

ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО», 173000, Великий Новгород, ул. Никольская, 38,
Тел.: (8162) 63 51 89, 63 88 26
Факс: (8162) 63 87 97
www.energo.novgorodaudit.ru
energo@novgorodaudit.ru
ИНН 5321140640

Исх. № 30/2 от 28.02.2024

Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Санкт – Петербургу
199004, г. Санкт Петербург,
4я линия Васильевского острова, д. 13, лит. А

Заказчик:

Общество с ограниченной ответственностью
«Жилкомсервис №2 Калининского района»
ИНН 7804391903, ОГРН 1089847220429
195257, г. Санкт-Петербург, ул. Вавиловых,
д.13/1,
Почтовый адрес:
195257, г Санкт-Петербург, р-н Калининский,
ул. Вавиловых, дом 13, корпус 1

Податель жалобы:

ООО «Новгородаудит - ЭНЕРГО»
173000, г. Великий Новгород,
ул. Никольская, д. 38
Почтовый адрес: 173020
г. Великий Новгород, ул. Парковая, 18, к.1

Сведения о закупке:

Извещение № 32413322201
Оказание услуг по техническому
диагностированию внутридомового газового
оборудования в многоквартирных домах,
находящихся на обслуживании
ООО «Жилкомсервис №2
Калининского района на 2024-2028гг.

**Жалоба
на действия конкурсной комиссии**

26 февраля 2024 года ООО "Жилкомсервис №2 Калининского района" на официальном сайте www.zakupki.gov.ru была размещена информация об осуществлении ООО «Жилкомсервис № 2 Калининского района» закупки в виде заключения договора на

оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах, находящихся на обслуживании ООО «Жилкомсервис №2 Калининского района» на 2024-2028г.г. (извещение 32413322201), а также конкурсная документация на проведение запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах, находящихся на обслуживании ООО «Жилкомсервис №2 Калининского района».

Статья 17 федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (части 1 и 5) (далее – ФЗ № 135) запрещает действия заказчиков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о закупках, в том числе «координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации (пункт 1 часть 1 ст. 17).

В силу пункта 1 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ «любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика».

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 ФЗ № 135 «действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов».

Согласно статье 1 ФЗ № 223«О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223) «целями регулирования ФЗ № 223 являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений».

Частью 2 статьи 3 ФЗ № 223 установлено - при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе следующими принципами:

-равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2);

-отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки (пункт 4).

Согласно Раздела 1 «Предмет, принципы и цели закупки» Положения о закупках товаров, работ, услуг общества с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис №2 Калининского района», утвержденного Протоколом внеочередного общего собрания участников № б/н от 26 12 2018г. (в новой редакции от 28.09.2022):

- Положение о закупках товаров работ услуг Общества с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис №2 Калининского района» (далее – Положение о закупках, Положение) разработано в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

- При закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется:

- Конституцией Российской Федерации,

- Гражданским кодексом Российской Федерации,

- Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

- Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

- Иными нормативными правовыми актами Российской Федерации регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

- При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Аналогичные принципы и цели закупки закреплены в разделе 1 Конкурсной документации ООО «Жилкомсервис №2 Калининского района».

Согласно п. 3.2. раздела 3 Положения - победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Как следует из п.12.8. раздела 12 Положения о закупках - не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 8.1. раздела 1 Конкурсной документации - Комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в запросе предложений на основании критериев оценки заявок, установленных в документации о запросе предложений.

Как следует из содержания пункта 10.1. раздела 1 Конкурсной документации – Заказчик обеспечивает защиту добросовестной конкуренции при проведении процедур закупок способами, соответствующими законодательству Российской Федерации и принципам закупочной политики.

Однако разделом 3 Конкурсной документации - Критерии оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, заказчиком к критерию «Квалификация участника запроса предложений в электронной форме» установлены несколько показателей, по каждому из которых выставляется определенное количество баллов, а именно подкритерии:

- Объем оказанных услуг (выполненных работ) аналогичных предмету запроса предложений в электронной форме: контракты, суммы которых превышают 90% от стоимости закупки, каждый за период с 01.01.2021 г. по дату публикации запроса предложений в электронной форме (П.1.1 таблицы)

- Наличие работников, аттестованных в области неразрушающего контроля: визуально- измерительного контроля и ультразвукового контроля

- 1 специалист-0 баллов
- от 2 до 5 специалистов (включительно)-5 баллов
- от 6 до 10 специалистов (включительно)- 15баллов
- более 10 специалистов- 20 баллов

-Наличие работников, обладающих инженерно-технической специальностью:

- 10 специалистов- 0 баллов
- от 11 до 20 специалистов (включительно)-5 баллов
- от 21 до 40 специалистов (включительно)-15 баллов
- более 40 специалистов- 20 баллов

-Продолжительность деятельности Участника:

- Минимальное значение - 5 лет
- Максимальное значение – 16 и более лет
- от 0 до 20 баллов

ООО «Новгородаудит-Энерго» полагает, что введение указанных подкритериев оценки участников закупки ставит их в неравные условия, не соответствует требованиям закона поскольку:

1. По подкритерию «Объем оказанных услуг», заказчик оценивает не его показатель деловой активности (надежность, качество выполняемых работ), а его финансовый показатель, т.е. оценивается лишь доход организации.

