



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ЭНЕРГО-ТРАНС»

Юр./факт. адрес: 142401, Московская обл., г. Ногинск, Шоссе Энтузиастов, д. 96
Р/с: № 40702810303600141228 в Ногинском филиале Банка «Возрождение» (ПАО)
К/с: № 30101810900000000181 БИК: №044525181 ИНН: 5031072847 КПП: 503101001
Тел: +7 (495) 252-70-04 Email: info@en-tr.ru Сайт: Энерго-Транс.РФ

Исх. № 469/08 от «16» августа 2019 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Информация о заказчике:

Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» в лице Заместителя Председателя Правления – главного инженера Д.А. Воденникова.

Место нахождения и почтовый адрес Заказчика:

109028 г. Москва, ул. Беловежская, д. 4

E-mail: gorchakova-ap@fsk-ees.ru

Тел.: 8 (800) 200-1881 (доб. 31-62)

Организатор закупки:

Наименование Организатора: Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы»

Место нахождения и почтовый адрес Организатора: 109028, г. Москва, Б. Николоворобинский переулок д. 9/11

E-mail: nikulin-aa@fsk-ees.ru

Тел.: 8 (800) 200-1881 (доб. 22-09)

Контактное лицо Организатора: Кулов Валерий Ахсарбекович; Никулин Андрей Анатольевич

E-mail: nikulin-aa@fsk-ees.ru

kulov-va@fsk-ees.ru

Тел.: 8 (800) 200-1881 (доб. 24-26)

Форма и способ процедуры закупки:

Конкурс в электронной форме

Предмет закупки:

Лот № 1: право заключения договоров на поставку модульных дорожных покрытий для обеспечения оперативного проезда, доставки спецтехники, персонала и производства работ на объектах ПАО «ФСК ЕЭС» в условиях бездорожья.

Описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона 223-ФЗ установлено в части V «Техническая часть» документации о закупке.

Официальный сайт, на котором размещена закупочная документация в ЕИС

www.zakupki.gov.ru,
<http://rts-tender.ru/>

№ 31907970199
№ 859577

Московское УФАС
Рег. номер 46443/19
зарегистрирован 16.08.2019



*Инсайт
+ орг. карта*

ЖАЛОБА

на неправомерные действия (бездействие) заказчика и организатора в порядке Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О защите конкуренции».

Участник закупки (далее — Участник, ООО «Энерго-Транс») в соответствии с Извещением о проведении конкурса в электронной форме № 31907970199 (www.zakupki.gov.ru) /№ 859577 (<http://rts-tender.ru/>), размещенном на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) www.zakupki.gov.ru, а также на сайте Электронной площадки (далее – ЭП) <http://rts-tender.ru/> (далее – Организатор Закупки) о проведении Закупки на поставку модульных дорожных покрытий для обеспечения оперативного проезда, доставки спецтехники, персонала и производства работ на объектах ПАО «ФСК ЕЭС» в условиях бездорожья (далее – конкурс, закупка) в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими закупочную деятельность отдельных видов юридических лиц (далее - законодательство о закупках отдельными видами юридических лиц) и положениями Единого стандарта закупок ПАО «ФСК ЕЭС» (далее – Стандарт, Положение о закупке), утвержденного решением Совета Директоров ПАО «ФСК ЕЭС» (протокол от 29.01.2019 № 436) (далее – Документация/Документация о закупке).

В соответствии с Протоколом № 4/859577 Заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок участников конкурса в электронной форме на право заключения договоров на поставку модульных дорожных покрытий для обеспечения оперативного проезда, доставки спецтехники, персонала и производства работ на объектах ПАО «ФСК ЕЭС» в условиях бездорожья от 31.07.2019г., а также Протоколом № 6/859577 Заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов конкурса в электронной форме на право заключения договоров на поставку модульных дорожных покрытий для обеспечения оперативного проезда, доставки спецтехники, персонала и производства работ на объектах ПАО «ФСК ЕЭС» в условиях бездорожья от 06.08.2019г., заявка ООО «Энерго-Транс» была отклонена (не допущена) по причине «несоответствия подпункту с) п. 9 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» (отсутствует опыт выполнения договоров на поставку МДП).

