

Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель:
**Общество с ограниченной ответственностью
«Частное охранное предприятие «ОТРАЖЕНИЕ»
(ООО «ЧОП «ОТРАЖЕНИЕ»)**
Адрес места нахождения:
117149, РФ, г.Москва, ул. Болотниковская,
д.36, корпус 3, помещение 6
E-mail: chop600@bk.ru

**ЖАЛОБА
НА ДОКУМЕНТАЦИЮ**
по проведению открытого конкурса
Оказание охранных услуг ФГБУ НИИ «Восход»

Заказчик АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЛЕТНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
ИМЕНИ М.М.ГРОМОВА"

Размещение осуществляет ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ "НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
"ВОСХОД"

Контактная информация

Организация, осуществляющая размещение ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ "НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
"ВОСХОД"
Почтовый адрес 119607, Москва, г Москва, ул Удальцова, дом 85
Место нахождения 119607, ГОРОД МОСКВА, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА
УДАЛЬЦОВА, дом ДОМ 85
Ответственное должностное лицо Прошина А.Г.
Адрес электронной почты zakupki@voskhod.ru

Номер контактного телефона 74959818899

Факс Информация отсутствует

Сайт, на котором размещена документация: www.zakupki.gov.ru.

Указание на размещаемые закупки:

Закупка №**32009110364**

Изучив документацию, мы пришли к выводу, что заказчиком нарушены положения законодательства о добросовестной конкуренции в части установления неправомерных лицензионных требований к участникам закупки:

Довод 1.

Документацией установлены требования к участникам, а именно:

«... наличие действующей лицензии, выданной Центром по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны ФСБ России или территориальными органами ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну (в соответствии с Инструкцией по обеспечению режима секретности в Российской Федерации, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.01.2004 № 3-1; Федеральным законом Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне», Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995 г. № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны»).

...»

Правоотношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации, регламентируются Законом РФ от 21.07.1993 N 5485-1 "О государственной тайне" (далее - Закон о государственной тайне).

В соответствии с абзацем 1 статьи 27 Закона о государственной тайне допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Из абзацев 5, 6 статьи 2 Закона о государственной тайне следует, что допуск к государственной тайне - процедура оформления права граждан на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, а предприятий, учреждений и организаций - на проведение работ с использованием таких сведений. Под доступом к сведениям, составляющим государственную тайну, понимается **санкционированное полномочным должностным лицом ознакомление конкретного лица со сведениями, составляющими государственную тайну.**

Как следует из абзаца 1 статьи 2 Закона о государственной тайне государственная тайна - защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

Из вышеизложенного следует, что работа со сведениями, составляющими государственную тайну, представляет собой санкционированное ознакомление конкретным лицом со сведениями в области военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности.

Объектом данной Закупки является Оказание охранных услуг Федеральному государственному бюджетному учреждению «Научно-исследовательский институт «Восход»

Из положений технического задания следует, что Заказчику требуется осуществление следующих видов услуг:

Круглосуточная охрана объекта ФГБУ НИИ «Восход» (далее – Заказчик), а также его имущества посредством выставления 5 (пяти) стационарных круглосуточных ежедневных 17 постов (включая выходные и праздничные дни), осуществляющих физическую охрану Объекта из расчета:

1-й пост «ПОМЕЩЕНИЕ ОХРАНЫ» - 1 (один) охранник; (Функция: мониторинга охранной системы и системы видеонаблюдения);

2-й пост «ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ВХОД В ЗДАНИЕ» - 1 (один) вооруженный травматическим оружием ограниченного поражения охранник; (Функция: обеспечение пропускного режима в здание);
3-й пост «ВЪЕЗДНЫЕ ВОРОТА» - 1 (ОДИН) охранник; (Функция: обеспечение пропускного режима);
4-й пост «ВЪЕЗДНЫЕ ВОРОТА В ГАРАЖ» - 1 (один) охранник; (Функция: обеспечение пропускного режима на территорию);
5-й пост «ПОДВИЖНОЙ» - 1 (один) охранник. (Функция: обеспечение внутри объектового режима в здании и на территории).

В свою очередь, такие объекты как площадка «Помещения охраны», «центральный вход в здание», «въездные ворота», «въездные ворота в гараж», «подвижной» не относятся к режимно-секретным объектам, где необходимо наличие «лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданную органами ФСБ России.»

Статья 27 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 года № 5485-1 «О государственной тайне» имеет четкую формулировку «Допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности», однако мероприятия по оказанию услуг охраны зданий и осуществления перечисленных выше услуг **не подразумевают работу с документами**, а также доступ в помещения где содержатся сведения составляющие государственную тайну.

Условиями документации **не предусмотрена работа Исполнителя (охранного предприятия) с документами и/или сведениями, составляющими государственную тайну**. Охранные услуги не могут быть охарактеризованы как непосредственно связанные с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Таким образом, требование к участнику закупки о наличии у него лицензии ФСБ России на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну не является необходимым для оказания услуг Заказчику.

При ином подходе к данному вопросу все лица, выполняющие какие-либо работы для обеспечения деятельности Заказчиков, должны иметь такую лицензию.

Также обращаем внимание на то, что в соответствии со сложившейся административной и судебной практикой бремя доказывания правомерности установления требования о наличии у участников закупки лицензии определённого вида возложено на Заказчика (см. например Решение ФАС России от 07.04.2017 № КГОЗ-051/17).

Считаем, что данное требование существенно ограничивает конкуренцию и снижает круг участников по данной закупке, в связи с тем, что нет пояснения о наличии на объекте помещений, в которых могли бы содержаться сведения о подразделениях составляющих государственную тайну.

Просим комиссию Московского УФАС России обязать Заказчика внести изменение в документацию.

Довод № 2

Для подтверждения показателя «квалификация трудовых ресурсов» требуется приложить сведения о списочной численности сотрудников охраны в отделе лицензионно-разрешительной работы Росгвардии (далее-ОЛРР) и **заверенных инспектором ОЛРР сведений о количестве квалифицированного персонала в организации участника (6 разряд).**

Данное требование является неправомерным, в связи с отсутствием у сотрудников подразделений ОЛРР ФСВНГ РФ (Росгвардии) обязанностей по заверению подобных документов в их должностных регламентах.

Аналогичный довод признан обоснованным решением Московского областного УФАС России по делу № 07-24-33513эп /18 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок от 12.12.2018 г. (закупка № 0348100038318000028) и решением Московского областного УФАС России по делу по делу № 50/06/11181эп/20 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок от 07.04.2020 года, а также по делу решением по делу Московского УФАС России по делу №077/06/57-5166/2020 от 24.03.2020 г.

Просим комиссию Московского УФАС России обязать Заказчика внести изменение в документацию.

Просим:

- признать жалобу обоснованной по всем доводам.
- провести внеплановую проверку всей документации.
- обязать Заказчика внести изменения в конкурсную документацию и провести закупку в строгом соответствии с действующим законодательством.

Приложение:

- Решение о назначении Генерального директора;
- Приказ № 2 от 01.11.2010г.

**Генеральный директор
ООО «ЧОП «ОТРАЖЕНИЕ» /Пигунов П.А./**