в ходе аукциона на право пользования недрами на участках Моревского месторождения общей площадью 136,2 га, расположенных в 1,5 – 3,2 км севернее д. Морево Рузского городского округа Московской области, с целью разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – гравийно – песчаных пород и суглинков, не позднее 30 дней с даты государственной регистрации лицензии. В случае, если право пользования недрами предоставлено Недропользователю как единственному участнику аукциона в порядке, предусмотренном пунктами 2.10 и 3.4 Положения и пунктами 2.10.8 и 3.2 настоящей Документации об аукционе (Извещении), задаток, уплаченный Недропользователем в обеспечение Заявки, ему не возвращается, а учитывается при выплате разового платежа за право пользования недрами; в данном случае Недропользователь обязан уплатить разовый платеж за право пользования участком недр в размере 40 075 875,00 руб. (Сорок миллионов семьдесят пять тысяч восемьсот семьдесят пять руб. 00 коп.), равный минимальному (стартовому) размеру разового платежа за право пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенного полезного ископаемого – гравийно-песчаных пород и суглинков на участках Моревского месторождения общей площадью 136,2 га, расположенных в 1,5-3,2 км севернее д. Морево Рузского городского округа Московской области, указанному в пункте 2.8.2 настоящей Документации об аукционе (Извещения) за вычетом задатка, уплаченного единственным участником аукциона в обеспечение Заявки в порядке и в размере, предусмотренными пунктом 2.9 настоящей Документации об аукционе (Извещении)».

В соответствии с пунктом 3.2 Положения задаток возвращается всем участникам Аукциона, за исключением случаев, установленных Положением.

Согласно указанному пункту Положения задаток на участие в Аукционе победителю Аукциона не возвращается, а учитывается при выплате им разового платежа за право пользования недрами.

Аналогичные требования Положения содержатся в пункте 2.9.3 Аукционной документации.

Приведенные нормы не содержат каких-либо неопределенностей и

являются очевидными.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Планета К» обоснованной.
2. Выдать Министерству экологии и природопользования Московской области обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Министерства экологии и природопользования Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Д.А. Радченко

Е.А. Ла-У

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.