ООО «Энерго-Транс» считает Протокол № 4/859577 Заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок участников конкурса в электронной форме на право заключения договоров на поставку модульных дорожных покрытий для обеспечения оперативного проезда, доставки спецтехники, персонала и производства работ на объектах ПАО «ФСК ЕЭС» в условиях бездорожья от 31.07.2019г., а также Протокол № 6/859577 Заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов конкурса в электронной форме на право заключения договоров на поставку модульных дорожных покрытий для обеспечения оперативного проезда, доставки спецтехники, персонала и производства работ на объектах ПАО «ФСК ЕЭС» в условиях бездорожья от 06.08.2019г. незаконными и необоснованными, нарушающими права и законные интересы ООО «Энерго-Транс» в силу следующего:

1. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно Раздела 1.1. Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (далее – Стандарт, Положение о закупке ПАО «Россети»), Раздела 1.2. Единого стандарта закупок ПАО «ФСК ЕЭС», части 1 статьи 3 Федерального Закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ (далее Закон о закупках), **основными принципами закупочной деятельности** являются:

- **информационная открытость закупок** - обеспечение открытости закупочной деятельности в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, а также степени, необходимой и достаточной для обеспечения возможности принятия потенциальными контрагентами решений по участию в закупочных процедурах Заказчиков.

- **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки** – обеспечение недискриминационного доступа поставщиков (исполнителей, подрядчиков) к закупкам товаров, работ, услуг является приоритетным, выбор поставщиков (исполнителей, подрядчиков), осуществляется преимущественно путем проведения конкурентных закупок, на основе равных конкурентных возможностей, при отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупок, в соответствии с обоснованными требованиями к потенциальным участникам закупочных процедур и закупаемым товарам, работам, услугам, с учетом, при необходимости, жизненного цикла продукции, сокращение практики заключения договоров с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

- **отсутствие ограничения допуска к участию в закупке** путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

- **соблюдение норм действующего законодательства**, регламентирующего организацию закупочной деятельности, а также антикоррупционного законодательства, в том числе Антикоррупционного стандарта закупочной деятельности, а также антимонопольного законодательства, в том числе Антимонопольной политики ПАО «ФСК ЕЭС».

В соответствии с п. 1.4.3. Документации о закупке Конкурс в электронной форме на право заключения договоров поставку модульных дорожных покрытий для обеспечения оперативного проезда, доставки спецтехники, персонала и производства работ на объектах ПАО «ФСК ЕЭС» в условиях бездорожья (далее – Документация о закупке») участник закупки для того, чтобы принять участие в закупке, должен удовлетворять требованиям, установленным в пункте 9 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В подп. с) п. 9 указано, **чтобы претендовать на победу в закупке и получения права заключить договор**, участник закупки должен иметь не менее 1 (одного) исполненного договора на выполнение поставок Мобильных Дорожных покрытий (далее по тексту - МДП) (с учетом правопреемства) за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в настоящей закупке. При этом стоимость такого исполненного договора (договора) составляет не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), установленной в п. 5 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика закреплен в Документации о закупке.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены **и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.**

Установление неизмеряемых, то есть не определенных, не конкретных требований, противоречит вышеуказанным Положениям о закупках ПАО «ФСК ЕЭС» и ПАО «Россети», пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках, что нарушает требования части 1 статьи 2, пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках и может содержать признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, требования по отклонению заявок из-за отсутствия опыта поставок противоречит пункту 4 Приложения 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации о закупке, а именно «не предоставление в составе заявки Справки о перечне и объемах выполнения договоров поставки МДП по данному критерию присваивается 0 баллов, при этом, **отсутствие данной справки не является основанием для отклонения заявки участника.**

В случае отсутствия прилагаемых к Справке копий документов (актов приема-передачи товара и/или товарных накладных с отметкой грузополучателя на поставляемые МДП) по указанным договорам, такой договор (договоры) для оценки опыта не засчитывается.»

Таким образом, не предоставление Справки о перечне и объемах выполнения договоров поставки МДП, в случае отсутствия подтверждающих исполнение договоров копий документов не является основанием для отклонения заявки. А служит поводом для присвоения 0 баллов по критерию «Опыт выполнения поставок МДП».