Более того, указанный критерий оценки учитывает не все аналогичные договоры, заключенные участником закупки, а исключительно договоры, заключенные на сумму не менее 10 656 809 руб. (сумма за минусом 10 процентов от начальной (максимальной) цены договора).

Вместе с тем, у участника закупки могут быть заключены аналогичные договоры на меньшую сумму, при этом объем выполненных работ по диагностированию в конечном итоге, при суммировании объектов (количество МКД), в отношении которых выполнено техническое диагностирование, может быть значительно больше, что более объективно подтверждает «Объем оказанных услуг», а так же уровень деловой активности участника конкурса.

Кроме того, цена договоров в каждом конкретном случае согласовывается сторонами самостоятельно, в том числе в зависимости от платежеспособности заказчика в связи с чем, оценка заявок участников конкурса по подкритерию «Объем оказанных услуг», не может быть напрямую поставлена лишь в зависимость от сумм выполненных контрактов аналогичных предмету закупки.

Согласно конкурсной документации «в случае отсутствия аналогичных договоров по предмету закупки, участнику присваивается 0 баллов», что указывает на то, что при наличии аналогичных договоров, но при цене ниже 90% стоимости закупки участник конкурса заведомо получит 0 баллов, что не соответствует принципам равноправия и справедливости, а также является необоснованным ограничением конкуренции по отношению к потенциальным участникам закупки, ограничению допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки и свидетельствует о приоритете (дискриминации) одних участников перед другими.

Таким образом, по данному подкритерию, указанному в конкурсной документации, объективно определить деловую репутацию участника, а также объем выполненных им работ, его опыт и надежность, как участника закупки, невозможно, а установление такого критерия противоречит указанным выше положениям ФЗ № 135-ФЗ.

2. «Наличие работников, аттестованных в области неразрушающего контроля, визуально – измерительного контроля и ультразвукового контроля» (п.2.1 таблицы):

- 1 специалист -0 баллов
- от 2 до 5 специалистов (включительно)- 5 баллов
- от 6 до 10 специалистов (включительно)-15 баллов
- более 10 специалистов-20 баллов

3. «Наличие работников, обладающих инженерно-технической специальностью» (п.2.2 таблицы):

- 10 специалистов- 0 балл

- от 11 до 20 специалистов (включительно) - 5 баллов
- от 21 до 40 специалистов (включительно) -15 балл
- более 40 специалистов - 20 баллов

Однако, согласно пункта 91 Постановления Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» (далее - Правил № 410) «специализированные организации, осуществляющие работы по техническому диагностированию газопроводов, входящих в состав внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, должны отвечать требованиям, предусмотренным настоящим разделом, и иметь штат квалифицированных сотрудников в количестве, обеспечивающем надлежащее выполнение соответствующих работ (оказание соответствующих услуг), имеющих профильное образование, прошедших необходимое для проведения газоопасных работ обучение и аттестацию по итогам обучения (далее - аттестованные сотрудники).

Таким образом, действующее законодательство не содержит прямых указаний на наличие конкретного количества аттестованных в области неразрушающего контроля штатных сотрудников, а так же общего числа работников (штатная численность) специализированной организации (в данном случае у потенциального участника закупки), а также на количество работников, обладающих инженерно – технической специальностью.

Кроме того, в общую штатную численность работников участника конкурса может входить и обслуживающий персонал (подсобные рабочие, уборщики, юристы и т.д.), в то время как у потенциального участника закупки может быть отдана часть работ и услуг на аутсорсинг, в связи с чем, количество штатных работников сокращается.

Таким образом, указанные выше критерии оценки участников конкурса не могут полно и объективно оценить надежность и исполнительность потенциального участника закупки, его возможности проведения всего объема работ и их качества, а также свидетельствует о невозможности исполнения условий договора для большинства потенциальных участников закупки, относящихся к категории малого и среднего бизнеса.

ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» полагает, что установление данных под критериев заказчиком, заведомо ограничивает потенциальных участников закупки и является необоснованным ограничением для участников конкурса.

4. «Продолжительность деятельности Участника» (п.3 таблицы):

- Минимальное значение - 5 лет
- Максимальное значение – 16 и более лет.

Согласно данному подкритерию, в случае если его значение меньше минимального или больше максимального, то предложение участника приравнивается к минимальному или максимальному значению соответственно и оценивается заказчиком от 0 до 20 баллов.

