

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 4-9.21-1238/77-18

01 октября 2018 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве «...», рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-9.21-1238/77-18, возбужденного в отношении ПАО «ФСК ЕЭС» (ИНН: 4716016979, КПП: 772801001, дата регистрации в качестве юридического лица: 25.06.2002, адрес: 117630, г. Москва, Академика Челомея ул., д. 5А), уведомленного надлежащим образом протоколом № 4-9.21-1238/77-18 об административном правонарушении об административном правонарушении (исх. № 43407/18 от 10.09.2018), в присутствии защитников ПАО «ФСК ЕЭС» «...», «...»,

### УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 4-9.21-1238/77-18 об административном правонарушении от 10.09.2018 № 43407/18 зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В Московское УФАС России поступило заявление ПАО «Абаканвагонмаш» (далее также - Заявитель), перенаправленное письмом Хакасского УФАС России от 23.08.2018 № 05-5980/ао, в отношении действий ПАО «ФСК ЕЭС» в части нарушения порядка заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии (далее - Договор).

ПАО «Абаканвагонмаш» письмом от 24.08.2017 № 04-1245 направило в адрес ПАО «ФСК ЕЭС» заявление о заключении Договора (далее - Заявка). Заявка зарегистрирована ПАО «ФСК ЕЭС» 31.08.2017.

ПАО «ФСК ЕЭС» письмом от 02.10.2017 № 51/3023 уведомило Заявителя о необходимости дополнительной обработки Заявки и получения необходимых материалов, о несоответствии уровня напряжения объектов электросетевого хозяйства ПАО «ФСК ЕЭС» (220 кВ) уровню напряжения энергопринимающих устройств Заявителя (110 кВ), а также об отсутствии во владении ПАО «ФСК ЕЭС» оборудования, понижающего напряжение до уровня, на котором присоединен Заявитель.

Согласно пункту 20 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных



постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 (далее – Правила недискриминационного доступа), сетевая организация в течение 30 дней с даты получения документов, предусмотренных в [пункте 18](#) Правил недискриминационного доступа, обязана их рассмотреть и направить заявителю подписанный сетевой организацией проект договора или мотивированный отказ от его заключения либо протокол разногласий к проекту договора в установленном порядке.

Согласно заявлению ПАО «Абаканвагонмаш» ПАО «ФСК ЕЭС» по результатам рассмотрения Заявки не представило в адрес Заявителя документов, предусмотренных пунктом 20 Правил недискриминационного доступа, в срок, установленный данным пунктом.

ПАО «ФСК ЕЭС» по результатам рассмотрения Заявки письмом от 22.01.2018 № 51/190 направило в адрес Заявителя проект Договора.

Таким образом, бездействие ПАО «ФСК ЕЭС» в части непринятия решения по результатам рассмотрения Заявки, в срок предусмотренный пунктом 20 Правил недискриминационного доступа, является нарушением вышеназванных Правил.

Вместе с тем согласно позиции ПАО «ФСК ЕЭС» в действиях сетевой организации отсутствует состав административного правонарушения.

Доводы ПАО «ФСК ЕЭС» об отсутствии вины общества являются несостоятельными и признаны должностным лицом необоснованными по следующим основаниям.

Требования Правил недискриминационного доступа носят императивный характер.

К числу задач законодательства об административных правонарушениях относится, кроме прочего, защита установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений (статья 1.2 КоАП РФ).

Законодательство об электроэнергетике, включая Правила недискриминационного доступа, относятся к сфере публичного права.

Игнорирование публично-правовых норм посягает на публичный правопорядок в сфере предоставления услуг по передаче электрической энергии.

Таким образом, в действиях ПАО «ФСК ЕЭС» установлены признаки нарушения Правил недискриминационного доступа.

ПАО «ФСК ЕЭС» не представило документов, свидетельствующих о невозможности принятия решения, предусмотренного Правилами недискриминационного доступа, по результатам рассмотрения Заявки, а именно направления в адрес ПАО «Абаканвагонмаш» документов, предусмотренных пунктом 20 Правил недискриминационного доступа, в срок, установленный

данным пунктом.

Также ПАО «ФСК ЕЭС» заявило устное ходатайство о прекращении рассмотрения настоящего дела в связи с истечением срока привлечения ПАО «ФСК ЕЭС» к административной ответственности, так как Заявка, по мнению ПАО «ФСК ЕЭС», принята сетевой организацией 29.08.2017.

Данное ходатайство оставлено без удовлетворения по следующим основаниям.

Согласно имеющейся в материалах дела об административном правонарушении № 4-9.21-1238/77-18 информации Заявка зарегистрирована ПАО «ФСК ЕЭС» 31.08.2017 за номером вх. № 51/5021. Данная информация представлена сетевой организацией. Вместе с тем информация о получении ПАО «ФСК ЕЭС» Заявки ранее даты ее регистрации сетевой организацией не представлена.

Согласно статье 190 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, срок для принятия решения по результатам рассмотрения Заявки, предусмотренный Правилами недискриминационного доступа — 01.10.2017. Вместе с тем 01.10.2017 является выходным днем, в связи с чем сроком для принятия решения по результатам рассмотрения Заявки необходимо считать 02.01.2017.

Исходя из изложенного, временем совершения административного правонарушения является 02.10.2017.

Доводы, изложенные в устном ходатайстве ПАО «ФСК ЕЭС», направлены на уклонение от административной ответственности.

В протоколе № 4-9.21-1238/77-18, составленного в отношении ПАО «ФСК ЕЭС», время совершения административного правонарушения указана дата 03.10.2017, вместе с тем должностное лицо считает, что указанный недостаток устраним и не приводит к ухудшению положения лица, в отношении которого ведется административное делопроизводство. Таким образом временем совершения административного правонарушения следует считать 02.10.2017.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная

ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «ФСК ЕЭС» (ИНН: 4716016979, КПП: 772801001, дата регистрации в качестве юридического лица: 25.06.2002, адрес: 117630, г. Москва, Академика Челомея ул., д. 5А) заключается в неисполнении обязанности по принятию решения по результатам рассмотрения Заявки, предусмотренного пунктом 20 Правил недискриминационного доступа, в срок, установленный данным пунктом.

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о неисполнении обязанности по принятию решения по результатам рассмотрения Заявки, предусмотренного пунктом 20 Правил недискриминационного доступа, в срок, установленный данным пунктом, за которое предусмотрена ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 2.1 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения. Согласно части 3 указанной статьи производство по делу об административном правонарушении осуществляется на основании закона, действующего во время производства по указанному делу.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и

(или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ПАО «ФСК ЕЭС», не установлено.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 1 статьи 9.21, необходимо применить штраф в размере 100 000 (сто тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «ФСК ЕЭС» (ИНН: 4716016979, КПП: 772801001, дата регистрации в качестве юридического лица: 25.06.2002, адрес: 117630, г. Москва, Академика Челомея ул., д. 5А) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель:           ИНН 7706096339 КПП 770101001  
УФК по г. Москве (для Московского УФАС  
России, л/с 04731324890)

Банк получателя:    ГУ Банка России по ЦФО  
р/с 40101810045250010041

БИК 044525000  
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140  
Административный штраф, зачисляемый в  
Федеральный бюджет по Постановлению  
№ 4-9.21-1238/77-18

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.