В пунктах 4.3.2. Приложения 2 к Единому стандарту ПАО «Россети», Приложения 2 к Единому стандарту ПАО «ФСК ЕЭС» также указано, что «Методика 2. Данная методика подразумевает применение шкалы оценки от 0 до 100 баллов и рекомендуется к применению, если по оцениваемым критериям не установлены значения отборочных требований, и **непредоставление документа по данному критерию либо отсутствие/несоответствие необходимых сведений в представленном в составе заявки документе не влечет отклонение заявки участника от дальнейшего рассмотрения.**»

Кроме того, согласно п. 5.6.3. Документации о закупке, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Считаем, что действия закупочной комиссии по отклонению (недопущению) заявки участника ООО «Энерго-Транс» по причине отсутствия опыта поставок МДП ограничивают количество участников закупки, т.к. **отсутствие у участника Конкурса опыта выполнения поставок не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса.**

2. В п. п. 3.6.1., 3.6.2. Документации о закупке содержится условие «Обеспечение заявки может быть представлено в форме внесения денежных средств или в форме банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в закупке осуществляется участником закупки самостоятельно. Предоставление обеспечения иным, не указанным в настоящей документации о закупке способом не допускается.

Информация об установлении требования о предоставлении обеспечения и размер такого обеспечения указывается в пункте 16 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». Пункт 16 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» содержит требование: «...Обеспечение заявок на участие в закупке предусмотрено в виде банковской гарантии в размере 2% от начальной (максимальной) цены договора с НДС, что составляет 13 100 000 (тринадцать миллионов сто тысяч) рублей 00 копеек, НДС не облагается. ...».

Данные требования противоречат п. п. 8.1.3.2., 8.1.3.5. Единому стандарту закупок ПАО «Россети» и п. п. 8.1.3.2., 8.1.3.5. Единому стандарту закупок ПАО «ФСК ЕЭС», а именно «8.1.3.2. Обеспечение исполнения обязательств участника закупки (обеспечение заявки, обеспечение исполнения договора) может быть установлено путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации и указанным в извещении о закупке и документации о закупке. **При этом в извещении о закупке и документации о закупке должно быть указано не менее двух способов обеспечения, выбор которых осуществляется участниками закупки самостоятельно.** 8.1.3.5. Требования, касающиеся обеспечения заявки, должны быть одинаковыми для всех участников закупки, извещение о закупке и документация о закупке должны содержать требования к гарантам (поручителям) и условиям банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупке предусмотрен условиями закупки). Требования к эмитенту обеспечения не должны накладывать на конкурентную борьбу участников

закупки излишних ограничений.»

Учитывая изложенное, действия заказчика нарушают положения части 25 статьи 3.2 Закона о закупках и содержат состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП.

3. П. 2.2 проекта Договора Заказчиком неправомерно установлены избыточные требования, которые противоречат п. 5.4.3. Документации о закупке и законодательству: «2.2. Расчеты по Договору производятся путем перечисления Покупателем денежных средств на расчетный счет Поставщика в размере стоимости поставленной и принятой Покупателем на основании товарной накладной (товарных накладных) партии Товара после фактической передачи Товара в собственность Покупателя, в течение 20 (Двадцати) рабочих дней после получения Покупателем счета, выставленного Поставщиком после подписания Сторонами товарной накладной (товарных накладных) (унифицированная форма ТОРГ – 12, приложение 3 к Договору) и при соблюдении следующих условий:

1) Поставщик предоставил, а Покупатель принял обеспечение обязательств в порядке и сроки, установленные разделом 5 настоящего Договора.

2) Поставщик передал, а Покупатель принял все необходимые документы, предусмотренные настоящим Договором.»

Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352, утвердившего Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема (далее - Положение), в пунктах 14 (3), 28 и 32 (1) которого закреплена обязанность заказчика оплатить товары, работы, услуги **в течение 30 календарных дней со дня подписания документа о приемке товаров, работ, услуг, и эти правила касаются трех категорий договоров**, заключаемых по Закону № 223-ФЗ:

- с субъектами малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП) по итогам закупок, участниками которых могут быть любые лица, в соответствии с пп. «а» пункта 4 Положения;

- по результатам закупок, проводимых только среди СМСП в соответствии с пп. "б" пункта 4 Положения;

- по итогам закупок, когда заказчик в соответствии с пп. «в» пункта 4 Положения установил требование к поставщикам, подрядчикам, исполнителям привлечь к исполнению договора субподрядчиков или соисполнителей из числа СМСП.

