

Жалоба 44-ФЗ

Чтв, 19.12.2019 11:46

*Валеевой Т.Е.
19.12.19*

От: [ЗАО БАЛАМА <balama@bk.ru>]

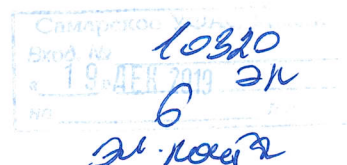
Кому: [to63@fas.gov.ru]

Attachments: [01. Техническое задание от 04.12.19.pdf.sig 754 KB] [02. Техническое задание от 11.12.19.pdf.sig 444.3 KB] [03. Запрос разъяснений документации.pdf.sig 286.5 KB] [04. Сертификат ГП-7Б (ГП-7ВМБ).pdf.sig 657.2 KB] [05. Сертификат ГП-7ПМ.pdf.sig 430.6 KB] [06. Сертификат МЗС ВК Экран.pdf.sig 1.7 МВ] [07. Паспорт МЗС ВК Экран.pdf.sig 807.4 KB] [08. ГОСТ Р 22.9.20-2014.pdf.sig 266.2 KB] [09. ГОСТ Р 22.9.19-2014.pdf.sig 398 KB] [10. ГОСТ 12.4.235-2012.pdf.sig 283.1 KB] [Жалоба.pdf.sig 425.5 KB] [протокол о полномочиях и крупной сделке.pdf.sig 5.8 МВ]

Добрый день,
Жалоба подписана ЭЦП с помощью КРИПТО АРМ

С уважением,
ЗАО "БАЛАМА"
тел./факс: 8(812)418-3000

*Приложения
на сервере*





*закрыва
Ф. Селецкий*

ЗАО «БАЛАМА»

Зарегистрировано 24.12. 1992

192007, Санкт-Петербург, Лиговский пр. д.230
ИНН / КПП 7812012203 / 783801001
ОГРН 1027810337961, ОКПО 23045488, ОКТМО
40302000

р/с 40702810355230107239
к/с 30101810500000000653, БИК 044030653
С-3 Банк ПАО Сбербанк, г. Санкт-Петербург
тел. 418-3000, 766-26-74
e-mail: balama@bk.ru
Наш сайт: www.balama.ru

Исх. № 1712А3 от 19 декабря 2019 г.

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Самарской области (Самарское
УФАС России)
443086, город Самара, улица Ерошевского,
дом 3а
E-mail: to63@fas.gov.ru

500 - 14440 - 1917

ЖАЛОБА

ЗАЯВИТЕЛЬ

ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «БАЛАМА».

Место нахождения: 190068, город Санкт-Петербург, переулок Бойцова, дом 4, помещение
2-Н, офис 6.

Почтовый адрес: 192007, город Санкт-Петербург, Лиговский проспект, дом 230

Номер телефона / факса: +7 (812) 766-33-65, +7 (812) 418-30-00

Адрес электронной почты: balama@bk.ru

Контактное лицо со стороны заявителя: Мархай Иван Алексеевич

ЗАКАЗЧИК, ЧЬИ ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) ОБЖАЛУЮТСЯ

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «РАКЕТНО-КОСМИЧЕСКИЙ ЦЕНТР «ПРОГРЕСС».

Место нахождения: 443009, город Самара, улица Земеца, дом 18.

Почтовый адрес: 443009, город Самара, улица Земеца, дом 18.

Номер телефона / факса: +7 (846) 228-54-30 / +7 (846) 992-65-18.

Адрес электронной почты: zakupki@samspace.ru.

Контактное лицо со стороны заказчика: Польшкина Е. В.

СВЕДЕНИЯ О КОНКУРЕНТНОЙ ЗАКУПКЕ

Номер закупки в Единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>):
31908613550.

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://etp.gpb.ru>

Способ размещения закупки: открытый запрос котировок в электронной форме.

Наименование закупки: противогазы гражданские фильтрующие (серийного производства).

Начальная (максимальная) цена договора: 2 940 000,00 руб.

Дата размещения извещения: 04.12.2019.

Дата размещения текущей редакции извещения: 11.12.2019.

Дата начала срока подачи заявок: 15.12.2019.

Дата и время окончания подачи заявок: 19.12.2019 в 16:30.

Дата подведения итогов: 13.01.2020.

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ, ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) ЗАКАЗЧИКА, КОТОРЫЕ ОБЖАЛУЮТСЯ

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ (далее по тексту – Закон № 223-ФЗ) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

1. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика должны руководствоваться следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 15 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что в документации о конкурентной закупке должно быть указано описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

Согласно пункту 2 части 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами: 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки; 2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Вместе с тем, Заказчиком в техническом задании установлены требования к закупаемому товару, которым в полной мере соответствует только один товар (противогаз гражданский ГП-7Б (ГП-7ВМБ)) единственного производителя (ООО «Бриз-Кама»), что является безусловным признаком необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки и необоснованного ограничения количества участников закупки.

