

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-687/2019

19 июля 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 19.07.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО СП «ХИРАТРЕЙД» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку инструментов медицинских для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Детская стоматологическая поликлиника г. Владимира» (№ 0128200000119004343) в присутствии:

представителя заказчика – ГБУЗ ВО «Детская стоматологическая поликлиника г. Владимира»;

представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – ДИЗО, уполномоченный орган);

представителей заявителя – ООО СП «ХИРАТРЕЙД».

18.07.2019 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 19.07.2019.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-687/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО СП «ХИРАТРЕЙД» (далее – заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку инструментов медицинских для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Детская стоматологическая поликлиника г. Владимира» (№ 0128200000119004343).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

11.07.2019 г. согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0128200000119004343, заявка заявителя была отклонена.

Основанием для отклонения первой части заявки заявителя послужил п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение №2 к информационной карте Таблица 1 , п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – непредставление информации (по позиции 2 показатели товара указаны не в полном объеме (наличие рабочего давления, частота вращения турбинки) согласно инструкции заказчика, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44.

Однако представители общества считают отклонение их заявки необоснованным, так как заявка была заполнена в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе в сфере закупок и аукционной документации.

Руководствуясь п.15. Требования к описанию объекта закупки документации об электронном документе, а также приложенной инструкцией, представители заявителя полагают, что требовалось указать конкретное значение ограниченное двумя параметрами и выбрать одну конкретную единицу измерения, чтобы в заявке не трактовалось двусмысленное значение, которое может вводить в заблуждение заказчика.

На основании изложенного представители общества считают, что в инструкции к описанию объекта закупки не указана правильность заполнения диапазонных показателей, таким образом, представители заявителя просят признать жалобу обоснованной.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

По окончании срока подачи заявок до 09 часов 00 минут 10.07.2019 года подано 7 заявок от участников, с идентификационными номерами: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7.

Аукционная комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в электронном аукционе № 0128200000119004343 в порядке, установленном ст. 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок и приняла решение допустить к участию в аукционе участника закупки с порядковыми номерами 3 и 7. Участникам закупки с порядковыми номерами 1,2,4,5,6 было отказано в допуске.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 11.07.2019 г. № 0128200000119004343 отказано в допуске участнику закупки с порядковым номером 4 (ООО СП «ХИРАТРЕЙД») в соответствии с таблицей 1 Приложения № 2 к информационной карте, п. 13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п. 1 ч. 4 ст. 67 Федерального закона №44-ФЗ по причине непредставления информации (по позиции 2 показатели товара указаны не в полном объеме (наличие рабочего давления, частота вращения турбинки) согласно инструкции заказчика, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона №44-ФЗ.

В Приложении № 2 к информационной карте «Показатели товара» по позиции 2 заказчиком указано:

№ п/п	Наименование товара	Значения показателей товара
		Технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара
1	Наконечник турбинный кнопочный стоматологический	<p>Наконечник турбинный кнопочный стоматологический четырехканального присоединения. Предназначен для ортопедических и терапевтических работ. Наличие специфической накатки на ручке в виде овальных углублений для облегчения чистки наружных поверхностей наконечника. Конструкция наконечника позволяет производить замену роторной группы. Наличие балансированной, восьмиллопастной с подшипниками без ободка дюймового исполнения с керамическими шарами роторной группы. Количество шаров - не менее 8. Наличие разъема наконечника М4. Корпус наконечника выполнен из специального латунного сплава. Наружное покрытие поверхности "Никель-Хром". Наличие цельнометаллической головки, позволяющей улучшить аэродинамические свойства турбины. Наличие рабочего давления, подаваемого на вход наконечника - не менее 0,2 МПа или не менее 2кгс/см² и не более 0,3 МПа или не более 3 кгс/см². Качество одноточечного спрея обеспечивается подачей воды и воздуха под разными углами из отверстий, отличных друг от друга по диаметру d 0,7 мм и d 0,45 мм. Частота вращения турбинки - не менее 300000 об/мин и не более 400000 об/мин. <...>.</p>

В заявке участника № 4 (ООО СП «ХИРАТРЕЙД») по позиции 2 указано следующее:

№ п/п	Наименование товара	Значения показателей товара
		Технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара

2	<p>Наконечник турбинный кнопочный стоматологический, Наконечник турбинный кнопочный стоматологический НТКС-300-1 «СЗМ»-М4 (четырёхканальное присоединением М4-Ritter Midwest), ООО «ВХ-Тайфу», Российская Федерация</p>	<p>Наконечник турбинный кнопочный стоматологический четырехканального присоединения. Предназначен для ортопедических и терапевтических работ. Наличие специфической накатки на ручке в виде овальных углублений для облегчения чистки наружных поверхностей наконечника. Конструкция наконечника позволяет производить замену роторной группы. Наличие балансированной, восьмиллопастной с подшипниками без ободка дюймового исполнения с керамическими шарами роторной группы. Количество шаров - 8. Наличие разъема наконечника М4. Корпус наконечника выполнен из специального латунного сплава. Наружное покрытие поверхности "Никель-Хром". Наличие цельнометаллической головки, позволяющей улучшить аэродинамические свойства турбины. Наличие рабочего давления, подаваемого на вход наконечника - 0,2 МПа. Качество одноточечного спрея обеспечивается подачей воды и воздуха под разными углами из отверстий, отличных друг от друга по диаметру d 0,7 мм и d 0,45 мм. Частота вращения турбинки - 400000 об/мин. <...>.</p>
---	--	---

Таким образом, показатели товара, указанные участником закупки № 4 не соответствуют требованиям, предусмотренным документацией об аукционе.