П. 5.4.3. Документации о закупке гласит: «**Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования, не установленные в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.**»

Таким образом, требования о предоставлении дополнительных документов («1) Поставщик предоставил, а Покупатель принял обеспечение обязательств в порядке и сроки, установленные разделом 5 настоящего Договора. 2) Поставщик передал, а Покупатель принял все необходимые документы, предусмотренные настоящим Договором»), являются избыточными требованиями, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 6 статьи 3 закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

4. Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

При этом, согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по

критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 3.6.7. Документации установлено, что вместе с гарантией участник представляет документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего гарантию от имени гаранта: доверенность на лицо, подписавшее гарантию, а также решение о назначении на должность или приказ о назначении на должность лица, выдавшего доверенность. Если гарантия подписана от имени гаранта лицом, действующим в рамках внутренних нормативных документов банка, решений кредитных комитетов, структурных подразделений или должностных лиц банка), должны быть представлены все поименованные в доверенности решения.

Решение о назначении на должность или приказ о назначении на должность лица, выдавшего доверенность на подписание банковской гарантии, не могут быть признаны документами, подтверждающими подлинность такой банковской гарантии, поскольку решение или приказ о назначении на должность имеют все сотрудники банка, выдавшего банковскую гарантию, и, следуя логике Заказчика, имеют право на подписание банковской гарантии (либо выдачу доверенностей от имени банка), что не соответствует действительности, нормам Гражданского законодательства, а следовательно, требование пункта 3.6.7. Документации, в части предоставления решений или приказов о назначении на должность лица, выдавшего доверенность на подписание банковской гарантии, является избыточным.

Учитывая изложенное, **установление в Документации избыточных требований к подтверждению соответствия заявки участников Аукциона требованиям Документации нарушает пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.**

5. Согласно подпункту 13 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В п. 20 Информационной карты Документации (в Приложении № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ») Заказчиком установлены критерии оценки и сопоставления заявок, величины значимости этих критериев, а именно такие критерии оценки заявок как:

- 1) Цена заявки (рейтинг по критерию стоимости) (R_{si}) - 0,6 (V_s)
- 2) Опыт выполнения поставок мобильных дорожных покрытий (МДП) (R_{oi}) - 0,2 (V_o)
- 3) Наличие протоколов испытаний от предприятий ТЭК с обязательным подтверждением нагрузок не менее 65 тн на болотах 1 и 2 типа (R_{ni}) - 0,2 (V_n),

Полученные расчетные значения оценки по каждому критерию (ценовому и неценовым), применяются для расчета итоговой оценки предпочтительности заявки участника (итогового рейтинга заявки). Данный показатель рассчитывается как сумма полученных балльных оценок с учетом их весовых коэффициентов:

$$R_i = (R_{si} \times V_s) + (R_{oi} \times V_o) + (R_{ni} \times V_n),$$

где:

R_i - общий рейтинг предпочтительности i -й заявки;

R_{si} - балльная оценка по критерию «цена заявки»;

R_{oi} - балльная оценка по критерию «опыт выполнения работ»;

R_{ni} - балльная оценка по критерию «Наличие протоколов испытаний от предприятий ТЭК с обязательным подтверждением нагрузок не менее 65 тн на болотах 1 и 2 типа»;

V_s, V_o, V_n - весовые коэффициенты соответствующих критериев.

Согласно п. 8.1.5.1., 8.1.5.2. Единого стандарта закупок ПАО «Россети», Единого стандарта закупок ПАО «ФСК ЕЭС», протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

- а) дата подписания протокола;
- б) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- в) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:
 - количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;
 - оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;
- г) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения **Закупочной комиссии о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);**

д) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;

е) при необходимости иные сведения по решению Заказчика.

8.1.5.2. Протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

- а) дата подписания протокола;
- б) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

в) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;

г) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

- количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;
- оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;

д) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения **Закупочной комиссии о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);**

е) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;

ж) иные сведения, предусмотренные действующим законодательством (в случае наличия таковых);

з) при необходимости, иные сведения по решению Заказчика.

В соответствии с п. 5.4.8. Документации, по результатам этапа рассмотрения заявок участников закупки составляется протокол, в котором указывается информация, предусмотренная Законом 223-ФЗ и Положением о закупке Заказчика, в том числе основания отклонения каждой

заявки на участие в закупке (в случае принятия Закупочной комиссией соответствующего решения) с указанием положений документации о закупке.