Согласно пункту 2 технического задания закупаемые противогазы должны соответствовать следующим требованиям к времени защитного действия по тест-веществам:

- хлор – не менее 20 минут при концентрации 15,0 мг/дм³;
- сероводород – не менее 40 мин. при концентрации 7,1 мг/дм³;
- диоксид серы – не менее 20 минут при концентрации 13,3 мг/дм³;
- пары ртути – не менее 6000 мин. при концентрации 13±1 мг/м³.

Из таблицы 2 пункта 5.9.1 ГОСТ 12.4.235-2012 «ССБТ. Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Фильтры противогазовые и комбинированные. Общие технические требования. Методы испытаний. Маркировка» (далее по тексту – ГОСТ 12.4.235-2012) следует, что указанное время защитного действия при представленных концентрациях тест-веществ обеспечивают фильтры противогазов, соответствующие маркам В2, Е2, Нг.

Немаловажно отметить, что Заказчик не представил в документации о конкурентной закупке обоснование необходимости комплектации противогазов фильтрами, соответствующими маркам В2, Е2, Нг, в условиях когда ГОСТ 12.4.235-2012 предусматривает возможность комплектации фильтрами, соответствующими маркам, как более высокого уровня защиты (В3, Е3, Нг), так и меньшего (наиболее распространенного среди гражданских противогазов) уровня

защиты (B1, E1, Hg). Кроме того, первоначальная редакция технического задания, опубликованная 4 декабря 2019 года, вовсе не содержала требований об обеспечении защиты от указанных тест-веществ, тем более при их концентрациях, соответствующих фильтрам второго класса защиты по ГОСТ 12ю4ю235-2012.

Из Единого реестра сертификатов соответствия, опубликованного на сайте Федеральной службы по аккредитации (<https://pub.fsa.gov.ru/rss/certificate>) следует, что на товарном рынке представлены три модели гражданских противогазов, укомплектованных фильтрами, соответствующими маркам B2, E2, Hg:

– гражданские противогазы ГП-7Б (ГП-7ВМБ) с фильтрами ГП-7БК марки А2В2Е2К2SХ(декан)HgP3D и масками «Бриз-4303 (МГП)» («Бриз-4304 (МГП-ВМБ)») (сертификат соответствия № ТС RU С-RU.СП28.В.00438) производства ООО «Бриз-Кама»;

– гражданские противогазы ГП-7ПМ с фильтрами ГП-7БК марки А2В2Е2К2SХ(декан)HgP3D и масками «Бриз-4301 (ППМ)» (сертификат соответствия № ТС RU С-RU.СП28.В.00521) производства ООО «Бриз-Кама»;

– гражданские противогазы МЗС ВК Экран с фильтром ВК 450 марки А1В2Е2К1НгNOCOSXP3D и масками МАГ-3 (МАГ-3Л, МАГ-3ЛМ) (сертификат соответствия № ТС RU С-RU.СП28.В.00239) производства АО «Сорбент».

Кроме требования к показателям времени защитного действия фильтра противогаза, Заказчиком предусмотрено требование о включении в комплектацию противогаза средства против запотевания – 1 комплект (пункт 2 технического задания). Из вышеуказанных моделей противогазов, соответствующих требованиям к показателям времени защитного действия, средством против запотевания оснащается только гражданский противогаз ГП-7Б (ГП-7ВМБ) производства ООО «Бриз-Кама». В силу особенностей конструкции масок (наличие подмасочника) гражданских противогазов МЗС ВК Экран применение при эксплуатации данного противогаза средства против запотевания не требуется. В комплектацию данного противогаза указанное средство не входит в силу его ненадобности, о чем свидетельствует паспорт данной модели противогаза.

К рассматриваемой конкурентной закупке применяются все ограничения, предусмотренные Законом № 223-ФЗ, в том числе и об обязательности предусмотрения в документации возможности поставки эквивалентного товара. Вместе с тем включение в документацию о закупке совокупности требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном изготовителе, является безусловным ограничением конкуренции при проведении закупки. В противном случае Заказчик должен был доказать и обосновать необходимость закупки товара конкретного изготовителя, что Заказчиком в документации о закупке не сделано.

Таким образом, считаем, что в действиях заказчика присутствуют признаки нарушения норм пункта 2 части 6.1 статьи 3, пункта 2 части 1 статьи 3, пункта 15 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

2. В соответствии с пунктом 4 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

Из технического задания в редакции от 4 декабря 2019 года следует, что гражданские противогазы должны соответствовать ГОСТ Р 22.9.19-2014 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания в чрезвычайных ситуациях. Противогазы гражданские фильтрующие. Общие технические требования» (далее по тексту – ГОСТ Р 22.9.19-2014) и обеспечивать время защитного действия в соответствии с ГОСТ Р 22.9.19-2014, оснащаясь фильтрами, соответствующими маркам А, В, Е, К.

