



**РОСГВАРДИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ  
ПРЕДПРИЯТИЕ «ОХРАНА»  
(ФГУП «Охрана» Росгвардии)  
Филиал ФГУП «Охрана» Росгвардии  
по Алтайскому краю**

Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной  
службы по Алтайскому краю  
С.С. Поспелову

**Заявитель:  
ФГУП «Охрана» Росгвардии**

②

*Кочетков И.В.  
для дела  
09.12.22*

**Филиал ФГУП «Охрана»  
Росгвардии по Алтайскому краю**

**ЖАЛОБА**  
на действия заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме  
№ 32211916018

**1. Заказчик:**  
Федеральное государственное унитарное предприятие «Главный радиочастотный  
центр» (ФГУП «ГРЧЦ»)

**2. Указание на закупку:**  
Способ закупки: Запрос котировок в электронной форме  
Предмет контракта: Оказание услуг централизованной охраны объектов (СФО)  
Номер закупки на официальном сайте: 32211916018

«02» декабря 2022 года заказчиком размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме №32211916018 на оказание услуг централизованной охраны объектов (СФО) Федерального государственного унитарного предприятия «Главный радиочастотный центр» (далее - ФГУП «ГРЧЦ»).

В п. 11.1 извещения заказчиком перечислены требования о документах, которые должны предоставить участники при подаче заявки.

Одним из требований к участникам закупки, заказчик установил требование о наличии **Лицензии на осуществление частной охранной деятельности**, тем самым допустив к участию частные охранные предприятия.

Считаем, объекты ФГУП «ГРЧЦ» относятся к объектам, на которые частная охранная деятельность не распространяется, в соответствии с Приложением №1 «Перечня объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется» Постановления Правительства РФ от 14.08.1992 №587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности».

Частью 3 статьи 11 Закона от 11.03.1992 № 2487-1, установлено, что частная охранная деятельность не распространяется на объекты, подлежащие государственной охране, перечень которых утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (далее - Перечень № 587).

Пунктом 1 Перечня № 587 установлено, что частная охранная деятельность не распространяется на здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории, используемые федеральными органами законодательной и исполнительной власти (за исключением зданий (помещений), строений, сооружений, прилегающих к ним территорий Управления делами Президента Российской Федерации, территориальных органов ФНС России, Росприроднадзора, Ростехнадзора, Росалкогольрегулирования, а также зданий (помещений), строений, сооружений, прилегающих к ним территорий Минтранса России и подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов, которым в установленном Правительством Российской Федерации порядке в связи с обеспечением антитеррористической защищенности присвоена категория, кроме первой категории), иными государственными органами Российской Федерации.

На основании Указа Президента Российской Федерации от 03.12.2008 №1715 «О некоторых вопросах государственного управления в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций» Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций находится в ведении Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

В силу пункта 1 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228 (далее - Положение о Роскомнадзоре), Роскомнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, функции по контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, а также функции по организации деятельности радиочастотной службы, является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по защите прав субъектов персональных данных.

Согласно пункту 5 постановления Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228 к ведению Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций отнесено предприятие ФГУП «ГРЧЦ».

Положением о радиочастотной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2014 № 434, предусмотрено, что специально уполномоченная служба по обеспечению регулирования использования радиочастот и радиоэлектронных средств при Роскомнадзоре (далее - радиочастотная служба) представляет собой единую систему организаций, находящихся в ведении Роскомнадзора, осуществляющих деятельность в области обеспечения надлежащего использования радиочастот, и радиочастотных каналов, радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств гражданского назначения, экспертизы и мониторинга соблюдения законодательства в установленной сфере деятельности Роскомнадзора, а также участвующих в предоставлении государственных услуг.

Организацию деятельности радиочастотной службы осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Радиочастотная служба осуществляет свою деятельность, в частности, на основе принципа взаимосвязи функций и полномочий радиочастотной службы и федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (подпункт «б» п. 2 Положения о радиочастотной службе).

Радиочастотная служба участвует в предоставлении Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственных услуг и осуществлении государственных функций (подпункт «е» пункта 4 Положения о радиочастотной службе).

К полномочиям радиочастотной службы относится, в частности, участие в порядке, установленном Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, в осуществлении полномочий Службы (подпункт «ф» пункта 5 Положения о радиочастотной службе).

Пунктом 2 статьи 113 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) установлено, что имущество государственного или муниципального унитарного предприятия находится в государственной или муниципальной собственности и принадлежит такому предприятию на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Роскомнадзор осуществляет в порядке и пределах, которые определены федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федерального органа государственной власти, в том числе имущества, переданного организациям, подведомственным Службе, включая предприятия радиочастотной службы (п. 5.9 Положения о Роскомнадзоре).

В силу пунктов 1.1, 1.4 Устава предприятия «ГРЧЦ», данное предприятие создано в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2000 № 1002 «О государственной радиочастотной службе при Министерстве Российской Федерации по связи и информатизации» и распоряжением Министерства имущественных отношений Российской Федерации от 14.03.2001 № 627-р «О создании федерального государственного унитарного предприятия «Главный радиочастотный центр», Предприятие осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», Положением о радиочастотной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2014 № 434.

Полномочия собственника имущества предприятия осуществляют Роскомнадзор и Федеральное агентство по управлению государственным имуществом Российской Федерации.

Таким образом, с учетом положений пунктов 1.4, 2.1, 2.2.15, 2.2.22, 2.2.26, 2.2.28, 2.2.29, 2.2.32, 2.3, 4.7 Устава предприятия «ГРЧЦ», согласно которым последнее находится в непосредственном ведении Роскомнадзора и принимает участие в предоставлении Роскомнадзором государственных услуг и осуществлении государственных функций, а также принимая во внимание, что требования Перечня № 587 в части запрета на охрану зданий частными охранными организациями распространяются на Роскомнадзор в полном объеме, объекты, занимаемые ФГУП «ГРЧЦ», не подлежат охране частными охранными организациями.

Данные выводы соответствуют правовой позиции, изложенной в определениях Верховного Суда Российской Федерации от 17.05.2022 № 304-ЭС22-6157, от 15.06.2022 № 309-ЭС22-8578 и Решении Арбитражного суда Алтайского края от 30.11.2022г. по делу №А03-12291/2022.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ,

**Прошу:**

- 1) приостановить закупочную процедуру № 32211916018;
- 2) выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства РФ и включении в извещение о проведении запроса котировок требования о наличии у исполнителя полномочий на охрану объектов на которые охранная деятельность не распространяется.

**Приложения:**

1. Копия доверенности на директора филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Алтайскому краю Медведева Д.Н.;
2. Копия доверенности на ведущего юрисконсульта филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Алтайскому краю Ракова Е.В.
3. Копия решения Арбитражного суда Алтайского края по делу №А03-12291/2022;
4. Копия определения Верховного суда РФ об отказе в передаче кассационной жалобы ФГУП «ГРЧЦ» для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного суда РФ по делу №309-ЭС22-8578

Директор филиала ФГУП «Охрана»  
Росгвардии по Алтайскому краю

Исп. Раков Е. В.  
тел. 8(3852)502-174  
[fgup-ak-zakupki@mail.ru](mailto:fgup-ak-zakupki@mail.ru)