

Публичное акционерное общество  
«Московская объединённая  
электросетевая компания»

2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2,  
г. Москва, 115114

ИП (...)

(...)

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном  
правонарушении № 4-9.21-170/77-19

03 апреля 2019 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-9.21-170/77-19, возбужденного в отношении Публичного акционерного общества «Московская объединённая электросетевая компания» (дата регистрации юридического лица 01.04.2005, ИНН 5036065113; КПП 772501001; ОГРН 1057746555811; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2) (далее - ПАО «МОЭСК»), уведомленного надлежащим образом протоколом № 4-9.21-170/77-19 об административном правонарушении (исх. от 26.03.2019 № 13893/19), участием представителя (...), привлеченного к участию в деле в качестве потерпевшего, (...), действующей на основании доверенности от 10.01.2019, в присутствии защитника ПАО «МОЭСК» (...), действующего на основании доверенности от 26.11.2018 № б/н



## УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 4-9.21-170/77-19 об административном правонарушении от 26.03.2019 № 13893/19 зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В Московское УФАС России из ФАС России поступило заявление ИП (...) (вх. от 06.09.2018 № 44868/18) о нарушении ПАО «МОЭСК» положений Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 (далее - Правила технологического присоединения), при рассмотрении заявки на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных в нежилых помещениях площадью 3732,4 кв.м. по адресу: г. Москва, ул. 1-я Фрезерная, д. 2/1, стр. 10 (далее — Объект).

Как следует из положения части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства

(энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

Согласно пункту 2 Правил технологического присоединения действие Правил технологического присоединения распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

В соответствии с пунктом 3 раздела I Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил технологического присоединения и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению (в редакции, действующей на момент подачи Заявки).

Для заключения договора заявитель согласно пункту 8 Правил технологического присоединения направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) Правил технологического присоединения.

Объект принадлежит ИП (...) на праве собственности (свидетельство о государственной регистрации права собственности от 14.09.2010 серия 77 АМ № 681980).

09.06.2018 ИП (...) подана заявка № И-18-00-974260/102/МС в ПАО

«МОЭСК» в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств Объекта со следующими характеристиками: заявляемая категория надежности — вторая; максимальная мощность составляет 550 кВт при напряжении 10 кВ с распределением по 275 кВт по двум точкам присоединения.

По результатам рассмотрения указанной заявки ПАО «МОЭСК» направило в адрес заявителя проект договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № МС-18-302-3770(974260) (далее — Договор) в отношении Объекта и выданы технические условия № И-18-00-974260/102/МС.

Пунктом 10 Договора установлена платы за технологическое присоединение исходя из стандартизированной ставки, размер которой составил 53 914 908,18 руб.

Пунктом 10.1 технических условий № И-18-00-974260/102/МС на сетевую организацию отнесены мероприятия, выполняемые за счет средств платы за технологическое присоединение.

В соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения в случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель вправе в течение 30 дней со дня получения подписанного сетевой организацией проекта договора и технических условий направить сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с настоящими Правилами.

Ознакомившись с проектом договора № МС-18-302-3770(974260), ИП (...) направил в адрес сетевой организации мотивированный отказ от его подписания исх. от 27.06.2018 № 02/06-18 (вх. ПАО «МОЭСК» от 27.06.2018 № И-18-00-983310/801/МС), указав на перерасчет сетевой организацией платы за технологическое присоединение в соответствии со ставкой за единицу максимальной мощности и на возможность самостоятельного выполнения работ заявителем, возложенных техническими условиями на сетевую организацию до границы земельного участка заявителя, и внесения соответствующих изменений в Договор и технические условия.

Письмами от 12.07.2018 № 01/386-ЖУМ (вх. ПАО «МОЭСК»

от 12.07.2018 № И-18-00-92448/903), от 03.08.2018 № 01/08-18 (вх. ПАО «МОЭСК» 03.08.2018 № И-18-00-104398/801) в адрес ПАО «МОЭСК» ИП (...) вновь изложил позицию о перерасчете платы за технологическое присоединение и о переносе работ сетевой организации на сторону заявителя.

По результатам рассмотрения вышеназванных писем заявителя, содержащих мотивированный отказ от подписания договора № МС-18-302-3770(974260), письмом от 13.08.2018 № МС-18-302-3770(974260)(2) ПАО «МОЭСК» направило в адрес заявителя скорректированный проект договора № МС-18-302-3770(974260) (далее — проект договора) и технические условия № И-18-00-974260/102/МС (далее - ТУ), изменив расчет размера платы исходя из ставки за мощность.

