



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

25.04.2022 № 8/4514

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Комстрой»
450064, РБ, г. Уфа,
ул. Интернациональная, д. 19
8(347)246-92-62
Komstroi ufa@mail.ru

Организатор торгов:

АО «Башкирская содовая компания»
453110, РБ, г. Стерлитамак,
ул. Техническая, д.32
8(347)329-51-46
Zalimov.RR@soda.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-706/2022

20.04.2022

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– врио заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальника отдела естественных монополий и
финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан,

– ведущего специалиста-эксперта отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу ООО «Комстрой» от 11.04.2022 вх. №5218 на
действия АО «Башкирская содовая компания» при проведении конкурентного
отбора на право заключения договора на выполнение работ по ремонту
покрытий дорог и тротуаров в цехе №47 на ПП «Каустик» (извещение
№32211244866), дополнение к жалобе ООО «Комстрой» от 13.04.2022 вх.
№5479 на действия АО «Башкирская содовая компания» при проведении
конкурентного отбора на право заключения договора на выполнение работ по
ремонту покрытий дорог и тротуаров в цехе №47 на ПП «Каустик» (извещение
№32211244866),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-
ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон №
135-ФЗ),

0206668

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Комстрой» от 11.04.2022 вх. №5218 на действия АО «Башкирская содовая компания» при проведении конкурентного отбора на право заключения договора на выполнение работ по ремонту покрытий дорог и тротуаров в цехе №47 на ПП «Каустик» (извещение №32211244866).

Заявитель оспаривает действия Организатора торгов, выразившиеся в отклонении его заявки по причине отсутствия протокола разногласий по проекту договора в составе заявки. В дополнение к жалобе Заявитель указывает на проведение переторжки с единственным допущенным участником.

Организатор торгов считает, что действовал в соответствии с закупочной документацией, права Заявителя не были нарушены.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

22.03.2022 на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" Организатор торгов разместил извещение о проведении конкурентного отбора на право заключения договора на выполнение работ по ремонту покрытий дорог и тротуаров в цехе №47 на ПП «Каустик» (извещение №32211244866).

Дата начала подачи заявок 22.03.2022, дата окончания срока подачи заявок 30.03.2022, дата окончания рассмотрения заявок 04.04.2022, дата подведения итогов закупки 07.04.2022.

На электронную площадку поступило 4 заявки, в том числе, заявка 333948 ООО «Комстрой».

Согласно протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов закупки от 04.04.2022, заявка Заявителя была отклонена по следующим основаниям: отсутствует протокол разногласий по проекту договора, что не соответствует разделу 11 приложение №4.

Заказчик пояснил, что протокол разногласий необходим для внесения корректировок и предложений по изменению проекта договора.

В п. 7.6.2.2 инструкции по заполнению формы 6 «Протокол разногласий по проекту договора» прописано, что данная форма заполняется как в случае наличия у участника требований или предложений по изменению проекта договора, так и в случае отсутствия таких требований или предложений.

Комиссией установлено, что в соответствии с п. 4.5.1.1 документации участник должен подготовить заявку, включающую в себя полный комплект документов согласно перечню, определенному в разделе 11 (приложение № 4 – Состав заявки) в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 7.

Согласно п.п «з» п. 4.9.6 документации оговорено, что в случае несоответствия заявки по составу и/или оформлению предъявленным требованиям, в том числе по объему и содержанию представляемых документов, по результатам рассмотрения заявок закупочная комиссия отклоняет несоответствующие заявки.

Согласно приложению №4 – состав заявки, заявка состоит из общей и дополнительной части.

Под пунктом 5 в состав общей части заявки приложения №4 включен протокол разногласий по проекту договора, заполняемый по форме 6 и в соответствии с инструкциями, приведенными в документации о закупке (подраздел 7.6).

В приложении 4 документации «Состав заявки» указано, что заявка на участие в закупке должна содержать комплект документов с учетом требований подраздела 4.5, а также иных условий документации о закупке. В случае если по каким-либо причинам участник не может предоставить какой-либо из требуемых документов, он может в составе заявки приложить составленную в произвольной форме справку, объясняющую причину отсутствия требуемого документа (однако предоставление данной справки носит исключительно информационный характер и не может являться основанием для снятия с участника обязанности по предоставлению требуемого документа).

Комиссия отмечает, что в составе заявки ООО «Комстрой» отсутствовала обязательная к заполнению форма «Протокол разногласий по проекту договора». На заседании Комиссии представитель Заявителя подтвердил это.

Справка, объясняющая причину отсутствия требуемого документа, также не представлена.

Таким образом, заявка ООО «Комстрой» признана несоответствующей требованиям извещения и/или документации о закупке и отклонена от дальнейшего рассмотрения на основании подп. «з» п. 4.9.6 документации.

Комиссия отмечает, что п. 4.6.1.2 документации о закупке предусмотрено, что подача участником заявки означает его безоговорочное согласие с условиями участия в закупке, содержащимися в документации о закупке, а также изучение им Положения о закупке заказчика и документации о закупке (включая все приложения к ней).

Будучи участником конкурентной процедуры и подав заявку, ООО «Комстрой» согласилось со всеми требованиями и условиями закупочной документации, в том числе в части предусмотренного состава заявки и

необходимости заполнения комплекта документов согласно перечню, определенному в разделе 11 (приложение № 4 – Состав заявки). Тем самым заявка ООО «Комстрой» отклонена обоснованно. Довод Заявителя признается необоснованным.

По доводу Заявителя о проведении переторжки с единственным допущенным участником Комиссия отмечает, что протокол рассмотрения заявок и подведения итогов закупки, где был допущен только один участник, датирован 04.04.2022. Протокол о результатах оценки и сопоставления заявок и подведения итогов закупки, в том числе о переторжке, был от 07.04.2022.

Согласно п.10 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Довод Заявителя относительно проведенной переторжки не может быть рассмотрен Комиссией в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, так как с учетом обоснованного отклонения заявки ООО «Комстрой» в соответствии с требованиями закупочной документации, права и законные интересы Заявителя при проведении переторжки Заказчиком не нарушаются.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Комстрой» на действия АО «Башкирская содовая компания» при проведении конкурентного отбора на право заключения договора на выполнение работ по ремонту покрытий дорог и тротуаров в цехе №47 на ПП «Каустик» (извещение №32211244866) необоснованной

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.