



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ Департамент строительства, топливно-энергетического
Федеральной антимонопольной службы комплекса, жилищно-коммунального хозяйства,
по Орловской области транспорта и дорожного хозяйства Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

Заказное с уведомлением о вручении

Администрация города Орла
302000, г. Орел, ул. Пролетарская Гора, 1
E-mail: info@orel-adm.ru

302021, г. Орел, пл. Ленина, д. 1
E-mail: pr_jkh@adm.orel.ru

06.06.2019 № 2745/03

На № _____ от _____

ИП Прасолов И.А.
302042, г. Орёл, ул. Планерная, д. 71, кв. 20

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 057/01/15-370/2019

04.06.2019

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Бочкова С.А., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии: Лебедева М.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Шмыгиной Е.И., специалиста 1 разряда отдела естественных монополий и рекламы (далее - Комиссия)

в присутствии представителей:

ответчика по делу – администрации города Орла: Хрипунова В.А., Тереховой Е.А.,

рассмотрев дело № 057/01/15-370/2019, возбужденное по признакам нарушения администрацией города Орла пункта 8 части 1 статьи 15 Закона Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

У С Т А Н О В И Л А:

В результате рассмотрения заявления ИП Прасолова И.А. Орловским УФАС России в действиях администрации города Орла были выявлены признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», выразившиеся в заключении муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам без проведения конкурентных процедур (торгов).

18.01.2019 Орловское УФАС России направило в адрес администрации города Орла предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (далее - Предупреждение). Срок выполнения Предупреждения был установлен до 05.03.2019.

14.03.2019 в Орловское УФАС России поступило ходатайство администрации города Орла о продлении срока выполнения Предупреждения (исх. № 2/1350-и от 14.03.2019). Указанное ходатайство было удовлетворено, срок выполнения Предупреждения был продлен до 22.04.2019.

Вместе с тем, в Управление поступила информация о заключении новых муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам без проведения конкурентных процедур (торгов) со сроком действия с 02.04.2019 по 31.08.2019.

Администрация города Орла сообщила (исх. № 35158; 3/3897 от 22.04.2019), что в связи с тем, что к моменту окончания срока действия муниципальных контрактов на выполнение работ по перевозке пассажиров по маршрутам с регулируемым тарифом единая схема организации транспортного обслуживания населения не была разработана, а также принимая во внимание, что сумма заключаемых контрактов менее 100 тыс. рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» администрацией города Орла было принято решение о заключении прямых контрактов с единственным поставщиком сроком до 31.08.2019.

Таким образом, Предупреждение в установленный срок не исполнено.

13.05.2019 в соответствии с приказом Управления № 62 в отношении администрации города Орла по признакам нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело № 057/01/15-370/2019 (далее также - дело).

Рассмотрение дела было назначено на 04.06.2019.

04.06.2019 в ходе рассмотрения дела, представители ответчика по делу пояснили, что открытый конкурс с целью определения перевозчиков для осуществления транспортного обслуживания населения по маршрутам регулярных перевозок муниципальной маршрутной сети города Орла до настоящего времени не был проведен, так как в соответствии с распоряжением Правительства Орловской области от 13 августа 2018 года № 420-р «О разработке единой схемы организации транспортного обслуживания в границах города Орла и Орловского района Орловской области» проводится работа, направленная на разработку указанной схемы. Данная схема позволит решить вопросы улучшения качества предоставляемых населению транспортных услуг, определит необходимость организации новых маршрутов или изменения схем ранее действующих, а также технические характеристики и оптимальную вместимость обслуживающих их транспортных средств. Заказчиком работ определен Департамент строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области.

В связи с тем, что к моменту окончания срока действия муниципальных контрактов на выполнение работ по перевозке пассажиров по маршрутам с регулируемым тарифом единая схема организации транспортного обслуживания населения в границах города Орла и Орловского района отсутствовала, а также принимая во внимание, что сумма заключаемых контрактов значительно меньше 100 тысяч рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» администрацией города Орла было принято решение о заключении прямых контрактов с единственным поставщиком сроком на два месяца.

Учитывая, что единая схема не была разработана и к моменту окончания действия контрактов, следующие прямые контракты с теми же перевозчиками были заключены с 1 января 2019 года сроком на три месяца, а затем с 1 апреля 2019 года сроком на пять месяцев.

Комиссия, рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела, заслушав пояснения представителей ответчика по делу, пришла к выводу о необходимости получения дополнительных документов и сведений, в связи с чем рассмотрение дела подлежит отложению.

