



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2063/2024

г. Екатеринбург

27.06.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*,
*,
*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО «Камышловская центральная районная больница» — *,
- заявителя жалобы в лице ООО «МЕДСНАБ» - *,

рассмотрев жалобу ООО «МЕДСНАБ» (вх. 12800-ЭП/24 от 19.06.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Камышловская центральная районная больница» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку медицинского оборудования в рамках региональной программы Свердловской области "Модернизация первичного звена здравоохранения Свердловской области" (прикроватный кардиомонитор) (извещение № 32413667162), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «МЕДСНАБ» (вх. 12800-ЭП/24 от 19.06.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Камышловская центральная районная больница» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку медицинского оборудования в рамках региональной программы Свердловской области "Модернизация первичного звена здравоохранения Свердловской области" (прикроватный кардиомонитор) (извещение № 32413667162), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком неправомерно было принято решение об отклонении заявки ООО «МЕДСНАБ» от участия в процедуре электронного аукциона по причине несоответствия заявки требованиям закупочной документации.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителя заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным

лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Камышловская центральная районная больница» (далее по тексту - Положение), утвержденное наблюдательным советом государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Камышловская центральная районная больница» (Протокол заседания наблюдательного совета от 23.04.2024 года № 7) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 14 от 26.04.2024 г.

03.06.2024 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32413667162 и закупочная документация на поставку медицинского оборудования в рамках региональной программы Свердловской области "Модернизация первичного звена здравоохранения Свердловской области" (прикроватный кардиомонитор).

Начальная (максимальная) цена договора 988 280,00 руб.

14.06.2024 г. заказчиком была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, по итогам которой составлен протокол № 3107495 от 18.06.2024 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 18.06.2024 г.

Согласно указанному протоколу заявка участника с порядковым номером № 2 (ООО «МЕДСНАБ») была признана несоответствующей требованиям закупочной документации и отклонена на основании: «Несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации. Участником во второй части приложено РУ от 20.12.2023 года № РЗН 2023/21750, в ходе рассмотрения Заказчиком выявлено, что Участник предоставил недостоверные сведения о предлагаемом к поставке оборудовании. На официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения размещена инструкция на Монитор пациента мультипараметрический, вариант исполнения: NC8A, предлагаемый к поставке Участником, Заказчиком приложена к протоколу таблица, в которой указаны данные несоответствия, указанные Участником в первой части заявки. Заявка Участника отклонена на основании пп 2 п. 67 Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ СО «Камышловская ЦРБ».

Возражая относительно данного решения заказчика, представитель заявителя жалобы на заседании Комиссии пояснил, что предложенное к поставке оборудование согласно руководству по эксплуатации может использоваться во всех случаях, когда требуется непрерывный мониторинг и регистрация различных физиологических параметров пациентов: взрослых, детей, новорожденных. Для использования у новорожденных используется датчик SpO2 для детей, имеющийся в комплектации изделия.

Также, представитель заявителя пояснил, что предложенное к поставке оборудование имеет алгоритм по улучшению определения аритмии, анализа ST-сегмента, определения водителя ритма, определения глубоких T-зубцов. Указанный алгоритм, по мнению заявителя жалобы, является аналогичным специальной программе iSeap.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках, конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно пп. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Аналогичные требования указаны пп. 2, 3 п. 79 Положения.

Позициями 2.18.18, 2.30.4 раздела «Описание предмета закупки» установлено, в том числе:

<i>№ п/п</i>	<i>Наименование параметра</i>	<i>Требуемое значение параметра</i>
2.18.18	Наличие специальной программы iSeap для кардиологии, которая является алгоритмом по улучшению определения аритмии, анализа ST	Наличие

	сегмента, определения водителя ритма, определения глубоких Т-зубцов.	
2.30.4	Датчик SpO2 для взрослых, многоцветный	Не менее 1

Представитель заказчика на заседании Комиссии пояснил, что у предложенного ООО «МЕДСНАБ» к поставке оборудования отсутствует датчик SpO2 для новорожденных, а также отсутствует специальная программа iSear для кардиологии.

На заседании Комиссии установлено, что заявителем жалобы в составе заявки к поставке предложено оборудование «Монитор пациента мультипараметрический NC8A» (регистрационное удостоверение № РЗН 2023/21750 от 20.12.2023) производства «Шеньжень Комен Медикал Инструментс Ко., Лтд.» (Китайская Народная Республика).

Комиссия, изучив регистрационное удостоверение № РЗН 2023/21750 от 20.12.2023 на медицинское изделие «Монитор пациента мультипараметрический NC8A», установила, что предложенное к поставке оборудование предназначено для непрерывной оценки жизненно важных физиологических параметров: пациентов: взрослых, детей, новорожденных. В комплектации к вышеуказанному оборудованию входит, в том числе, датчик SpO2 для взрослых, датчик SpO2 для детей.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что заказчиком в Описании предмета закупки не установлено такого наименования параметра, которое бы требовало от участника закупки предложить к поставке оборудование, оснащенное датчиком SpO2 для новорожденных, в связи с чем отклонение заявки участника закупки с идентификационным номером № 2 (ООО «МЕДСНАБ») по данному основанию осуществлено неправомерно.

Комиссией установлено, что регистрационное удостоверение № РЗН 2023/21750 от 20.12.2023 на медицинское изделие «Монитор пациента мультипараметрический NC8A» не содержит в себе информации о наличии у данного изделия специальной программы iSear для кардиологии. Требование о наличии такой характеристики установлено заказчиком в Описании предмета закупки, в связи с чем заявка участника закупки с идентификационным номером № 2 (ООО «МЕДСНАБ») по указанному основанию отклонена правомерно.

В силу пп. 2 п. 67 Положения, участник закупки, подавший заявку на участие в конкурентной закупке, конкурентной закупке, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений.

На основании п. 68 Положения, в случае установления недостоверности сведений, содержащихся в информации и(или) документах, представленных участником закупки, установления факта несоответствия требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок, документации о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, комиссия обязана отклонить заявку такого участника закупки на любом этапе ее проведения.

Также, Комиссия отмечает, что в соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Вместе с тем жалоба на документацию о проведении торгов может быть подана исключительно до окончания срока приема заявок на участие в торгах. Согласно извещению № 32413667162, размещенному в единой информационной системе, дата окончания подачи (приема) заявок на участие в аукционе – 13.06.2024 г. в 10:00 (по местному времени заказчика).

Жалоба на содержание закупочной документации поступила в электронной форме 21.06.2024 г. в 19:13 (местного времени), то есть после окончания срока подачи (приема) заявок на участие в аукционе.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что решение Заказчика о признании заявки участника закупки с идентификационным номером № 2 (ООО «МЕДСНАБ») несоответствующей требованиям закупочной документации по основаниям, указанным в протоколе № 3107495 от 18.06.2024 г., было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «МЕДСНАБ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Камышловская центральная районная больница» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Камышловская центральная районная больница» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии *

Члены Комиссии *

*