



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области

пл. Горького, 6
г. Нижний Новгород, 603000
тел. (831) 430-03-55, факс (831) 434-14-70
e-mail: to52@fas.gov.ru

Управление на транспорте МВД России
по ПФО

№ _____
На № _____ от _____

Акт

АКТ №1-ДР

по результатам контрольного мероприятия

13 февраля 2020 года

город Нижний Новгород

В соответствии с частью 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), на основании приказа руководителя Нижегородского УФАС России № 3/20 от 14.01.2020 Инспекцией Нижегородского УФАС России в составе:

- <...> - руководитель инспекции, заместитель руководителя управления,
- <...> - участник инспекции, начальник отдела контроля закупок,
- <...> - участник инспекции, главный государственный инспектор отдела контроля закупок,

проведено внеплановое контрольное мероприятие по проверке соблюдения Управлением на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации по Приволжскому федеральному округу (<...>) и его конкурсной комиссией требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении открытых конкурсов в электронной форме на право заключения контрактов на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств заказчика в 2020 году (номер извещения 0332100042019000084) и в 2021 году (номер извещения 0332100042019000085).



Внеплановое контрольное мероприятие проведено в связи с поступлением обращения УТ МВД России по ПФО, содержащего информацию о нарушениях требований Закона о контрактной системе.

Проверка проводилась с 14.01.2020 по 13.02.2020.

Место проведения контрольного мероприятия: Нижегородское УФАС России (г. Нижний Новгород, пл. Горького, дом 6).

При проведении внепланового контрольного мероприятия Инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области проверены и проанализированы на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд бюджетного учреждения следующие документы и материалы:

1. Извещения о проведении открытых конкурсов в электронной форме (номера извещений 0332100042019000084 и 0332100042019000085);

2. Конкурсные документации;

3. Протоколы, составленные в ходе проведения открытых конкурсов в электронной форме;

4. Заявки участников закупки;

5. Иные документы и материалы, связанные с проведением данного контрольного мероприятия.

Контрольным мероприятием установлено:

1) В своей деятельности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд УТ МВД России по ПФО руководствуется Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом о контрактной системе, а также внутренними приказами и распоряжениями.

2) 22.11.2019 в единой информационной системе и на сайте электронной площадки www.sberbank-ast.ru размещены извещения о проведении открытых конкурсов в электронной форме на право заключения контрактов на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств УТ МВД России по ПФО в 2020 году (номер извещения 0332100042019000084) и в 2021 году (номер извещения 0332100042019000085), а также конкурсные документации по обеим закупкам.

Заказчиком данных закупок выступало Управление на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации по Приволжскому федеральному округу.

Оператором электронной площадки являлось ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Начальная (максимальная) цена контракта – 421 520,93 рублей (по каждой закупке).

3) 17.12.2019 состоялась процедура рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе № 0332100042019000084-1 от 17.12.2019.

До окончания срока подачи заявок поступило семь заявок, которым оператором электронной площадки присвоены идентификационные номера 113, 116, 124, 133, 158, 188 и 227.

Все участники закупки допущены к участию и признаны участниками электронного аукциона.

23.12.2019 конкурсная комиссия рассмотрела вторые части заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, что зафиксировано в протоколе №0332100042019000084-2 от 23.12.2019.

Заявки, поданные под идентификационными номерами 116, 124, 133, 158, 188 и 227, признаны соответствующими требованиям конкурсной документации.

Заявка, поданная под №113, признана несоответствующей требованиям конкурсной документации.

Нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении указанных процедур не установлено.

17.12.2019 состоялась процедура рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе № 0332100042019000085-1 от 17.12.2019.

До окончания срока подачи заявок поступило шесть заявок, которым оператором электронной площадки присвоены идентификационные номера 20, 30, 121, 149, 192 и 200.

Все участники закупки допущены к участию и признаны участниками электронного аукциона.

Заявки, поданные под идентификационными номерами 20, 30, 121, 192 и 200, признаны соответствующими требованиям конкурсной документации.

Заявка, поданная под №149, признана несоответствующей требованиям конкурсной документации.

Нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении указанных процедур не установлено.

4) 24.12.2019 состоялись процедуры подведения итогов по обоим открытым конкурсам в электронной форме, что зафиксировано в соответствующих протоколах.

Согласно пункту 8 части 12 статьи 54.7 Закона о контрактной системе протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме должен содержать информацию о принятом на основании результатов оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме решении о присвоении этим заявкам порядковых номеров.

