

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/54.4-44/2020

28 января 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 28.01.2020г.

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:
председателя Комиссии:

.... заместителя руководителя управления – начальника отдела,
членов Комиссии:

.... заместителя начальника отдела,

.... главного специалиста-эксперта,

.... главного специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу СПАО «РЕСО-Гарантия» на действия комиссии при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд Государственного бюджетного учреждения Владимирской области "Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области" (№ закупки 0128200000119009098) в присутствии

представителя заявителя (СПАО «РЕСО-Гарантия»): (доверенность от 27.11.2019г. № РГ-Д-8756/19),

представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – департамент, уполномоченный орган): (доверенность от 10.01.2020 № 25),

представителей заказчика (ГБУ ВО "Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области"): (доверенность от 27.01.2020г. № 12), (24.01.2020г. №10).

27.01.2020г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 28.01.2020г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/54.4-44/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

21 января 2020г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба СПАО «РЕСО-Гарантия» (далее – заявитель, общество) на действия комиссии при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд Государственного бюджетного учреждения Владимирской области "Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области" (№ закупки 0128200000119009098).

На рассмотрении дела представитель заявителя пояснил следующее.

В соответствии с требованиями пункта 6 статьи 9 Закона об ОСАГО № 40-ФЗ страховщики не вправе принять базовые ставки, коэффициенты страховых тарифов, структуру страховых тарифов, не соответствующие требованиям, установленными Банком России. Установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом страховые тарифы обязательны для применения страховщиками в отношении каждого страхователя.

В соответствии с Техническим заданием страховые тарифы по ОСАГО должны быть рассчитаны в соответствии с Указанием Банка России от 04.12.2018 № 5000-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях), коэффициентов страховых тарифов, требований к структуре страховых тарифов, а также порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

В данной закупке минимально ценовое предложение в размере, соответствующем Закону об ОСАГО, равно предложению СПАО «РЕСО-Гарантия», ПАО СК «Росгосстрах», АО «АльфаСтрахование» и составляет 579 756,43 рублей и совпадает с рассчитанной заказчиком тарифным методом начальной (максимальной) цены контракта. Подробный расчет минимальной цены приведен в Приложении № 3 к информационной карте документации, произведен заказчиком, исходя из минимального значения базового страхового тарифа ОСАГО (ТБ).

Расчет САО «ВСК» в размере 377 962,85 рублей меньше минимально возможной величины, в силу чего не соответствует Указанию Банка России 5000-У.

САО «ВСК», подав предложение в указанном заниженном размере не обращалось к заказчику с запросами на разъяснение, также не обжаловало документацию в части указанных заказчиком сведений о транспортных средствах.

Исходя из изложенного, цена в размере 579 756,43 рублей составляет минимально возможный размер цены по транспортным средствам закупки, соответствующий Указанию Банка России от 04.12.2018г. №5000-У, а заявки всех участников, предложивших более низкое ценовое предложение, не соответствует Указанию Банка России от 04.12.2018г. №5000-У.

Участники закупки, подав заявки согласились оказать услуги в соответствии с требованиями документации, в том числе сформировать цену контракта в соответствии с Указанием Банка России от 04.12.2018г. №5000-У.

В соответствии с требованиями конкурсной документации к содержанию заявки первая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать согласие участника открытого конкурса в электронной форме на оказание услуги на условиях, предусмотренных конкурсной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

САО «ВСК», подав ценовое предложение в размере, не соответствующем Указанию Банка России от 04.12.2018г. №5000-У, при подаче заявки, предоставило заказчику недостоверную информацию в части согласия оказать услугу в соответствии с требованиями приложения № 3 к информационно карте об оказании услуг в соответствии с Указанием Банка России от 04.12.2018г. №5000-У.

В соответствии с частью 5 статьи 54.7 Закона о контрактной системе в сфере закупок в случае установления недостоверности информации, предоставленной участником открытого конкурса в электронной форме, конкурсная комиссия обязана устранить такого участника от участия в этом конкурсе на любом этапе его рассмотрения. Данное требование распространяется на предоставленную участником информацию, то есть распространяется не только на документы заявки, но и на ценовые предложения, которые в рамках открытого конкурса в электронной форме предоставляются отдельно от частей заявки участника.

