

№ 179 от 25.04. 2022 г.

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100; 077-105)

E-mail: to77@fas.gov.ru

сайт: <https://moscow.fas.gov.ru/>

**Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Медформ»**

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РТС-ТЕНДЕР»

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": <http://www.rts-tender.ru>

**ЖАЛОБА
на действия (бездействие) заказчика**

Заказчик: Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Российский национальный исследовательский медицинский университет имени Н.И. Пирогова" Министерства здравоохранения Российской Федерации,

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Медформ» ОГРН

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении закупки:
<http://zakupki.gov.ru>.

Закупка: № 32211295428 от 07.04.2022 г.

Способ проведения закупки: Конкурс в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Предмет закупки: Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту медицинского оборудования - 1 для нужд РДКБ ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России в 2022 году.

Обжалуемые действия: положения конкурсной документации об осуществлении закупки на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту медицинского оборудования - 1 для нужд РДКБ ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России в 2022 году приводят к ограничению конкуренции, в частности, к необоснованному ограничению числа участников закупки, а также созданию преимущественных условий участия в закупке определенной категории участников.

Доводы жалобы:

07.04.2022 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Российский национальный исследовательский медицинский университет имени Н.И. Пирогова" Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – Заказчик) опубликовало документацию конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту медицинского оборудования - 1 для нужд РДКБ ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России в 2022 году (далее – услуги).

Конкурсная документация в электронном виде находится в открытом доступе, размещена на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок - <http://zakupki.gov.ru>.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) закрепляет, что при закупке товаров, работ, услуг **заказчики руководствуются следующими принципами (ст. 3 Закона о закупках):**

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) **отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**

Положение о закупке товаров, работ и услуг Заказчика (далее – Положение о закупке) также закрепляет в п. 1.3.2. вышеуказанные принципы.

Довод 1.

П. 1.7 Информационной карты конкурсной документации закрепляет Сведения о максимальной цене договора: 45 000 000,00 рублей. В п.1.9 Информационной карты конкурсной документации содержится информация о Цене единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора: Начальная максимальная цена за единицу товара: 139 989 857,33 рублей, однако, в рамках данной закупки осуществляется оказание услуг.

Считаем, что **данные положения вводят в заблуждение потенциальных участников закупки**, так как **непонятно, что является начальной максимальной ценой**. Так, в файле Excel «Обоснование начальной (максимальной) цены Договора» указана цена за всю услугу в размере 139 989 857,33 рублей, а также Начальная (максимальная) цена в размере 45 000 000,00 рублей. Отмечаем, что в данной таблице услуга именуется, как товар, а его наименование отличается от того, что указано в предмете закупки:

	№ п/п	Наименование товара	1
4			
5	1	2	
6	1	Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту медицинского оборудования для нужд ОСП РДКБ ФГАОУ ВО РНИМУ им.Н.И. Пирогова Минздрава России в 2022 году.	1

1.4.	Предмет закупки	Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту медицинского оборудования - 1 для нужд РДКБ ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России в 2022 году
------	-----------------	---

Также п. 3 Технического задания конкурсной документации закрепляет, что Перечень работ и услуг, а также цена каждой единицы работы/услуги установлен в Приложении №2 к Техническому заданию. Однако, Приложение №2 к Техническому заданию **не содержит цены каждой единицы работы/услуги, а также перечень работ/услуг**, там имеются лишь позиции оборудования в количестве 4002 шт. В данном пункте Технического задания идет ссылка на положения документации об аукционе в электронной форме, когда настоящая закупка осуществляется другим способом.

При этом, в п.1.13 Информационной карты конкурсной документации указано, что оплата за выполненные работы/оказанные услуги за отчетный период осуществляется по цене единицы работы/услуги, исходя из объема фактически выполненных работ/оказанных услуг, по цене каждой запасной части, исходя из количества запасных частей, используемых в ходе исполнения договора, но в размере, не превышающем максимальное значение цены договора.

Отмечаем, что Приложение №2 к НМЦД «Перечень выполняемых работ/ оказываемых услуг» также содержит стоимость: единицы ПТО за ед. оборудования, единицы полного ТО, единицы ремонта 1 категории, единицы ремонта 2 категории, единицы ремонта 3 категории, единицы ремонта 4 категории, но без указания цен за единицу каждой запасной части. Данные обстоятельства также свидетельствуют об отсутствии возможности определить объем услуг, рассчитать их стоимость.

Таким образом, Заказчика нарушает принципы, которыми должен руководствоваться при осуществлении закупки (ст.3 Закона о закупках, п. 1.3.2 Положения о закупке), ограничивая конкуренцию по отношению к потенциальным участникам закупки.

Довод 2.