Так, пунктом 10.1.1 ТУ на сетевую организацию отнесены обязательства по строительству РП-10 кв 1 шт (№ новая); размещение РП выполнить встроенной в здание заявителя.

Пункт 10.1.2 ТУ предусматривает выполнение сетевой организацией телемеханизации ОП-10 кВ № нов. в соответствии с техническими решениями, утвержденными в МКС.

Пунктом 10.1.3 ТУ предусмотрена обязанность по строительству двух КЛ-10 кВ от с.ш. РУ-10 кВ вновь сооружаемого РП-10 кВ № нов. (ориентировочная длина каждой кабельной линии 0,105 м).

Пункт 10.1.4 ТУ: строительство двух КЛ-0,4 кВ от существующих сборок НН РУ-0,4 кВ ТП-10/0,4 кВ № 29215 до ЩСН-0,4 кВ вновь сооружаемого РА 10 кВ № нов.

Пунктом 11.1.1 ТУ на заявителя отнесена обязанность по предоставлению оборудованного помещения для размещения оборудования РП-10кВ № новая ПАО «МОЭСК», а также технического коридора для прокладки КЛ, в т.ч. обеспечение мероприятий по защите от вредного воздействия электрооборудования РП. Проект размещения оборудования согласовать в установленном порядке с МКС. Разработанную стадию «Проект» встроенной ТП передать в МКС для выполнения рабочего проекта.

Пункт 11.1.2 ТУ предусматривает строительство, оборудование и наладка ТП-10/0,4 кВ № новая.

Пунктом 11.1.3 на заявителя возложена обязанность по строительству

КЛ-10кВ, 2 шт., от с.ш. РУ-10 кВ вновь сооружаемого РП-10кВ № новая (параметры определить проектом).

Пунктом 11.1.4 ТУ предусмотрено строительство сетей 0,4 кВ от ТП-10/0,4 кВ № новая до объекта Заявителя (параметры определить проектом).

Письмом от 05.09.2018 № 02/09-18 ИП (...)направил в адрес ПАО «МОЭСК» мотивированный отказ от подписания проекта договора, которым выразил желание самостоятельно выполнить мероприятия за границами своего участка, предложенных к исполнению силами сетевой организации, и сообщил о необходимости исключения пунктов 10.1.1, 10.1.4 из ТУ.

Указывая на невозможность выполнения заявителем мероприятий за границами своего участка позиция ПАО «МОЭСК» сводится к следующему (вх. от 01.02.2019 № 5668/19).

Подпунктом «а(2)» пункта 25 Правил технологического присоединения установлено, что в технических условиях для заявителей, за исключением лиц, указанных в [пунктах 12.1 и 14](#) настоящих Правил, должно быть указано распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией).

В соответствии с пунктом 16.1 Правил технологического присоединения при осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя, находящихся в нежилых помещениях, расположенных в объектах капитального строительства, не относящихся к многоквартирным домам, под границей участка заявителя понимается подтверждаемая правоустанавливающими документами граница земельного участка, на котором расположен объект капитального строительства, в составе которого находятся принадлежащие на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства заявителя.

В связи с чем выполнение объема работ, предусмотренного ТУ, надлежащего выполнению силами сетевой организации, осуществляется ПАО «МОЭСК» за счет средств платы по Договору, объем работ, подлежащий

выполнению заявителем, выполняется его силами и за счет средств заявителя.

Таким образом, Правилами технологического присоединения не предусмотрено выполнение заявителем мероприятий за границами своего участка за исключением технологического присоединения по индивидуальному проекту в соответствии с разделом III Правил технологического присоединения вопреки доводам заявителя об обратном.

Письмом № МС-18-114-8609(122734/801/МС) ПАО «МОЭСК» сообщило заявителю, что технические условия содержат обоснованные требования и технические решения, принятые сетевой организацией и обязательные для исполнения.

Кроме того, пункт 11.1.1 ТУ (а именно предоставить оборудованное помещение для размещения оборудования РП-10кВ) обусловлен намерением сетевой организации минимизировать сроки присоединения энергопринимающих устройств Объекта к электрическим сетям.

В рамках составления протокола по рассматриваемому делу представителями ПАО «МОЭСК» не отрицался факт того, что предложенное место размещения РП-10кВ в границах участка заявителя не соответствует Правилам технологического присоединения, вместе с тем, согласно письменным пояснениям ПАО «МОЭСК» (вх. от 25.02.2019 № 9880/19), при условии строительства РП-10 кВ на территории города Москвы сетевая организация столкнется с проблемами согласования предоставления земельного участка для размещения указанной распределительной подстанции, а также с отказами в согласовании прокладки кабельных линий на территории балансодержателей территории, что приведет к нарушениям сроков выполнения работ по договору со стороны сетевой организации.