В данном случае нарушения со стороны конкурсной комиссии выразились в признании заявки победителя САО «ВСК» победителем и неприменении в отношении его заявки требований части 5 статьи 54.7 Закона о контрактной системе в сфере закупок в связи с выявлением ценового предложения САО «ВСК» не соответствующего требованиям документации. При этом комиссия могла и должна была проверить расчет участников, поскольку рассчитал начальную цену тарифным методом на основании Указания ЦБ РФ № 5000-У в размере ценового предложения СПАО «РЕСО-Гарантия», ПАО «СК «Росгосстрах» и АО «АльфаСтрахование» **579 756, 43 рублей**, что свидетельствует о том, что заказчик обладает необходимыми познаниями и компетенцией в указанной части.

Представитель уполномоченного органа выразил мнение о необоснованности жалобы и пояснил следующее.

Конкурсная комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме 0128200000119009098 в порядке, установленном статьей 54.5 Закона о контрактной системе в сфере закупок и признала все 4 заявки соответствующими требованиям.

Согласно протоколу подачи окончательных ценовых предложений открытого конкурса в электронной форме 0128200000119009098 окончательные ценовые предложения, поданные участниками открытого конкурса в электронной форме составили:

1. 377 962,85 руб. - САО "ВСК" (номер заявки 4),
2. 579 756,43 руб. - АО "АльфаСтрахование" (номер заявки 3),
3. 579 756,43 руб. - ПАО СК "Росгосстрах" (номер заявки 2),
4. 579 756,43 руб. - СПА О "Ресо-Гарантия" (номер заявки 1).

Уполномоченный орган Владимирской области отмечает, что все коэффициенты для всех страховых компаний (участников закупки) одинаковы. Разница при расчете страховых премий исходит лишь из значения базовой ставки страхового тарифа ТБ (от минимального до максимального значения, установленного Центральным Банком Российской Федерации).

Уполномоченные орган обращает внимание, что заказчиком при расчете НМЦК использовано минимальное значение базовой ставки страхового тарифа. Поэтому, участвуя в торгах, страховые компании (участники конкурса) рассчитывают страховые премии учитывая сразу минимальное значение ТБ. В итоге ценовые предложения всех страховых компаний должны быть одинаковыми. По если сумма страховой премии изначально является фиксированной, участники не могут снижать предлагаемую цену. Сама цель проведения стоимостного критерия открытого конкурса в электронной форме в этом случае теряется. Уполномоченный орган полагает, что при расчете НМЦК заказчику необходимо было использовать максимальное значение базовой ставки страхового тарифа.

Проанализировав доводы заявителя жалобы уполномоченный орган Владимирской области приходит к выводу, что в рассматриваемом случае САО "ВСК" (номер заявки 4) пошел на нарушение и подал ценовое предложение ниже минимально возможного, рассчитанного в соответствии с Указанием Центрального Банка Российской Федерации № 5000-У.

Вместе с тем, уполномоченный орган Владимирской области полагает, что в данном случае необходимо исходить из того, что Закон о контрактной системе в сфере закупок не обязывает членов комиссии проверять ценовые предложения.

Исходя из вышеизложенного, уполномоченный орган Владимирской области считает, что нарушений законодательства при проведении открытого конкурса в электронной форме

№0128200000119009098 со стороны департамента имущественных и земельных отношений не допущено.

Представители Заказчика согласились с позицией заявителя, указав на то, что САО "ВСК", подало ценовое предложение в размере, не соответствующему Указанию Банка Российской Федерации № 5000-У, тем самым представило недостоверную и несоответствующую информацию согласно техническому заданию заказчика. Данная заявка должна была быть отклонена уполномоченным органом.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Правовые, экономические и организационные основы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств определяются Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (далее - Закон об ОСАГО).

Согласно частям 1 - 2 статьи 8 Закона об ОСАГО регулирование страховых тарифов по обязательному страхованию осуществляется посредством установления Банком России в соответствии с настоящим Федеральным законом актуально (экономически) обоснованных предельных размеров базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях) и коэффициентов страховых тарифов, требований к структуре страховых тарифов, а также порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования. Страховые тарифы по обязательному страхованию и структура страховых тарифов определяются страховщиками с учетом требований, установленных Банком России в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи.

