



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

18.02.2021 № 653/03

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ
по делу № 057/10/18.1-78/2021

15.02.2021

г. Орёл

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), в составе:

(далее – Комиссия) посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций TrueConf, при участии:

представителей организатора торгов – Департамента надзорной и контрольной деятельности Орловской области (далее – Организатор торгов):

представителей лица, подавшего заявку на участие в аукционе – ООО «Калита»:

в отсутствие представителей заявителя – ООО «Абсолют Комфорт» (далее – Заявитель), надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела (15.02.2021 в Управление поступило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителей Заявителя),

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя (далее – Жалоба), поступившую в Орловское УФАС России 04.02.2021 на действия Организатора торгов при проведении аукциона на получение права пользования недрами на участке недр Музалевский № 6, расположенном в Орловском районе Орловской области, с целью геологического изучения, разведки и



добычи песков строительных (на сайте <https://torgi.gov.ru> извещение № 291220/35354810/01, далее – Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

В Жалобе указано, что Заявителю из открытых источников стало известно, что участок недр Музалевский № 6 находится в частной собственности, в связи с чем победитель Аукциона не сможет полноценно пользоваться данным участком без согласия собственника.

09.02.2021 Жалоба и уведомление № 057/10/18.1-78/2021 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу были размещены в Базе Решений ФАС России - <https://br.fas.gov.ru> и на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов - torgi.gov.ru. а также направлены в адреса лиц, участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела № 057/10/18.1-78/2021 было назначено на 15.02.2021.

В ходе заседания Комиссии представители Департамента надзорной и контрольной деятельности Орловской области пояснили, что жалобу Заявителя считают необоснованной, поскольку Организатор торгов действовал в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах»).

Представители ООО «Калита» сообщили, что считают действия Организатора торгов законными и обоснованными.

Комиссия, заслушав пояснения представителей Организатора торгов и ООО «Калита», изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим ВЫВОДАМ:

1. В соответствии со статьей 13.1 Закона «О недрах» принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения.

Порядок и условия проведения Аукциона утверждены распоряжением Правительства Орловской области от 25.12.2020 № 832-р (далее – Порядок).

Согласно пункту 3 Порядка победителю аукциона будет предоставлено право пользования недрами и выдана лицензия с целью геологического изучения, разведки и добычи песков строительных на Лицензионном участке в объеме не менее 80,0 тыс. м³ в год сроком на 25 лет.

Пунктом 4 Порядка определено, что лицензионный участок является государственной собственностью и не может выступать предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. Право пользования недрами может отчуждаться или переходить от одного лица к другому в той мере, в какой его оборот допускается федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 10 Порядка оформление прав на земельный участок осуществляется пользователем недр в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, после утверждения технического проекта, его согласования и получения результатов экспертиз.

Из Закона «О недрах» следует, что недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Статьей 1.2 Закона «О недрах» определено, что недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью.

Из положений статьи 7 Закона «О недрах» следует, что участок недр предоставляется пользователю в виде горного отвода - геометризованного блока недр. Предварительные границы горного отвода устанавливаются при предоставлении лицензии на пользование недрами. После разработки технического проекта выполнения работ, связанных с использованием недрами, получения положительного заключения государственной экспертизы и согласования указанного проекта в соответствии со статьей 23.2 настоящего Закона орган государственного горного надзора или в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (относительно участков недр местного значения) оформляет документы, которые удостоверяют уточненные границы горного отвода (горноотводный акт и графические приложения) и включаются в лицензию в качестве ее неотъемлемой составной части.

В соответствии со статьей 25.1 Закона «О недрах» земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности и необходимый для ведения работ, связанных с использованием недрами, предоставляется пользователю недр после получения лицензии на пользование недрами и оформления геологического отвода и (или) горного отвода, а также после утверждения проектной документации для проведения указанных работ.

Статьей 25.2 Закона «О недрах» установлено, что прекращение прав граждан и юридических лиц на земельные участки и водные объекты, необходимые для ведения работ, связанных с использованием недрами, осуществляется в соответствии с гражданским, земельным, водным законодательством и настоящим Законом.

Допускается осуществлять изъятие для государственных или муниципальных нужд земельных участков, в том числе лесных участков, если такие земельные участки необходимы для ведения работ, связанных с использованием недрами.

Согласно пункту 2 статьи 261 Гражданского кодекса Российской Федерации если иное не установлено законом, право собственности на земельный участок распространяется на находящиеся в границах этого участка поверхностный (почвенный) слой и водные объекты, находящиеся на нем растения.

Согласно Земельному кодексу Российской Федерации земельные участки являются объектами земельных отношений, их оборот регулируется гражданским и земельным законодательством, а не законодательством о недрах.

Основные права и обязанности пользователя недр закреплены в статье 22 Закона «О недрах». Пользователю недр не переходят права владения, пользования или распоряжения земельным участком. Пользователь недр приобретает право

пользования недрами. Собственник земельного участка право пользования недрами не имеет.

Из системного толкования норм действующего законодательства следует, что лицо, которому предоставлен участок недр по результатам Аукциона, определяет условия пользования земельным участком с собственником самостоятельно.

При этом данный вопрос не относится к процедуре организации и проведения Аукциона, и соответственно, не может быть предметом рассмотрения в рамках статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции».

Согласно статье 19 Закона «О недрах» собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков имеют право осуществлять в границах данных земельных участков без применения взрывных работ использование для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, имеющих в границах земельного участка и не числящихся на государственном балансе, подземных вод, объем извлечения которых должен составлять не более 100 кубических метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, а также строительство подземных сооружений на глубину до пяти метров в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Однако, участок недр Музалевский № 6, расположенный в Орловском районе Орловской области включен в Перечень участков недр местного значения по Орловской области, утвержденный Распоряжением Правительства Орловской области от 27.11.2014 № 370-р, следовательно, данная норма не может быть применена к рассматриваемым обстоятельствам.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Абсолют Комфорт» необоснованной.
2. Приостановление проведения Аукциона отменить.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.