На основании изложенного и в соответствии с пунктами 2, 3 части 1 статьи 47 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Отложить рассмотрение дела № 057/01/15-370/2019.
2. Назначить рассмотрение дела № 057/01/15-370/2019 **на 14 часов 00 минут 01.07.2019** по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 4.
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 057/01/15-370/2019 в качестве

заинтересованного лица: Департамент строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области (302021, г. Орел, пл. Ленина, д. 1);

заинтересованного лица: ИП Прасолов И.А. (302042, г. Орёл, ул. Планерная, д. 71, кв. 20).

4. В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона «О защите конкуренции», **в срок до 27.06.2019** лицам, участвующим в деле, представить следующую информацию и надлежащим образом заверенные копии документов:

4.1. администрации города Орла:

4.1.1. письменно сообщить каким образом и на основании каких документов в настоящее время организована транспортная сеть (до разработки и введения в действие единой схемы организации транспортного обслуживания в границах города Орла и Орловского района Орловской области);

4.1.2. реестр городской маршрутной сети, действовавший с 2018 года по настоящее время (с приложением копии акта, утвердившего его);

4.1.3. все действующие муниципальные контракты на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам;

4.1.4. письменное пояснение относительно соотнесения действующих муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам с реестром городской маршрутной сети;

4.1.5. письменное сообщить дату проведения последних торгов на право заключения муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам (с указанием маршрутов и сроков действия по каждой закупке, номеров соответствующих закупок);

4.1.6. письменное пояснение по каждому маршруту согласно таблице:

№ маршрута	№ закупки по результатам которой был заключен муниципальный контракт	Наименование хозяйствующего субъекта, с которым был заключен муниципальный контракт по результатам торгов	Срок действия муниципального контракта, заключенного по результатам торгов	Наименование хозяйствующего субъекта, с которым был заключен муниципальный контракт после истечения срока действия муниципального контракта, заключенного по результатам торгов (если контракты заключались с несколькими хозяйствующими субъектами необходимо указать всех)	Срок действия муниципального контракта, заключенного без проведения торгов
...

4.1.7. письменно сообщить о причинах непроведения торгов на право заключения муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам на основании действующего реестра городской

маршрутной сети до разработки и введения в действие единой схемы организации транспортного обслуживания в границах города Орла и Орловского района Орловской области;

4.1.8. письменно сообщить вносились ли представления органов прокуратуры по рассматриваемому вопросу (в случае наличия таковых необходимо приложить копии представлений и ответов на них);

4.1.9. все документы относительно вопроса разработки и утверждения единой схемы организации транспортного обслуживания в границах города Орла и Орловского района Орловской области, в том числе по проведению торгов на разработку данной схемы (протоколы совещаний, пояснительные записки и прочие документы).

4.2. Департаменту строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области:

4.2.1. письменно сообщить какие действия были предприняты в рамках исполнения распоряжения Правительства Орловской области от 13 августа 2018 года № 420-р «О разработке единой схемы организации транспортного обслуживания в границах города Орла и Орловского района Орловской области» (были ли проведены торги, указать номер соответствующих торгов), а также причины неисполнения данного распоряжения в установленный срок;

4.2.2. письменно сообщить о порядке взаимодействия с администрацией города Орла по вопросу разработки единой схемы организации транспортного обслуживания в границах города Орла и Орловского района Орловской области (согласовывалась ли документация о торгах и т.п.);

4.2.3. письменно сообщить в какой стадии находится разработка единой схемы организации транспортного обслуживания в границах города Орла и Орловского района Орловской области (приняты ли работы по контракту, в случае нарушения сроков работ по контракту указать какие меры приняты в отношении исполнителя работ);

4.2.4. все документы относительно вопроса разработки и утверждения единой схемы организации транспортного обслуживания в границах города Орла и Орловского района Орловской области, в том числе по проведению торгов на разработку данной схемы (протоколы совещаний, пояснительные записки и прочие документы).

4.3. ИП Прасолову И.А.:

4.3.1. письменно сообщить осуществляли ли Вы выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам (с приложением соответствующих муниципальных контрактов);

4.3.2. принимали ли Вы участие в последних торгах, проводимых администрацией города Орла, на право заключения муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам (если принимали и по результатам соответствующих торгов с Вами были заключены муниципальные контракты, то необходимо указать предлагала ли администрация

города Орла перезаключить контракты по окончании срока их действия без проведения торгов);

4.3.3. письменное пояснение относительно того, повлияло ли непроведение администрацией города Орла торгов на право заключения муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам на осуществлении вашей предпринимательской деятельности в данной сфере; привели ли рассматриваемые действия (бездействие) администрации города Орла к ограничению конкуренции в данной сфере в отношении Вас и/или других хозяйствующих субъектов.

4.4. Лицам, участвующим в деле, предлагается представить иную информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу (в том числе судебную практику по рассматриваемому вопросу).

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 19.

Председатель Комиссии:

 С.А. Бочков

Члены Комиссии:

 М.А. Лебедев

 Е.И. Шмыгина