

03июня 2021 года

Куда:  
Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
[to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заказчик:  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова».  
Место нахождения, почтовый адрес: 117997, г. Москва, Стремянный пер., д. 36

Заявитель:  
ООО «Масленица»  
141206, Московская область, Пушкинский р-н, г. Пушкино,  
Кудринское ш-е, д.6, корпус гл. произв., офис 415

### **ЖАЛОБА**

**на действия заказчика, на положения запроса котировок в электронной форме  
предмет закупки: Поставка молочной продукции и яиц (извещение № 32110323469).**

#### **1. Наименование заказчика:**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова».  
Место нахождения, почтовый адрес: 117997, г. Москва, Стремянный пер., д. 36

**2. Участник закупки (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Масленица»,  
ИНН 7705934309

Место нахождения: 141206, Московская область, Пушкинский р-н, г. Пушкино, Кудринское ш-е, д.6, корпус глпроизв, офис 415  
Почтовый адрес: 141206, Московская область, Пушкинский р-н, г. Пушкино, Кудринское ш-е, д.6, корпус глпроизв, офис 415

**3. Номер закупки на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>: 32110323469**

**4. Наименование закупки:** Поставка свежемороженого мяса для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»

**5. Дата размещения извещения о закупке:** 27.05.2021г.;

**Адрес сайта электронной площадки:**

Единая информационная система в сфере закупок: <http://www.zakupki.gov.ru>  
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.tektorg.ru>

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе: 04.06.2021 г. в 09-30 по Московскому времени.

**6. Суть жалобы:**

## **1 довод.**

По всем позициям Технического задания (Часть 2 Техническая часть) документации о закупке Заказчиком установлены требования к описанию товара, являющиеся избыточными, не позволяющие установить соответствие закупаемых товаров потребностям Заказчика, принципиально непроверяемые Заказчиком при приемке товаров, бессмысленно увеличивающие размер (объем) документации в части установленных требований к товарам, принципиально затрудняющие подготовку заявок на участие в закупке в данной процедуре закупки, и, в итоге, направленные исключительно на непропорциональное ограничение количества участников закупки.

Считаем, что Закон о закупках не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

### **Часть 1.**

Заказчиком установлены следующие требования к описанию продукции:

Позиция 1: Вырезка говяжья зачищенная, соответствие ГОСТ 31797-2012.

Заказчиком установлены требования: к мясному сырью, к органолептическим показателям продукции (цвету поверхности, консистенции на разрезе, плотности мяса, запаху мяса, состоянию сухожилий, гладкости и блеску поверхности мяса, цвету жира);

Заказчиком установлены требования: к скорости выравнивания ямки на мясе при надавливании пальцем (при этом изначально не указаны скорость нажатия пальцем и глубина надавливания в мясо);

Заказчиком установлены требования: к весу каждого куска, допускающие двоякое толкование требований заказчика, и не позволяющее определить что именно хочет заказчик – «Вес каждого куска: минимальный не более 1.8 кг и максимальный не менее 2.5 кг.»!!!;

Заказчиком установлены требования: к пищевой и энергетической ценности мяса (жиры, белки, килокалории);

Заказчиком установлены не понятные требования к показателю: «туша для вырезки должна использоваться категории: В, К.»;

Заказчиком установлены требования к остаточному сроку годности на момент поставки, не менее 70%. Согласно инструкции по заполнению заявки участники обязаны указать данный показатель в конкретном выражении, например, 70%, или 85% и т.д.

По позициям 2-9 заказчиком установлены аналогичные требования к продукции.

### **Часть 2.**

Заказчиком установлены следующие требования к описанию продукции: Вырезка говяжья зачищенная, соответствие ГОСТ 31797-2012.

По первой позиции заказчиком установлены требования к продукции которые противоречат ГОСТ 31797-2012 указанному самим же заказчиком.

Заказчиком установлено: Энергетическая ценность 13.1...190.9 ккал.

ГОСТ 31797-2012 установлено: энергетическая ценность 134.1...170.9 ккал.

По позициям 2-9 заказчиком установлены аналогичные противоречивые требования к продукции.

### **Часть 3.**

**Заказчиком установлено ограничение для потенциальных участников в возможности принятия участия в закупке.**

Заказчиком установлено незаконное требование об обязательном декларировании участниками закупки: *«отсутствия фактов неисполнения/ненадлежащего исполнения участником закупки обязательств по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг по договорам, заключенным с Заказчиком, за последние 2 года, предшествующие дате размещения извещения в единой информационной системе».*

Считаем данное требование абсолютно незаконным, лишенным какого-либо смысла со стороны заказчика, умышленно ограничивающее круг потенциальных участников закупки в возможности принятия участие в данной закупке.