Пунктом 1 статьи 9 Закона об ОСАГО установлено, что страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются страховщиками как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов в соответствии с порядком применения страховщиками страховых тарифов по обязательному страхованию при определении страховой премии по договору обязательного страхования, установленным Банком России в соответствии со статьей 8 настоящего Федерального закона.

В силу части 6 статьи 9 Закона об ОСАГО страховщики не вправе применять базовые ставки, коэффициенты страховых тарифов, структуру страховых тарифов, не соответствующие требованиям, установленным Банком России в соответствии со статьей 8 настоящего Федерального закона. Установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом страховые тарифы обязательны для применения страховщиками в отношении каждого страхователя.

На основании части 10 статьи 15 Закона об ОСАГО сведения о страховании предоставляются владельцем транспортного средства страховщику при осуществлении обязательного страхования в последующие периоды и учитываются страховщиком при расчете страховой премии по договору обязательного страхования.

Таким образом, положения статей 8, 9, 15 Закона об ОСАГО и нормативных актов страховщиков ограничивают последних вправе устанавливать цену контракта, отличную от уровня применяемых базовых тарифных ставок и коэффициентов, утвержденных в установленном порядке Банком России.

11.12.2019 года на официальном сайте ЕИС размещено извещение № 01282000001 19009098 о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд ГБУЗ ВО "Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области".

Согласно части 8 статьи 22 Закона о контрактной системе в сфере закупок тарифный метод применяется заказчиком, если в соответствии с законодательством Российской Федерации цены закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных: и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами, В этом случае начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются по регулируемым ценам (тарифам) на товары, работы, услуги.

Начальная (максимальная) цена контракта (страховая премия) сформирована заказчиком на основании статьи 22 Закона о контрактной системе в сфере закупок в соответствии со страховыми тарифами, утвержденными указанием Центрального банка России.

Из материалов дела следует, что согласно технического задания (Приложение №2) документации указанного открытого конкурса в электронной форме исполнитель должен оказать услуги обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и правилами страхования.

В соответствии с пунктом 21 Информационной карты указанного открытого конкурса в электронной форме «Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта» расчет начальной (максимальной) цены контракта производился в соответствии с Приложением № 3 к Информационной карте. В соответствии с Указанием Центрального банка РФ от 04.12.2018 № 5000-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях), коэффициентов страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» начальная (максимальная) цена контракта сформирована тарифным методом.

Кроме того, установлена формула расчета цены контракта, в соответствии с которой определено значение цены контракта - 579 756,43 руб. (пятьсот семьдесят девять тысяч семьсот пятьдесят шесть рублей сорок три копейки), и соответственно, предложенная участниками закупки цена контракта не может быть ниже этой суммы.

В соответствии с частью 2 статьи 54.4 Закона о контрактной системе в сфере закупок заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника открытого конкурса в электронной форме о цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с частью 5 статьи 54.7 Закона о контрактной системе в сфере закупок в случае установления недостоверности информации, представленной участником открытого конкурса в электронной форме, конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в этом конкурсе на любом этапе его проведения.

Комиссией Владимирского УФАС России установлено, что заявка участника закупки САО "ВСК" (номер заявки 4) не соответствует требованиям конкурсной документации, поскольку содержит недостоверные сведения о цене контракта, а именно, в заявке участника закупки САО "ВСК" содержится предложение в отношении объекта закупки - 377 962,85 рублей, что не соответствует начальной (максимальной) цене контракта, определенной заказчиком в размере 579 756,43 руб. и Указаниям Банка России от 4 декабря 2018 г. N 5000-У.

Ввиду вышеизложенного, Комиссией Владимирского УФАС России установлено, что конкурсная комиссия признала заявку участника закупки САО "ВСК" соответствующей требованиям конкурсной документации в нарушение части 5 статьи 54.7 Закона о контрактной системе в сфере закупок, поскольку в составе заявки участника закупки содержится предложение в отношении объекта закупки меньше начальной (максимальной) цены контракта.

В данных действиях конкурсной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России
РЕШИЛА:

1. Признать жалобу СПАО «РЕСО-Гарантия» на действия комиссии при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд Государственного бюджетного учреждения Владимирской области "Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области" (№ закупки 0128200000119009098) обоснованной.

2. Признать конкурсную комиссию нарушившей требования части 5 статьи 54.7 Закона о контрактной системе в сфере закупок (санкция за данное нарушение предусмотрено частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ).

3. Вынести в отношении конкурсной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.