



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Свердловский областной онкологический
диспансер»
(ГАУЗ СО «СООД»)

Образовательное частное учреждение
дополнительного профессионального образования
«Учебно-методический центр ЭКОСТАНДАРТ»
(ОЧУ ДПО «Учебно-методический центр
ЭКОСТАНДАРТ»)

ООО «РТС-тендер»

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-4519/2021

г. Екатеринбург

22.12.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заказчика в лице ГАУЗ СО «СООД» *

– в отсутствие заявителя в лице ОЧУ ДПО «Учебно-методический центр ЭКОСТАНДАРТ», уведомленного надлежащим образом о времени месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение, рассмотрев жалобу ОЧУ ДПО «Учебно-методический центр ЭКОСТАНДАРТ» с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СООД», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению индивидуального дозиметрического контроля персонала, работающего с источниками ионизирующих излучений (извещение № 32110862808) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ОЧУ ДПО «Учебно-методический центр ЭКОСТАНДАРТ» (вх. № 01-33511 от 15.12.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СООД», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению индивидуального дозиметрического контроля персонала, работающего с источниками ионизирующих излучений (извещение № 32110862808), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ОЧУ ДПО «Учебно-методический центр ЭКОСТАНДАРТ» признана закупочной комиссией заказчика несоответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок в нарушение требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика в лице ГАУЗ СО «СООД» возражали по доводам жалобы ОЧУ ДПО «Учебно-методический центр ЭКОСТАНДАРТ», просили признать её необоснованной.

Заслушав пояснения представителей заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер» (далее – Положение о закупках), утверждённое решением наблюдательного совета ГАУЗ СО «СООД (протокол № 24 от 06.10.2021 г.), и размещенное в Единой информационной системе в версии 12 от 20.10.2021 г.

25.11.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110862808 на оказание услуг по проведению индивидуального дозиметрического контроля персонала, работающего с источниками ионизирующих излучений.

Начальная (максимальная) цена договора 474 545,76 руб.

06.12.2021 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок от 06.12.2021 № 32110862808-01, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ОЧУ ДПО «Учебно-методический центр ЭКОСТАНДАРТ» (заявка № 7) признана закупочной комиссией заказчика несоответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме по следующему основанию:

Представленный аттестат аккредитации не соответствует требованиям извещения о проведении о проведении запроса котировок в электронной форме, а именно: представленный аттестат аккредитации не содержит область аккредитации - индивидуальный дозиметрический контроль персонала.

В соответствии с ч. 20 ст. 3.2. Закона о закупках под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается

участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу пп. 1) п. 73 Главы 8 Положения о закупках к участникам закупок заказчик обязан предъявить следующие единые требования:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

В соответствии с пп. 2) п. 76 Главы 8 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений.

В соответствии с пп. 1) и пп. 2) п. 87 Главы 10 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В силу п. 204 Главы 30 Положения о закупках под запросом котировок в электронной форме понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора (далее - запрос котировок).

В силу пп. 2) п. 207 Главы 31 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В силу п. 213 Главы 33 Положения о закупках комиссия в срок, не превышающий пять дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

В силу п. 214 Главы 33 Положения о закупках победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указано наиболее низкое предложение о цене договора, цене единицы товара, работы, услуги.

В силу п. 216 Главы 33 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок комиссией принимается решение о признании заявок на участие в запросе котировок соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или об отклонении заявок на участие в запросе котировок, а также оформляется протокол, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии и размещаются заказчиком на электронной площадке и в ЕИС в срок, указанный в пункте 104 настоящего положения.

В соответствии с п. 12 раздела «Информационная карта извещения» извещения о проведении запроса котировок в электронной форме заказчиком установлено следующее требование к содержанию и составу заявки на участие в запросе котировок:

Заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующие сведения:

5.1) копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 73 Положения, в случае если предоставление указанных копий документов предусмотрено извещением о проведении запроса котировок:

Установлено: **Исполнитель должен иметь Аттестат аккредитации с областью аккредитации: Индивидуальный дозиметрический контроль Персонала.** Основание: Федеральный закон от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации».

Как пояснили на заседании Комиссии Свердловского УФАС России представители заказчика, указанное требование установлено ГАУЗ СО «СООД» на основании:

- п.1.2, 7.3 «МУ 2.6.1.3015-12. 2.6.1. Ионизирующее излучение, радиационная безопасность. Организация и проведение индивидуального дозиметрического контроля. Персонал медицинских организаций. Методические указания»;

- ст.2 Федерального закон от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации»;

- Постановление Правительства РФ от 20.07.2013 № 612 «Об аккредитации в области использования атомной энергии».

Контроль профессионального облучения является одной из основных частей системы обеспечения радиационной безопасности персонала заказчика. Целью контроля является достоверное определение доз облучения персонала для установления соответствия условий труда требованиям НРБ-99/2009 и ОСПОРБ-99/2010 и подтверждения того, что радиационная безопасность персонала обеспечена должным образом, а техногенный источник излучения находится под контролем.

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав представленные материалы, установила, что в составе заявки ОЧУ ДПО «Учебно-методический центр ЭКОСТАНДАРТ» представлена копия аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра).

Вместе с тем, Комиссией установлено, что представленный ОЧУ ДПО «Учебно-методический центр ЭКОСТАНДАРТ» в составе заявки аттестат аккредитации не содержит область аккредитации – индивидуальный дозиметрический контроль персонала в нарушение требований извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Таким образом, закупочной комиссией правомерно отклонена заявка участника закупки ОЧУ ДПО «Учебно-методический центр ЭКОСТАНДАРТ» по основаниям, указанным в Протоколе рассмотрения заявок на участие в запросе котировок от 06.12.2021 г. № 32110862808-01.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ОЧУ ДПО «Учебно-методический центр ЭКОСТАНДАРТ» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «СООД», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СООД», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*