№ п. п.	Наименование классов АХОВИД, ОВ и аэрозольей	Номенклатура АХОВИД, ОВ и аэрозолей	Наименование тест веществ
1	Органические пары (класс А)	ацетонитрил, акрилонитрил, циклогексан, хлорпикрин, формальдегид	циклогексан, диметиловый эфир
2	Неорганические газы и пары (класс В)	водород цианистый, сероводород, фосген,	водород цианистый, сероводород, хлор, хлор-

		хлор, хлорциан	циан
3	Кислые газы и пары (класс Е)	диоксид серы, водород фтористый	диоксид серы
4	Аммиак (К)	аммиак, диметиламин	аммиак

Однако в результате предоставленных Заказчиком 11 декабря 2019 года разъяснений положений документации о конкурентной закупке требования к показателям времени защитного действия были существенно изменены и указаны следующим образом:

- хлор – не менее 20 минут при концентрации 15,0 мг/дм³;
- сероводород – не менее 40 мин. при концентрации 7,1 мг/дм³;
- диоксид серы – не менее 20 минут при концентрации 13,3 мг/дм³;
- пары ртути – не менее 6000 мин. при концентрации 13±1 мг/м³.

Согласно пункту 5.1.4 ГОСТ Р 22.9.19-2014 концентрация тест-вещества и время защитного действия для проведения испытаний определяется в стандарте на методы испытаний. Стандартом на методы испытаний является ГОСТ Р 22.9.20-2014 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания в чрезвычайных ситуациях. Протитогоазы и самоспасатели фильтрующие. Методы испытаний».

В соответствии с пунктом 5.18.2 ГОСТ Р 22.9.20-2014 времени защитного действия по указанным в новой редакции веществам должно составлять:

- хлор – не менее 10 минут при концентрации 0,5 мг/дм³;
- сероводород – не менее 20 минут при концентрации 1,4 мг/дм³;
- диоксид серы – не менее 10 минут при концентрации 0,7 мг/дм³.

Из указанного следует, что в результате разъяснений положений документации о конкурентной закупке Заказчиком фактически изменен предмет закупки, то есть вместо первоначально закупаемого протитогоаза одного уровня защиты (соответствующего марке фильтра А, В, Е, К по ГОСТ Р 22.9.19-2014) после внесения изменений требуется поставить протитогоаз принципиально другого (более высокого) уровня защиты – другой ценовой категории (соответствующего марке фильтра В2, Е2, Нг по ГОСТ 12.4.235-2012). Также отметим, что обоснование начальной цены закупки производилось с учетом того, что к поставке требуется протитогоаз обладающий защитой в соответствии с ГОСТ Р 22.9.19-2014 (время защиты по пункту 5.18.2 ГОСТ Р 22.9.20-2014), тогда как уже в ходе проведения конкурентной процедуры Заказчик принял решение о поставке протитогоаза принципиально более высокого класса защиты нежели заявленный при формировании начальной цены закупки.

Таким образом, считаем, что в действиях заказчика присутствуют признаки нарушения норм пункта 4 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ.

3. В соответствии с пунктом 3 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса о даче разъяснений положений документации о закупке, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос.

13 декабря 2019 года Закрытым акционерным обществом «Балама» в порядке, предусмотренном Законом № 223-ФЗ, был направлен запрос о даче разъяснений положений документации о закупке, в том числе касающийся доводов, изложенных в настоящей жалобе. По состоянию на 19 декабря 2019 года Заказчиком не предоставлены разъяснения положений документации о конкурентной закупке, что свидетельствует о нарушении сроков предоставления разъяснений документации о конкурентной закупке, установленных в пункте 3 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ.

В связи с вышесказанным,

ПРОШУ:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Приостановить заключение договора по итогам открытого запроса котировок в электронной форме «Протитогоазы гражданские фильтрующие (серийного производства)» (извещение о закупке № 31908613550) до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. Провести проверку действий (бездействия) заказчика при проведении открытого запроса котировок в электронной форме «Протитогоазы гражданские фильтрующие (серийного про-

изводства)» (извещение о закупке № 31908613550) и выдать Заказчику предписание об исключении из документации требований к товару, указывающих на его конкретного изготовителя, а также о предоставлении разъяснений документации о закупке.

Приложения:

1. Техническое задание в редакции от 4 декабря 2019 года.
2. Техническое задание в редакции от 11 декабря 2019 года.
3. Запрос о предоставлении разъяснений документации от 13 декабря 2019 года.
4. Сертификат соответствия № ТС RU C-RU.СП28.В.00438.
5. Сертификат соответствия № ТС RU C-RU.СП28.В.00521.
6. Сертификат соответствия № ТС RU C-RU.СП28.В.00239.
7. Паспорт гражданского противогаза МЗС ВК Экран.
8. ГОСТ Р 22.9.20-2014.
9. ГОСТ Р 22.9.19-2014.
10. ГОСТ 12.4.235-2012.
11. Документы, подтверждающие полномочия Генерального директора (Протокол о назначении на должность Генерального директора)

Генеральный директор



И.А. Мархай