Вместе с тем, из анализа имеющейся информации в сети интернет, можно с высокой долей вероятности предположить, что данная закупка инициирована под определенного участника, а именно с целью заключения договора на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах с Акционерным обществом «Ленпромгаз», ИНН 7841333120, ОГРН 1067847741301, юридический адрес: г. Санкт-Петербург, ВН тер. Г. Муниципальный округ Невская застава, ул. Седова, д. 9, литера Ц, помещение Ч.П. 7-Н (68,69).

Согласно информации, полученной из открытых источников, сети интернет - АО «Ленпромгаз» зарегистрировано в качестве юридического лица 31.03.2006 года, т.е. действует на территории РФ в течение 18 лет, имеет в штате 161-го сотрудника, за период с 2018 года между АО «Ленпромгаз» и ООО «ЖКС № 3 Приморского района», ООО «ЖКС № 1 Невского района», ООО «ЖКС № 1 Центрального района», ЖКС № 2 «Приморского района», ООО «ЖКС № 2 Красногвардейского района», ООО «ЖКС № 2 Кировского района», ООО «ЖКС № 3 Центрального района», ООО «ЖКС № 1 Адмиралтейского района», ООО «ЖКС № 4 Приморского района», и иными ЖКС, расположенными на территории г. Санкт-Петербурга было заключено 14 контрактов на сумму более 5 000 000 (пять миллионов) рублей 00 копеек.

Так же хотелось обратить внимание на тот факт, что учредителями:

- ООО «ЖКС № 2 Калининского района» является Комитет по управлению городским имуществом ИНН 7832000076, доля – 20%,
 - ООО «ЖКС № 3 Приморского района», ООО «ЖКС № 1 Невского района», ООО «ЖКС № 1 Центрального района», ЖКС № 2 «Приморского района», ООО «ЖКС № 2 Красногвардейского района», ООО «ЖКС № 2 Кировского района», ООО «ЖКС № 3 Центрального района», ООО «ЖКС № 1 Адмиралтейского района», являются одни и те же учредители, а именно: Комитет по управлению городским имуществом, ИНН 7832000076, доля – 20% и ООО «Жилкомсервис № 2 Московского района», ИНН 7810515297, доля – 80%, ООО «ЖКС № 3 Кировского района» - доля 100%.

Данные сведения в совокупности с предлагаемыми условиями закупки, объективно свидетельствуют о приоритете АО «Ленпромгаз» по отношению к другим потенциальным участникам конкурса и желании ООО «ЖКС № 2 Калининского района» заключить договор исключительно с АО «Ленпромгаз».

ООО «Новгородаудит-Энерго» полагает, что при указанных критериях (показателях) оценки участников конкурса, другие потенциальные участники не станут подавать заявки на участие, поскольку при таких критериях оценки, они заведомо наберут наименьшее (минимальное) количество баллов, а по некоторым показателям и вовсе получают 0 балл, т.е. такие участники закупки заведомо не конкурентоспособны по сравнению с АО «Ленпромгаз».

Таким образом, при проведении конкурса заказчиком (комиссией по осуществлению закупок) нарушены права потенциальных участников закупки, в том числе ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО», выражающиеся в нарушении принципов равноправия, справедливости оценки заявок участников, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке, путем установления необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам конкурса, установления заведомо невыполнимых требований к участникам, относящихся к числу малого и среднего бизнеса, установления приоритета одних участников закупки перед другими, нарушения добросовестной конкуренции между участниками закупки.

Отсутствие у участника закупки опыта оказания услуг по предмету закупки, менее 16 лет, исполненных аналогичных договоров по предмету закупки на сумму менее 10 процентов от цены закупки, наличия в штате аттестованных сотрудников в области неразрушающего контроля: визуально-измерительного контроля и ультразвукового контроля менее 10 специалистов, наличия работников, обладающих инженерно-технической специальностью менее 10 специалистов, не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам конкурса, что ограничивает количество участников закупки, в связи с чем установление вышеуказанных требований в документации о проведении конкурса противоречит требованиям Закона о закупках.

Таким образом, нарушение Заказчиком требований, указанных в статье 1 и в части 2 статьи 3 ФЗ № 223, является признаком ограничения конкуренции в соответствии с п. 17 ст. 4, что, в свою очередь, является недопустимым в силу положений ч. 1 ст. 10 ФЗ № 135-ФЗ.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Прошу:

- Принять настоящую жалобу к рассмотрению;
- Признать комиссию заказчика, нарушившей требование Федерального законодательства от 18.07.2011 ФЗ № 223 «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- Выдать предписание об устранении нарушений;
- Принять предварительные обеспечительные меры в виде приостановления подачи заявок на участие в конкурсе до момента рассмотрения настоящей жалобы и принятия решения по жалобе.

Приложение:

- Сведения по торгам,- победитель АО «Ленпромгаз».
- Карточка с информационной системы СБИС на АО «Ленпромгаз».
- Копия конкурсной документации.
- Копия извещения о закупке.
- Копия положения о закупках.

Директор
ООО «Новгородаудит - ЭНЕРГО»



И.Е. Дружинин