

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 21413
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 08.06.2021

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>;

<...>;

<...>,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Прорыв» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Красногорск Московской области (далее – Организатор торгов) при организации открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 150421/0999939/01 (далее – Конкурс), без участия представителя Заявителя; при участии посредством видеоконференцсвязи представителей Организатора торгов – <...>, по доверенности от 23.06.2020 № 1.2.5/4575, <...>, по доверенности от 01.04.2021 № 1.2.5/2585, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе. В части, касающейся отказа в допуске по основанию «непредставление упрощенной бухгалтерской (финансовой) отчетности» представлена судебная практика, согласно которой

соответствующее основание незаконно.

Организатор торгов с доводами Заявителя не согласился и пояснил, что Конкурс проводился в соответствии с требованиями Правил, а заявка Заявителя не допущена до участия в Конкурсе по следующим основаниям:

- в составе заявки Заявителя отсутствует копия свидетельства о возможности применения упрощенной системы налогообложения;
- форма заявки не соответствует требованиям Правил (отсутствует информация об организационно-правовой форме, наименование организации и почтовый адрес).

Относительно доводов жалобы Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с пунктом 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя, в том числе, копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

В силу пункта 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 25.05.2021 № 2, в соответствии с которым Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе. Основание отказа: «непредставление определенных пунктом 53 Правил проведения конкурса документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений; – несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил проведения конкурса; Основание для отказа в допуске претендента: – подпункты 1 и 3 пункта 18 Правил проведения конкурса».

Комиссией осмотрена копия заявки Заявителя.

В составе заявки приложена упрощенная бухгалтерская (финансовая) отчетность.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год – с 1 января по 31 декабря включительно.

Датой, на которую составляется бухгалтерская (финансовая) отчетность (отчетной датой), является последний календарный день отчетного периода, за исключением случаев реорганизации и ликвидации юридического лица (часть 6 статьи 15 названного федерального закона).

По смыслу части 2 статьи 18 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и подпункта 5 пункта 1 статьи 23 Налогового кодекса Российской Федерации годовая бухгалтерская

(финансовая) отчетность представляется не позднее трех месяцев после окончания отчетного года.

Подпунктом 1 пункта 4 статьи 6 Закона о бухгалтерском учете установлен перечень экономических субъектов, которые вправе применять упрощенные способы ведения бухгалтерского учета, к ним отнесены и субъекты малого предпринимательства.

Согласно решениям Арбитражного суда Московской области по делам от 26.11.2020 № А41-59897/20, от 17.11.2020 № А41-56698/20, от 07.04.2021 № А41-70338/20, от 27.05.2021 № А41-56016/20, от 27.04.2021 № А41-56360/20, от 27.04.2021 № А41-70343/20, от 09.12.2020 № А41-56700/20, от 12.02.2021 № А41-70487/2020, от 12.02.2021 № А41-70485/2020 пункт 15 Правил не требует представления от претендентов каких-либо налоговых деклараций, а указывает на необходимость приложить бухгалтерский баланс за последний отчетный период, который позволяет проверить финансовое положение претендента по следующим основаниям.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 02.07.2010 № 66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций» установлено, что организации – субъекты малого предпринимательства формируют бухгалтерскую отчетность по следующей упрощенной системе:

а) в бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках включаются показатели только по группам статей (без детализации показателей по статьям);

б) в приложениях к бухгалтерскому балансу и отчету о прибылях и убытках приводится только наиболее важная информация, без знания которой невозможна оценка финансового положения организации или финансовых результатов ее деятельности.

Заявитель как организация, являющаяся субъектом малого предпринимательства (микропредприятие), не позднее трех месяцев после окончания отчетного года обязана представлять в налоговый орган годовую финансовую (бухгалтерскую) отчетность, формируемую по упрощенной системе.

Заявителем представлен бухгалтерский баланс за 2020 год, являющийся составной частью упрощенной бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2020 год, право на оформление которой предоставлено Заявителю частью 4 статьи 6 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ.

Отсутствие свидетельства о возможности применения упрощенной системы налогообложения, с учетом вступивших в силу решений Арбитражного суда Московской области, не может являться причиной для отклонения заявки на участие в Конкурсе.

Согласно пункту 9.1 Конкурсной документации заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 5 к Конкурсной документации.

Форма заявки, указанная в приложении № 5 к Конкурсной документации, идентична приведенной в Правилах.

Заявителем не в полном объеме либо некорректно заполнены поля заявки в соответствии с подстрочными пояснениями (не указаны сведения

об организационно-правовой форме, наименование и сведения о почтовом адресе общества).

Решение об отказе в допуске Заявителя к участию в Конкурсе основано на требовании подпункта 3 пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ПРорыв» необоснованной.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.