Однако, в нарушение частью 1 статьи 2 Закона о закупках, Протокол № № 4/859577 Заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок участников конкурса в электронной форме на право заключения договоров на поставку модульных дорожных покрытий для обеспечения оперативного проезда, доставки спецтехники, персонала и производства работ на объектах ПАО «ФСК ЕЭС» в условиях бездорожья от 31.07.2019г., а также Протокол № 6/859577 Заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов конкурса в электронной форме на право заключения договоров на поставку модульных дорожных покрытий для обеспечения оперативного проезда, доставки спецтехники, персонала и производства работ на объектах ПАО «ФСК ЕЭС» в условиях бездорожья от 06.08.2019г. не содержит сведений о присвоении заявкам ООО «Техполимер» (ИНН 2464206510, КПП 244601001) и ООО «ПК «Астон-Электротехника» (ИНН 7709360800, КПП 772101001), заявки которых были допущены к оценке и сопоставлению, значений по каждому из предусмотренных в Документации критериев оценки таких заявок.

6. В соответствии с частями 5, 12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», подп. д) п. 3.1.3. Единого стандарта закупок ПАО «Россети», подп. д) п. 3.1.3. Единого стандарта закупок ПАО «ФСК ЕЭС» протоколы, составляемые в ходе закупки, должны быть размещены заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В соответствии с п.п. 5.3.3. и 5.6.5. Документации о закупке Заказчиком составляются протоколы в соответствии с Законом 223-ФЗ и Положением о закупке Заказчика.

Согласно Извещению о проведении конкурса в электронном виде № 859577/206718, Дата начала срока подачи заявок 07 июня 2019г., Дата и время окончания срока, последний день срока подачи заявок 24 июня 2019г., открытие доступа к заявкам дата начала проведения этапа с момента окончания срока подачи заявок дата проведения этапа 24 июня 2019г., рассмотрение заявок дата проведения этапа 12 июля 2019г., шаг переторжки 458 500 рублей, подведение итогов дата проведения этапа 19 июля 2019г. Порядок проведения этапов закупки установлен в подразделе 5 части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» Документации о закупке.

Проведение этапов закупки, установленных в пункте 7 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» с формированием протоколов по результатам каждого этапа и итогового протокола. Размещение протоколов, составленных в ходе проведения закупки в единой информационной системе (п. п. 5.3 – 5.6 части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ»).

Протоколами № 4/859577 от 31.07.2019г. и № 6/859577 от 06.08.2019г. указано: Срок предоставления документации: с 07.06.2019 16:20 по 24.06.2019 13:00.

Дата и время начала подачи заявок: 07.06.2019 16:20 (по московскому времени).

Дата и время рассмотрения заявок: 12.07.2019 13:00 (по московскому времени).

Вместе с тем протокол № 4/859577 Заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок участников конкурса в электронной форме на право заключения договоров на поставку модульных дорожных покрытий для обеспечения оперативного проезда, доставки спецтехники, персонала и производства работ на объектах ПАО «ФСК ЕЭС» в условиях бездорожья от 31.07.2019г., размещен на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) 01.08.2019г., Протокол № 6/859577 Заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов конкурса в электронной форме на право заключения договоров на поставку модульных дорожных покрытий для обеспечения оперативного проезда, доставки спецтехники, персонала и производства работ на объектах ПАО «ФСК ЕЭС» в условиях бездорожья от 06.08.2019г. размещен на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) 06.08.2019г.

Считаем, что в действиях Организатора торгов усматривается нарушение требований п. 1 ч. 1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа информационной открытости закупки, не размещении информации полного перечня сведений, подлежащих

обязательному указанию в документации о конкурентной закупке. Указанные действия Организатора содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

12.08.2019г. ООО «Энерго-Транс» в соответствии с п. 5.9.2. Документации о закупке после завершения процедуры закупки направлял в адрес Заказчика Запрос о разъяснении причин отклонения заявки участника б/н от 12.08.2019г.

13.08.2019г. в соответствии с п. 5.9.1. Документации о закупке, п. 4.2.2., 5.1., 5.2. Приложения № 4 к Единому Стандарту закупок ПАО «ФСК ЕЭС» (Положение о закупке) (Регламент рассмотрения жалоб и обращений при проведении закупочных процедур ПАО «ФСК ЕЭС» и ДЗО ПАО «ФСК ЕЭС») ООО «Энерго-Транс» направлял в Центральную конкурсную комиссию ПАО «ФСК ЕЭС» Обращение на действия (бездействие) заказчика, организатора закупки, закупочной комиссии при проведении процедур закупок ПАО «ФСК ЕЭС» № 459/08 от 13.08.2019г.