Пример: организация без стажа работы, без опыта, без исполненных контрактов получает неоспоримое преимущество перед организацией с 10-ти летним стажем работы, 1000 исполненных контрактов, по одному из которых имели место быть факты неисполнения/ненадлежащего исполнения участником закупки обязательств по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг...

### **Часть 4.**

Заказчиком установлена инструкция по заполнению заявки противоречащая правилам чтения русского языка и орфографии; то есть установлены требования, влекущие за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в такой закупке; что направлено исключительно на недопущение к участию в закупке «неугодных» Заказчику добросовестных поставщиков. Пример:

#### **Инструкция по заполнению заявки**

Инструкция по предоставлению сведений в заявке на участие в закупке о конкретных показателях товаров (материалов) – далее - Инструкция:  
Участник закупки представляет информацию о конкретных показателях поставляемого товара соответствующих значениям, установленным документацией и подлежащих проверке заказчиком, а также сведения о товарном знаке (при наличии), наименование страны происхождения к каждому наименованию поставляемого товара. Если требуемые значения разделены союзами в виде «и/или» - участник вправе предложить одно на выбор или два значения, разделенных союзом «и». Совокупность значений показателей характеристик товара, указываемых участником закупки, должна соответствовать конкретному типу, виду, классу, марке, сорту, в соответствии с требованиями к характеристикам эквивалентов товаров, установленными в документации и/или нормативно-технической документации. Если показатели и значения характеристик эквивалентов товаров, установленные в требованиях документации, не применяются для указанного участником закупки типа, сорта, вида, класса, марки или конструктивного исполнения товара в соответствии с нормативно-технической документацией и требованиями заказчика, участник закупки указывает значение в соответствующей формулировке, определяющей отсутствие неприменяемого

показателя и его значения, а именно: «не применяется». Например, если установлено требование к форме товара «круглая или квадратная», и, далее установлены требования «ширина не более 32 мм или не применяется» и «диаметр от 30 мм или не применяется» - Участнику необходимо указать значение параметра для выбранного типа товара, в данном случае выбранной формы товара, а для характеристики, которая не соответствует/не относится к данному типу товара необходимо указать значение «не применяется». Участник закупки должен указать значения показателей товара в тех единицах измерения, в которых заказчиком установлены требования к данным показателям, а также сами единицы измерения. **Неуказание всех показателей товара, неуказание показателей в отношении каждого наименования (вида и/или типа) товара, неуказание значений показателей товара, неуказание значений показателей товара в тех единицах измерения, в которых заказчиком установлены требования к товару в документации, может расцениваться как несоответствие информации, представленной в составе заявки, требованиям документации и такая заявка может быть признана несоответствующей требованиям документации, что влечет за собой отклонение заявки на участие в закупке.** Значение, предоставляемое участником закупки, не должно допускать разночтения или двусмысленное толкование и содержать в т.ч. уточняющие слова (с учетом всех форм слов): «не более», «не менее», «менее», «меньше», «ниже», «больше», «выше», «более», «от» (в отношении числовых показателей), «до» (в отношении числовых показателей), «>» , «<», «≤» , «≥», «или», «должен», «быть», «требуется», «необходимо», то есть должны быть конкретными, за исключение случаев, когда значение показателя не может иметь конкретное значение в соответствии с инструкцией. **При указании конкретных значений, для каждого требования инструкции (союзов, слов, символов), участнику следует учитывать каждое отдельное требование инструкции, в том порядке, в котором они установлены, в т.ч. при их одновременном применении (например, в случае, если установлено требование «от 22 или 10-15», Участником должно быть представлено конкретное значение от 22 либо конкретное значение 10-15 согласно требованиям инструкции в отношении предлога «от» или в отношении символа «-» (тире).** Символ «двоеточие» используется для разделения требуемого параметра от требуемого значения (показателя), при этом требуемый параметр не подлежит корректировке Участниками, то есть требуемый параметр, установленный до символа «:» (двоеточие) должен быть предложен Участником в неизменном виде, а требуемое значение, установленное после символа двоеточие, должно быть указано в соответствии с требованиями инструкции. **Символ многоточие в числовом значении показателя указывает на то, что участник должен представить конкретное значение, которое входит в установленный заказчиком диапазон, включающий в себя крайние значения.** Если предложение не содержит символа двоеточие, такое предложение представляется в неизменном виде, данное требование является приоритетным по отношению к остальным. Необходимо учитывать, что символ «±» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель равный указанному или с отклонением в большую или меньшую сторону в пределах указанного предельного отклонения; символ «<» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения; слова «менее», «меньше», «ниже» – означают что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения; символ «>» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения; слова «более», «больше», «выше», «свыше», «превышает» - означают что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, превышающий (улучшенный) указанное значение; символ «≥» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения и равный ему; слова «не менее», «не ниже», «не ранее», в том числе со словосочетанием «должен быть» - означают что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, превышающий указанное значение или равный указанному значению; символ «≤» - означает что, участнику следует

предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения и равный ему; слова «не более», «не больше», «не выше», в том числе со словосочетанием «должен быть» - означают что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, не превышающий указанного значения или равный указанному значению; указание в качестве значения показателя отрицательного числа с использованием знака « $\leq$ » или слов «не более», «не больше», «не выше», «не превышает», в том числе со словосочетанием «должен быть» - означает, что участнику следует предоставить в заявке значение, не превышающее (находящееся левее на числовой прямой, ниже на температурной шкале) или равное указанному. Указание в качестве значения показателя отрицательного числа с использованием знака « $\geq$ » или слов «не менее», «не меньше», «не ниже», в том числе со словосочетанием «должен быть», означает, что участнику следует предоставить в заявке значение, превышающее (находящееся правее на числовой прямой, выше на температурной шкале) или равное указанному. Указание в качестве значения показателя отрицательного числа с использованием знака « $>$ » или слов «более», «больше», «от», «выше» означает, что участнику следует предоставить в заявке значение, превышающее (находящееся правее на числовой прямой, выше на температурной шкале). Указание в качестве значения показателя отрицательного числа с использованием знака « $<$ » или слов «менее», «меньше», «до», «ниже» означает, что участнику следует предоставить в заявке значение, менее указанного (находящегося левее на числовой прямой, ниже на температурной шкале). В случае указания требуемого значения с использованием символа «кавычки» вне зависимости от применения иных символов (знаков, союзов, слов), установленных настоящей инструкцией, участнику закупки необходимо представить данный показатель как значение показателя, который не может изменяться. Значения показателей внутри круглых скобок «( )» используются с целью пояснения или дополнения требований и подлежат указанию в заявке, при этом правила чтения символов (знаков, союзов, слов) внутри круглых скобок - согласно настоящей инструкции. В случае, если значения или диапазоны значений показателя указаны с использованием символа «точка с запятой», союза «и», - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанных через данный символ, союз. Символ «.» в числовом значении отделяет целую часть от дробной части. Символ «.» в текстовом значении используется для завершения предложения. Символ «.» между текстовыми значениями разделяет их на отдельные предложения, при этом правила чтения символов (знаков, союзов, слов, предлогов) внутри каждого предложения должны соответствовать настоящей инструкции. Символ «/» установленный в единицах измерения (например, об/мин) используется для обозначения единиц измерения, и такие единицы измерения указываются Участниками в неизменном виде. Символ «/» установленный с числовыми значениями – означает, что такие значения выражены в дюймах или долях дюйма. В случае, если значения или диапазоны значений показателя указаны с использованием символа «запятая», союза «или», - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ, союз. **В случае, если значения или диапазоны значений показателя указаны одновременно с использованием символов «точка с запятой», «запятая», союзов «и», «или» - участнику закупки необходимо представить в заявке значения или диапазоны значений, разделенных символом «запятая», союзом «или».** В случае если требуемое значение показателя товара сопровождается словами: «от» и «до», «от» или «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретный(-ые) показатель(-и) из данного диапазона, не включая крайние значения. **Символ «-» (тире), установленный между значениями, следует читать как необходимость указания диапазона значений, не включая крайние значения.** В случае, если требуемое значение показателя сопровождается знаком «\*» (звездочка), в том числе значение, включенное в диапазон значений, то участник вправе указать крайнее значение требуемого показателя. При использовании слова «допускается», участник закупки указывает конкретное значение показателя, указывающее на отсутствие или на наличие. При использовании слова «не допускается», участник закупки указывает конкретное

значение показателя, указывающее на отсутствие. При этом, не допускается указание крайнего значения показателя, не сопровождающегося знаком «\*» (звездочка). При указании в документации о закупке товарных знаков товаров считать описание объекта с применением слов «или эквивалент». Заявка участника закупки будет являться приложением к контракту в качестве спецификации поставляемого товара. В случае не предоставления товара соответствующего Заявке участника закупки, заказчик имеет право расторгнуть контракт в одностороннем порядке.

Из указанных действий заказчика, комиссии заказчика усматривается на рушение положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», положений Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции", направленных Заказчиком исключительно на недопущение к участию в аукционе «неудобных» Заказчику добросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного просим:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной;
2. Обязать заказчика внести изменения в закупочную документацию.

Приложения:

1. Закупочная документация - Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме;
2. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «Масленица».

Генеральный директор ООО «Масленица»