В конкурсной документации не определен объем оказания услуг, что ограничивает конкуренцию, в частности, необоснованно ограничивает число участников закупки, а также создает преимущественные условия участия в закупке определенной категории участников.

Вышеуказанный довод подтвержден следующими положениями конкурсной документации.

Отмечаем, что количество позиций (наименование оборудования) составляет 4002 штук, при этом, Техническое задание закрепляет виды услуг и их содержание. Например, в п. 8.4 Технического задания указана формулировка «но не ограничиваясь», в п.8.8 Технического задания «но не ограничивают», что свидетельствует о возможности Заказчика требовать от Исполнителя оказание услуг, которые выходят за рамки, установленные Техническим заданием, и не позволяет определить точный объем оказываемых услуг.

П. 9.1 Технического задания закрепляет виды работ, однако, предметом закупки является оказание услуг:

- периодический технический осмотр (ПТО) оборудования (ежемесячно);
- периодическое и внеплановое техническое обслуживание (ТО) оборудования;
- ремонт оборудования. При этом, по тексту Технического задания также следует, что

Исполнитель будет осуществлять диагностирование, что также затрудняет определить объем услуг.

П. 10.1 Технического задания закрепляет обязанность Исполнителя оказывать помощь Заказчику в составлении актов-рекламаций на механизмы, вышедшие из строя в гарантийный срок по вине производителя оборудования или ремонтного предприятия, что также относится к услугам, но в перечне видов услуг не указана.

Раздел 12 Технического задания закрепляет перечень и сроки оказания услуг:

12.1. Периодический технический осмотр оборудования производится ежемесячно, если иное не установлено заявкой (запросом) Заказчика. Исходя из данного положения, неясно количество заявок Заказчика в месяц.

12.2. Периодическое техническое обслуживание производится в сроки, устанавливаемые заявками (запросами) Заказчика. Исходя из данного положения, следует, что срок может быть установлен Заказчиком любой, даже от 1 дня. Однако, неясно, что делать, если, например, техническое обслуживание занимает более 1 дня. Также данным пунктом установлено только периодическое техническое обслуживание, а о внеплановом, которое закреплено в п.9.1 Технического задания, информации нет. Помимо этого, также не установлен срок такого периодического обслуживания (например, 1 раз в полгода, 1 раз в год).

12.3. Перечень регламентных работ определяется в соответствии с документацией производителя и заявками Заказчика. В конкурсной документации не указаны производители оборудования, не установлен перечень регламентных работ, а также данное положение предоставляет Заказчику право на указание в заявках неограниченного перечня регламентных работ. Также неясно количество заявок Заказчика, сроки в соответствии с которыми должны быть эти регламентные работы произведены.

П. 9.16. Технического задания закрепляет, что количество визитов специалистов Исполнителя для проведения всех видов работ не ограничено, что также свидетельствует об ограничении конкуренции и невозможности определить объем услуг.

Таким образом, Заказчика нарушает принципы, которыми должен руководствоваться при осуществлении закупки (ст.3 Закона о закупках, п. 1.3.2 Положения о закупке), ограничивая конкуренцию по отношению к потенциальным участникам закупки.

Довод 3

Техническое задание конкурсной документации содержит положения, которые ограничивают круг потенциальных участников.

Положение Технического задания	Ограничение
П. 4.2. Технического задания закрепляет, что у непосредственного	Техническое задание <u>не конкретизирует какое конкретно</u>