Вместе с тем представитель уполномоченного органа отмечает, что формирование аукционной документации, в том числе описание объекта закупки, осуществляется заказчиком, которому в рамках Закона о контрактной системе в сфере закупок предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. Аукционная комиссия отношения к оформлению и утверждению аукционной документации не имеет и при решении вопроса о допуске участника к участию в аукционе руководствуется только условиями утвержденной заказчиком документации.

Исходя из изложенного, представитель ДИЗО считает, что нарушений законодательства со стороны аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0128200000119004343 не допущено, и жалоба ООО СП «ХИРАТРЕЙД» удовлетворению не подлежит.

Представитель заказчика в свою очередь по существу рассматриваемой жалобы пояснил, что в приложении № 2 к информационной карте документации электронного аукциона № 0128200000119004343 заказчиком установлены требования к показателям товара, используемых для поставки товара для нужд ГБУЗ ВО «Детская стоматологическая поликлиника г. Владимира».

Под таблицей с показателями товара заказчиком приведена расшифровка терминологии, используемой при составлении таблицы с показателями товаров, в том числе при использовании слов «не менее», «не ниже» - участником предоставляется значение равное или превышающее указанное; «не более», «не выше» - участником предоставляется значение равное или менее указанного; «или» - участником предоставляется одно из значений; «и» - участником закупки предоставляется оба значения; «не превышает» - участником предоставляется значение менее или равное указанного.

На основании изложенного, представитель заказчика считает, что участником закупки ООО СП «ХИРАТРЕЙД» по позиции 2 Таблицы 1 Приложения № 2 к информационной карте значения показателей («наличие рабочего давления», «частота вращения турбинки») не соответствуют требованиям документации об электронном аукционе, таким образом, представитель ГБУЗ ВО «Детская стоматологическая поликлиника г. Владимира» просил признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

28.06.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000119004343 на закупку инструментов медицинских для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Детская стоматологическая поликлиника г. Владимира".

Начальная (максимальная) цена контракта: 282 333.30 руб.

10.07.2019 года в 09:00 часов по окончании срока подачи заявок подано 7 заявок от участников с идентификационными номерами: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7.

11.07.2019 года в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0128200000119004343 участнику закупки ООО СП «ХИРАТРЕЙД» (порядковый номер заявки 4) отказано в допуске на основании п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение №2 к информационной карте Таблица 1, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – непредставление информации (по позиции 2 показатели товара указаны не в полном объеме (наличие рабочего давления, частота вращения турбинки) согласно инструкции заказчика, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок **аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе**, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, **на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.**

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе.

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующему выводу.

Согласно позиции 2 Таблицы 1 Приложения № 2 к информационной карте – «Показатели товара» установлено следующее требование к наименованию товара: «Наконечник турбинный кнопочный стоматологический» со значениями показателей товара: «...**Наличие рабочего давления, подавляемого на вход наконечника - не менее 0,2 МПа или не менее 2кгс/см² и не более 0,3 МПа или не более 3кгс/см².** Качество одноточечного спрея обеспечивается подачей воды и воздуха под разными углами из отверстий, отличных друг от друга по диаметру d 0,7 мм и d 0,45 мм. **Частота вращения турбинки - не менее 300000 об/мин и не более 400000 об/мин...**».

В соответствии с пунктами 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; а также требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и ***инструкция по ее заполнению.***

Согласно пункту 15.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе установлено, что при описании цифровых показателей ***указываются значения в соответствии с инструкцией заказчика***, указанной в приложении к документации (при наличии).

Комиссией Владимирского УФАС России установлено, что в Приложении № 2 к информационной карте заказчиком установлена инструкция по заполнению заявок участниками в соответствии, с которой определено следующее:

«**В случае применения заказчиком в техническом задании слов: «**не менее**», «не ниже» - участником предоставляется значение ***равное или превышающее указанное***; «**не более**», «не выше» - участником предоставляется значение ***равное или менее указанного***; "**или**" - участником предоставляется ***одно из значений***; "**и**" - участником закупки предоставляется ***оба значения***; "не превышает" - участником предоставляется значение ***менее или равное указанного***».

В заявке участника ООО СП «ХИРАТРЕЙД» по данному требованию указано: «Наконечник турбинный кнопочный стоматологический НТКС-300-1 «СЗМ»- М4 (четырёхканальное присоединением М4- Ritter Midwest), ООО «ВХ-Тайфуи», Российская Федерация» со значениями показателей: «...**Наличие рабочего давления, подавляемого на вход наконечника - 0,2 МПа.** Качество одноточечного спрея обеспечивается подачей воды и воздуха под разными углами из отверстий, отличных друг от друга по диаметру d 0,7 мм и d 0,45 мм. **Частота вращения турбинки - 400000 об/мин...**».

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что участником закупки указаны показатели товара не в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий, определённых статьей 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Кроме вышеизложенного, в соответствии с частью 3 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок, любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с

использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе.

Комиссией установлено, что запросов о даче разъяснений положений документации об аукционе в электронной форме на адрес электронной площадки не направлялось.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО СП «ХИРАТРЕЙД» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку инструментов медицинских для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Детская стоматологическая поликлиника г. Владимира» (№ 0128200000119004343) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии