



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЕКАТЕРИНБУРГСКОЕ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ  
ПРЕДПРИЯТИЕ "ГОРОДСКОЙ  
ТРАНСПОРТ"**

(ЕМУП «Гортранс»)  
620142, г. Екатеринбург, ул. Фрунзе, 26

ООО «ТД РУНАТКО»  
620075, г. Екатеринбург, ул. Горького,  
д.65, пом. 417

<http://eltorg.org>  
[info@eltorg.org](mailto:info@eltorg.org)

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-5376/2020

г. Екатеринбург

14.01.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

рассмотрев жалобу ООО «ТД РУНАТКО» (620075, г. Екатеринбург, ул. Горького, д.65, пом. 417) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ЕМУП «Гортранс» (620142, г. Екатеринбург, ул. Фрунзе, 26), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем осуществления открытого запроса предложений в электронной форме на поставку зимнего дизельного топлива (извещение № 32009763366) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ТД РУНАТКО» (вх. № 01-34371 от 24.12.2020) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ЕМУП «Гортранс», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем осуществления открытого запроса предложений в электронной форме на поставку зимнего дизельного топлива (извещение № 32009763366), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочная документация составлена с нарушением требований Закона о закупках, а также закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок с нарушением требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Городской транспорт» (ЕМУП «Гортранс») (далее – Положение о

закупках), утвержденное генеральным директором ЕМУП «Гортранс» и размещенное в единой информационной системе в версии 10 от 30.12.2018.

04.12.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009763366 и закупочная документация на поставку зимнего дизельного топлива.

Начальная (максимальная) цена договора 40 170 000,00 руб.

15.12.2020 г. закупочной комиссией была проведена процедура оценки и сопоставления заявок, по результатам которой составлен Протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок процедуры № ЗП-1293-РАССМ, подписанный присутствующими членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом участнику закупки ООО «ТД РУНАТКО» по критерию «обеспеченность кадровыми ресурсами» присвоено 0 баллов.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 12.3.1.3 Положения о закупках запрос предложений может быть выбран заказчиком в качестве способа закупки при закупке товаров, работ, услуг на любую сумму, при этом помимо основного критерия (стоимости предлагаемых товаров, работ, услуг) устанавливаются следующие из нижеперечисленных критериев оценки заявок на участие в запросе предложений:

а) цена единицы продукции;

б) срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг

в) условия оплаты товара, работ, услуг;

г) функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара;

д) качество технического предложения участника закупки при процедуре закупки на выполнение работ, оказание услуг;

е) срок предоставляемых гарантий качества товара, работ, услуг;

ж) квалификация участника закупки при закупке товаров, работ, услуг, в том числе:

з) обеспеченность материально-техническими ресурсами при закупке на выполнение работ, оказание услуг;

и) обеспеченность кадровыми ресурсами при закупке на выполнение работ, оказание услуг;

к) обеспеченность финансовыми ресурсами при закупке на выполнение работ, оказание услуг;

л) опыт и репутация участника закупки при закупке на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг;

м) дополнительные подкритерии, установленные при закупке на выполнение работ, оказание услуг.

В п. 15 Информационной карты закупочной документации установлены документы, подтверждающие соответствие требованиям, предъявляемым участникам запроса предложений/ привлекаемым поставщикам/ субподрядчикам/ соисполнителям и включаемые участником в состав заявки на участие в запросе предложений, в том числе: документы, подтверждающие соответствие Участника квалификационным требованиям для оценки Участника по критерию «Квалификация участника» (отсутствие указанных документов не влечет отклонение Участника от участия в запросе предложений) – документы (удостоверение, сертификат), подтверждающие прохождение специалистом участника курсов по промышленной безопасности при работе с нефтепродуктами (п. 15.2.3).

В п. 22 Информационной карты закупочной документации установлены критерии оценки заявок на участие в запросе предложений участников запроса предложений, в том числе:

- обеспеченность кадровыми ресурсами (наличие у участника закупки аттестованного специалиста по промышленной безопасности при работе с нефтепродуктами для осуществления приема и передачи товара)(значимость критерия Rqi – 10%).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «ТД РУНАТКО» в составе заявки предоставил протокол № 57-18-2072 от 04.07.2018 г. о проведении проверки знаний специалиста Васильева А.А. (область аттестации Б – 8.21, 7.1).

Приказом Ростехнадзора от 06.04.2012 № 233 утверждены области аттестации (проверки знаний) руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в том числе:

№ п/п	Шифр тестовых заданий	Наименование тестовых заданий (категория работников по отраслям)
	Б.7.1.	Эксплуатация систем газораспределения и газопотребления
	Б.8.21.	Эксплуатация котлов (паровых, водогрейных, с органическими и неорганическими теплоносителями) на опасных производственных объектах

Таким образом, протокол № 57-18-2072 от 04.07.2018 г., предоставленный ООО «ТД РУНАТКО» в составе заявки, не соответствует требованиям закупочной документации, так как области аттестации, указанные в данном протоколе (Б – 8.21, 7.1) не соответствуют предмету закупки, а также требованиям п. 22 Информационной карты закупочной документации.

Таким образом, закупочной комиссией правомерно участнику закупки ООО «ТД РУНАТКО» по критерию «обеспеченность кадровыми ресурсами» присвоено 0 баллов.

Относительно довода заявителя о том, что заказчиком неправомерно установлен критерий оценки заявок, предусмотренный п. 22 Информационной карты закупочной документации - обеспеченность кадровыми ресурсами (наличие у участника закупки аттестованного специалиста по промышленной безопасности при работе с нефтепродуктами для осуществления приема и передачи товара)(значимость критерия Rqi – 10%), Комиссией Свердловского УФАС России установлено нижеследующее.

В соответствии с условиями Положения о закупках (п. 12.3.1.3 (и) заказчик имеет право установить критерий оценки заявок – обеспеченность кадровыми ресурсами, в силу чего указанный критерий заказчиком в закупочной документации установлен правомерно.

Вместе с тем, содержание критерия обеспеченность кадровыми ресурсами не соответствует требованиям законодательства, так как заказчик в закупочной документации не устанавливает в содержании критерия «обеспеченность кадровыми ресурсами» конкретную область аккредитации, предусмотренную Приказом Ростехнадзора от 06.04.2012 № 233 и соответствующую потребности заказчика.

Таким образом, заказчиком не конкретизировано содержание критерия «обеспеченность кадровыми ресурсами», а именно не установлена предусмотренная действующим законодательством и соответствующая потребности заказчика область аккредитации, в нарушение требований п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В указанных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ТД РУНАТКО» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ЕМУП «Гортранс» выявлено нарушение п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. В действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице ЕМУП «Гортранс», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, в связи с наличием заключенного договора.
5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за разработку/утверждение закупочной документации № 32009763366, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на совершение указанных действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 2021 г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

\*