<p>исполнителя работ должны быть на отдельных видах оборудования:</p> <ul style="list-style-type: none"> - документы, подтверждающие право на использование объектов интеллектуальной собственности, необходимых для проведения работ по техническому обслуживанию и ремонтам, включая, но не ограничиваясь: программное обеспечение, в том числе специализированное, базы данных и другие объекты интеллектуальной собственности. 	<p>необходимо предоставить программное обеспечение, в том числе специализированное, базы данных и другие объекты интеллектуальной собственности для каждого оборудования при такой необходимости, что <u>дает право Заказчику требовать абсолютно что угодно и ограничивать тем самым круг потенциальных участников данной закупки.</u></p>
<p>П. 5.3. Технического задания закрепляет, что персонал Исполнителя должен соответствовать установленным требованиям и иметь в наличии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - документы, подтверждающие определенную для конкретного медицинского изделия группу допуска по электробезопасности; - документы, подтверждающие допуск к работе с сосудами, находящимися под давлением и барокамерам, а именно подтверждающие прохождение аттестации по вопросам безопасности с областями аттестации Б.8.23 (либо Б 8.3.) (эксплуатация сосудов, работающих под давлением, на опасных производственных объектах) и Б.8.24 (либо Б 8.4.) (эксплуатация медицинских и водолазных барокамер на опасных производственных объектах) в органах Ростехнадзора; - документы, подтверждающие прохождение периодического медицинского осмотра согласно требованиям приказа Минтруда России и Минздрава России от 31 декабря 2020 года N 988н/1420н; - документы, подтверждающие прохождение сертификации у производителя соответствующего оборудования либо специализированного обучения по техническому обслуживанию и ремонту соответствующего наименования, вида и модели оборудования. 	<p>Формулировка «документы, подтверждающие прохождение сертификации у производителя соответствующего оборудования либо специализированного обучения по техническому обслуживанию и ремонту соответствующего наименования, вида и модели оборудования» <u>также не конкретизирует</u> относительно какого медицинского оборудования необходимо предоставить данные документы.</p> <p><u>Отсутствие конкретных формулировок дает право Заказчику требовать абсолютно что угодно и ограничивать тем самым круг потенциальных участников данной закупки.</u></p>
<p>Раздел 7 Технического задания закрепляет наличие у Исполнителя действующей системы менеджмента качества в соответствии с ГОСТ ISO 9001-2015 применительно к оказанию комплекса услуг по монтажу и наладке, контролю технического состояния, техническому обслуживанию и ремонту медицинской техники; действующей системы менеджмента качества в соответствии с ГОСТ ISO 13485-2017 применительно к состоянию, техническому обслуживанию и ремонту медицинской техники.</p>	<p>Данные стандарты относятся к добровольной сертификации ввиду этого требование о наличии ГОСТ ISO 9001-2015, ГОСТ ISO 13485-2017 ограничивает круг потенциальных участников закупки, у которых нет вышеуказанных стандартов.</p>
<p>П. 7.9. Технического задания закрепляет, что при обнаружении недостатков,</p>	<p>Время доставки запасных частей относится к компетенции 3-их лиц, а также</p>

<p>допущенных при проведении технического обслуживания и ремонта, Исполнитель должен устранить их безвозмездно в срок не более 10 рабочих дней (<u>с учетом времени доставки запасных частей</u>) с момента поступления к нему соответствующего обращения Заказчика.</p> <p>П. 9.4. Технического задания Срок проведения работ по ремонту в течение 10 рабочих дней с момента получения заявки Заказчика и/или согласования Заказчиком проведения ремонта (<u>с учетом времени доставки запасных частей</u>). Данный срок может быть увеличен в исключительных случаях по согласованию с Заказчиком.</p> <p>П.9.8. Технического задания Исполнитель производит доставку и установку необходимых для ремонта запасных частей <u>в срок, установленный для ремонта</u> медицинского оборудования в соответствии с требованиями настоящего Технического задания.</p>	<p>зависит от ситуации на рынке в стране, где будут закупаться данные запасные части. В связи с этим, Заказчик ограничивает во времени потенциального Исполнителя при устранении недостатков.</p>
<p>П. 8.1. Технического задания Исполнитель должен иметь полный комплект действующей нормативной, технической и эксплуатационной документации, необходимой для проведения технического обслуживания медицинского оборудования, указанного в приложении №1 к Техническому заданию.</p>	<p>Техническое задание <u>не конкретизирует состав</u> полного комплекта документации, что <u>дает право Заказчику требовать абсолютно что угодно и ограничивать тем самым круг потенциальных участников данной закупки</u></p>
<p>Техническое обслуживание оборудования включает в себя <u>комплекс регламентированных нормативной, технической и эксплуатационной документацией мероприятий и операций</u> по поддержанию работоспособности и исправности медицинского оборудования при его использовании по назначению, который включает в том числе, но не ограничиваясь:</p> <ul style="list-style-type: none"> - чистку, смазку, контроль и проверку технического состояния (проверку соответствия параметров и характеристик оборудования для выявления изношенных и поврежденных частей, прогнозирование неисправностей, ведение эксплуатационной документации); - профилактические, регламентные работы и иные необходимые работы по поддержанию работоспособности оборудования и исправности его комплектующих элементов, предусмотренные нормативно-технической документацией по эксплуатации оборудования, эксплуатационной документацией, с соблюдением требований нормативных документов по организации технического 	<p>Техническое задание не закрепляет перечень как нормативной, технической и эксплуатационной документации, так и профилактических, регламентных работ и иных необходимых работ, что также не позволяет определить объем услуг, что Заказчик может требовать выполнения абсолютно любых работ.</p>