Инспекция Нижегородского УФАС России отмечает, что конкурсная комиссия допустила нарушения при составлении протоколов.

При проведении закупки с номером извещения 0332100042019000084 порядковые номера конкурсным заявкам присвоены следующим образом: №1 заявке под №227, №2 заявке под №116, №3 заявке под №188 и №4 заявке под №158.

Между тем учитывая время подачи конкурсных заявок порядковые номера должны были быть присвоены следующим образом: №1 заявке под №116, №2 заявке под №188, №3 заявке под №158 и №4 заявке под №227.

При проведении закупки с номером извещения 0332100042019000085 порядковые номера конкурсным заявкам присвоены следующим образом: №1 заявке под №200, №2 заявке под №121, №3 заявке под №20 и №4 заявке под №30.

Однако учитывая время подачи конкурсных заявок порядковые номера должны были быть присвоены следующим образом: №1 заявке под №121, №2 заявке под №20, №3 заявке под №30 и №4 заявке под №200.

Следовательно, допустив рассматриваемые нарушения конкурсная комиссия нарушила требования части 12 статьи 54.7 Закона о контрактной системе.

5) На момент проведения внепланового контрольного мероприятия жалоб участников закупки на действия заказчика и его конкурсной комиссии не поступало.

В соответствии с частью 22 статьи 99 Закона о контрактной системе при выявлении нарушений требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти вправе выдать конкурсной комиссии, заказчику, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Поскольку допущенные конкурсной комиссией нарушения являются существенными, Инспекция Нижегородского УФАС России приходит к выводу, что в данном конкретном случае такие нарушения могут быть устранены путём отмены протоколов подведения итогов открытых конкурсов в электронной форме (номера извещений 0332100042019000084, 0332100042019000085) и повторного рассмотрения окончательных предложений участников закупок.

Изложенное свидетельствует о необходимости выдачи предписания конкурсной комиссии и оператору электронной площадки об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

17.01.2020 состоялось заседание Инспекции Нижегородского УФАС России, по результатам которого Инспекция выдала УТ МВД России по ПФО, его конкурсной комиссии и оператору электронной площадки (ЗАО «Сбербанк-АСТ») предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок (часть 12 статьи 54.7 Закона о контрактной системе) в срок до 31.01.2020.

Предписание об устранении нарушений, допущенных при проведении данных открытых конкурсов в электронной форме, исполнено 29.01.2020 (в единой информационной системе размещены протоколы подведения итогов открытого конкурса в электронной форме).

6) 29.01.2020 повторно состоялись процедуры подведения итогов по обоим открытым конкурсам в электронной форме, что зафиксировано в соответствующих протоколах (№ППИ2).

Победителем открытых конкурсов в электронной форме по обоим закупкам признано акционерное общество «Страховое общество газовой промышленности» (далее – АО «СОГАЗ»). По обоим закупкам АО «СОГАЗ» набрало 100 баллов и подало заявку ранее остальных участников закупки.

Нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении указанной процедуры не выявлено.

10.02.2020 между УТ МВД по ПФО и АО «СОГАЗ» по итогам рассматриваемых открытых конкурсов в электронной форме заключены контракты.

Заключение:

1. В результате проведения внепланового контрольного мероприятия по проверке соблюдения Управлением на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации по Приволжскому федеральному округу требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд при проведении открытых конкурсов в электронной форме на право заключения контрактов на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств заказчика в 2020 году (номер извещения 0332100042019000084) и в 2021 году (номер извещения 0332100042019000085) установлены нарушения требований части 12 статьи 54.7 Закона о контрактной системе.

2. В ходе проверки соблюдения УТ МВД России по ПФО требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении рассматриваемых открытых конкурсов в электронной форме выявлены признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.30 КоАП РФ.

Акт составлен в 1 экземпляре на 5 листах с приложениями на 256 листах[1].

Подписи лиц, составивших акт:

Руководитель инспекции,
заместитель руководителя управления

«13» февраля 2020 года _____ <...>

Участник инспекции,
начальник отдела контроля закупок
«13» февраля 2020 года _____ <...>

Участник инспекции,
главный государственный инспектор
отдела контроля закупок
«13» февраля 2020 года _____ <...>

[1] Приложения к акту заказчику не направляются, так как документы, указанные в Приложениях у заказчика имеются.