Вместе с тем Правилами технологического присоединения не предусмотрена возможность требования сетевой организации выделения заявителем помещения под размещение объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций.

Кроме того, урегулирование отношений с иными лицами в соответствии с подпунктом «а(2)» пункта 25 Правил технологического присоединения относится к непосредственным обязанностям сетевой организации при осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств объектов.

Так, действующим законодательством в сфере технологического присоединения установлено следующее.

Договор технологического присоединения должен содержать следующие существенные условия: перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению (подпункт «а» пункта 16 Правил технологического присоединения), порядок разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности сторон (подпункт «г» пункта 16 Правил технологического присоединения).

В соответствии с пунктом 19 Правил технологического присоединения запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, не предусмотренные настоящими Правилами.

Так, пунктом 10.1.1 ТУ на сетевую организацию отнесены обязательства по строительству РП-10 кв 1 шт (№ новая), размещение которой выполняется встроенной в здание заявителя., пунктом 11.1.1 ТУ на заявителя возложена обязанность по предоставлению ПАО «МОЭСК» оборудованного помещения для размещения оборудования РП-10кВ № новая ПАО «МОЭСК».

Согласно письменным пояснениям ИП (...) наличие указанной обязанности создает обременение строительством встроенной РП на территории заявителя.

Вместе с тем в пункте 25 Правил технологического присоединения содержится исчерпывающий перечень мероприятий, которые могут быть включены в технические условия. Условие о необходимости выделения заявителем помещения под размещение объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций Правилами технологического присоединения не предусмотрены.

Учитывая, что распределение мероприятий по технологическому присоединению и обязанностей по их выполнению заявителем и сетевой организацией производится по границе участка заявителя в соответствии с пунктом 25 Правил технологического присоединения, включение сетевой организацией ПАО «МОЭСК» в ТУ требований и мероприятий, не предусмотренных Правилами технологического присоединения, а именно предоставление помещения в границах участка заявителя для размещения в нем объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевой организации,



являются нарушением Правил технологического присоединения.

Навязывание невыгодных условий со стороны сетевой организации выражается в предъявлении заявителю требования о предоставлении оборудованного размещения под строительство РП-10 кВ.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» в нарушение пунктов 19 и 25 Правил технологического присоединения навязало заявителю мероприятия по предоставлению помещения в границах участка заявителя для размещения в нем объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевой организации.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения — 13.08.2018 — дата направления ПАО «МОЭСК» в адрес ИП (...) письма № МС-18-302-3770(974260)(2) с приложением проекта договора и ТУ с мероприятиями и условиями, не соответствующими пункту 19 и 25 Правил технологического присоединения.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

ПАО «МОЭСК» не представило доказательств, свидетельствующих о невозможности соблюдения Правил технологического присоединения при рассмотрении Заявки.

Вина ПАО «МОЭСК» (адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2) заключается в навязывании заявителю в нарушение пунктов 19 и 25 Правил технологического присоединения мероприятий по предоставлению помещения в границах участка заявителя для размещения в нем объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевой организации.

ИП (...) представлены возражения на протокол об административном

правонарушении № 4-9.21-170/77-19. Доводы, изложенные в возражениях, не опровергают выводов, изложенных как в протоколе, так и в настоящем постановлении по делу № 4-9.21-170/77-19.

За нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям предусмотрена административная ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

Вместе с тем частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 4-9.21-24/77-18 от 06.02.2018 (исх. № НП/6449/18 от 09.02.2018) ПАО «МОЭСК» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. Административный штраф оплачен 16.03.2018.

Таким образом, при проведении административного расследования в отношении ПАО «МОЭСК» установлен факт повторного совершения ПАО «МОЭСК» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Таким образом, ответственность в соответствии частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение Правил технологического присоединения несет

юридическое лицо ПАО «МОЭСК».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ПАО «МОЭСК», не установлено.

На основании изложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21, необходимо применить штраф в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113; КПП 772501001; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель:

ИНН 7706096339 КПП 770101001

УФК по г. Москве (для Московского УФАС)

России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО  
р/с 40101810045250010041  
БИК 044525000  
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140  
Административный штраф, зачисляемый в  
Федеральный бюджет по Постановлению  
№ 4-9.21-170/77-19

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)

(...)