сервисного обслуживания, с соблюдением требований завода-изготовителя оборудования.	
В Техническом задании имеются ссылки на производителя, в частности, технические характеристики, требования, которые им установлены (например, п.7.4, п.8.6, п.8.7 Технического задания)	Сообщаем, что позиции Приложения №2 к Техническому заданию «Перечень выполняемых работ/ оказываемых услуг» не содержат ссылки на производителя, что также приводит к ограничению числа потенциальных участников закупки.
П. 9.5. Технического Задания Ремонт с заменой запасных частей, стоимость которых превышает 300 000,00 (триста тысяч) рублей, подлежит письменному согласованию с Заказчиком. Заказчик согласовывает работы либо дает письменный отказ в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента получения уведомления от Исполнителя. Уведомление Исполнителя о необходимости ремонта, направляемое Заказчику, должно содержать обоснование необходимости в проведении работ и стоимость таких работ и заменяемых запасных частей и комплектующих.	Однако, в данном пункте Технического задания не закреплен срок осуществления ремонта после такого согласования с Заказчиком.
П.10.1 Технического задания закрепляет обязанность подрядчика соблюдать пропускной режим Заказчика.	Конкурсной документацией не установлены положения, связанные с порядком получения пропуска от Заказчика на территорию объекта (сроки, что необходимо предоставить).
П.10.1 Технического задания закрепляет обязанность Исполнителя обеспечивать постоянное присутствие дежурных инженеров на территории Заказчика в рабочие дни с 8.00 до 20.00 часов в количестве не менее 2 (двух) инженеров из которых не менее, чем один, должен пройти обучение (иметь документы об обучении установленного образца) по ремонту и техническому обслуживанию наркозно-дыхательного оборудования и реанимационных приборов соответствующих видов (согласно списку оборудования Заказчика) и работу диспетчерской службы в остальное время.	При этом, перечень работ не предусматривает длительное нахождение на территории Заказчика сотрудников Заказчика. Данный пункт Технического задания не предусматривает предоставление Заказчиком места, где могут находиться сотрудники Подрядчика.
Ряд положений Технического задания закрепляет, что подтверждающие документы Исполнитель должен предоставить <u>по требованиям Заказчика</u> (например, п.4.3, п.5.5, п. 6.4, п.10.1 Технического задания)	Получается, что у Заказчика есть право не требовать их, что создает вероятность их не истребования у «нужного» исполнителя работ, а это ограничивает круг потенциальных участников закупки.

Довод 4.

Проект договора также ограничивает конкуренцию, в частности, необоснованно ограничивает число участников закупки, а также создает преимущественные условия участия в закупке определенной категории участников.

Так, п. 4.1.4. Проекта договора закрепляет обязанность Исполнителя соблюдать правила внутреннего распорядка Заказчика, однако, не устанавливает порядок такого ознакомления.

В П.4.4.3. Проекта договора установлено, что в случае предъявления Заказчиком

требования о безвозмездном устранении недостатков услуг Исполнитель обязан устранить такие недостатки в срок, указанный в требовании. При это, например, Заказчик может установить срок в 1 день, в условиях, когда устранение требует больше времени, что также свидетельствует о наличии у Заказчика права установления нужных сроков для «нужного» исполнителя.

П. 10.13. Проекта договора закрепляет, что решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Договора вступает в силу и Договор считается расторгнутым **через десять дней с даты направления решения (уведомления) об одностороннем отказе** от исполнения Договора Заказчиком Исполнителю. Получается, что Исполнитель может узнать о расторжении договора в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе только по факту получения этого решения, а в случае, если такое решение поступит к Исполнителю на 11 день с даты направления, то о том, что договор расторгнут. Проект контракта не закрепляет положений, позволяющих устранить допущенные нарушения и продолжить исполнение договора.

П. 10.19. Проекта договора закреплено, что Исполнитель несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, которые поступили по его адресу, указанному в Договору, а также риск отсутствия по этому адресу Исполнителя или его представителя. Такие сообщения считаются полученными, даже если Исполнитель по данному адресу не находится. Однако, доставление юридически значимых сообщений связано также с действиями третьих лиц, что свидетельствует об ответственности за их неполучение не только Исполнителя.

На основании вышеизложенного в целях пресечения нарушений Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров работ услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Признать жалобу на действия (бездействие) Заказчика обоснованной;
2. Выдать обязательное предписание Заказчику об устранении допущенных нарушений путем внесения изменений в конкурсную документацию;
3. Провести в отношении Заказчика внеплановую проверку;
4. Привлечь Заказчика к административной ответственности за нарушение законодательства РФ.
5. До рассмотрения жалобы по существу вопроса просим приостановить процедуру закупки.



Генеральный директор

/Чернов А.В./

М/В

Приложения:

1. Устав ООО «Медформ» 18.06.15;
- 1.1 Лист изменения в Уставе ООО «Медформ» с отметкой ФНС;
2. Решение учреждения Медформ и назначение ГД № 1 от 18.06.2015;
3. Свидетельств о государственной регистрации ООО Медформ;
4. Свидетельство о постановке на учет Медформ 24.06.15;
5. Выписка из ЕГРЮЛ Медформ 25.04 ФНС
6. Протокол №4 Медформ продление полномочий ГД