Запрос о разъяснении причин отклонения заявки участника б/н от 12.08.2019г., а также Обращение на действия (бездействие) заказчика, организатора закупки, закупочной комиссии при проведении процедур закупок ПАО «ФСК ЕЭС» № 459/08 от 13.08.2019г. остались без ответа.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 1 ст. 2, ч. 1 ст. 3, п. 4 ч. 1 ст. 3, ч. 1 ст. 2, п. 9 ч. 10 ст. 4 от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать незаконным Протокол № 6/859577 Заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов конкурса в электронной форме на право заключения договоров на поставку модульных дорожных покрытий для обеспечения оперативного проезда, доставки спецтехники, персонала и производства работ на объектах ПАО «ФСК ЕЭС» в условиях бездорожья от 06.08.2019г.;
2. Признать незаконным Протокол № 4/859577 Заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок участников конкурса в электронной форме на право заключения договоров на поставку модульных дорожных покрытий для обеспечения оперативного проезда, доставки спецтехники, персонала и производства работ на объектах ПАО «ФСК ЕЭС» в условиях бездорожья от 31.07.2019г.;
3. Признать ПАО «ФСК ЕЭС» нарушившим требования ч. 1 ст. 2, п. 1 ч. 1 ст. 3, п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 4 ч. 1 ст. 3, ч. 25 ст. 3.2, п. 9 ч. 10 ст. 4 от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и выдать ПАО «ФСК ЕЭС» решение и предписание по устранению выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации;
4. Обязать ПАО «ФСК ЕЭС» провести процедуры рассмотрения, оценки и сопоставления заявок повторно с учетом выявленных нарушений;
5. Возбудить в отношении Заказчика и Организатора дела об административных правонарушениях по статье 7.32.3 КоАП РФ.
6. Приостановить подписание Договора в соответствии с п. 4.4.1. Протокола № 6/859577 Заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов конкурса в электронной форме на право заключения договоров на поставку модульных дорожных покрытий для обеспечения оперативного проезда, доставки спецтехники, персонала и производства работ на объектах ПАО «ФСК ЕЭС» в условиях бездорожья от 06.08.2019г. и пп. 6.1.3. Документации о закупке с ООО «ТЕХПОЛИМЕР" (ИНН 2464206510, КПП 244601001).

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. ДОКУМЕНТАЦИЯ О ЗАКУПКЕ Конкурс в электронной форме на право заключения договоров поставку модульных дорожных покрытий для обеспечения оперативного проезда, доставки спецтехники, персонала и производства работ на объектах ПАО «ФСК ЕЭС» в условиях бездорожья на 59л. на USB-флеш-накопителе.
2. Копия Протокола № 4/859577 Заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок участников конкурса в электронной форме на право заключения договоров на поставку модульных дорожных покрытий для обеспечения оперативного проезда, доставки спецтехники, персонала и производства работ на объектах ПАО «ФСК ЕЭС» в условиях бездорожья от 31.07.2019г. – на 2л.
3. Копия Протокола Протоколом № 6/859577 Заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов конкурса в электронной форме на право заключения договоров на поставку модульных дорожных покрытий для обеспечения оперативного проезда, доставки спецтехники, персонала и производства работ на объектах ПАО «ФСК ЕЭС» в условиях бездорожья от 06.08.2019г. – на 3л.
4. Копия Запроса о разъяснении причин отклонения заявки участника б/н от 12.08.2019г. – на 4л.
5. Копия Обращения на действия (бездействие) заказчика, организатора закупки, закупочной комиссии при проведении процедур закупок ПАО «ФСК ЕЭС» № Исх. 459/08 от 13.08.2019г. - на 8л.
6. Единый стандарт закупок ПАО «ФСК ЕЭС» (Положение о закупке) утвержден решением Совета директоров ПАО «ФСК ЕЭС» от 29.01.2019 № 436 с Приложениями – на 143л. на USB-флеш-накопителе.
7. Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке) утвержден решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018 № 334) с Приложениями – на 150л. на USB-флеш-накопителе.

Генеральный директор

Д.В. Пупков

