



Мурзин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«ЩЕРБИНСКИЙ ЛИФТОСТРОИТЕЛЬНЫЙ ЗАВОД»

ОГРН 1025007512474, ИНН 5051000880

Адрес (место нахождения): 108851, г. Москва, г. Щербинка, ул. Первомайская, д.6, эт.2, каб.201.

Почтовый адрес: 108851, г. Москва г. Щербинка, ул. Первомайская, д.6.

Дирекция - (495) 739-67-00, факс (495) 712-69-90

Коммерческое управление - (495) 739-67-39 (многоканальный),

(495) 867-22-97, 867-22-98, 867-05-48

E-mail: lift@shlz.ru, www.shlz.ru

Исх. № 30.20-000104

от 15.05.2020г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области

Адрес: 392000, г. Тамбов, ул. Державинская, дом 1

Email: to68@fas.gov.ru

Заявитель: АО «Щербинский лифтостроительный завод»

Адрес места нахождения и почтовый адрес:

108851, г.Москва, г.Щербинка, ул. Первомайская, д.6

тел.: 8 (495) 739-67-39

Эл.почта: lift@shlz.ru

Заказчик: Муниципальное казенное учреждение «Долговой Центр»

Адрес: 392000, Тамбовская обл, г.Тамбов,

ул.Сергеева-Ценского, 30

тел.: 8 (4752) 72-05-79

Эл.почта: dolg.08@mail.ru

Жалоба на действия заказчика

Заказчик - Муниципальное казенное учреждение «Долговой Центр» на сайте электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка» - <http://roseltorg.ru> (далее – электронная площадка), опубликовало извещение № 036430001972000019 о проведении аукциона, предметом которого является выполнение работ по замене лифтового оборудования в многоквартирных жилых домах, расположенных в городе Тамбове по адресам: ул. Карла Маркса, д. 178А; ул. Киквидзе, д. 108; ул. Мичуринская, д. 136; ул. Пензенская, д. 67/12; ул. Советская, д. 198Г; ул. Чичканова, д. 39; ул. Бастионная, д. 24 А; ул. Покровская, д. 1; ул. Рылеева, д. 94; ул. Тулиновская, д. 20; ул. Киквидзе, д. 73; ул. Киквидзе д. 75; ул. Магистральная, д. 3 А; ул. С. Ценского, д. 5.

Дата и время начала подачи заявок – 27.04.2020 г. 00:00:00 (мск)

Дата и время окончания срока подачи заявок – 18.05.2020 09:00:00 (мск)

Дата окончания рассмотрения заявок – 19.05.2020 00:00:00 (мск)

Дата и время проведения электронного аукциона – 22.05.2020 09:00:00 (мск)

АО «ЩЛЗ» имея намерение принять участие в аукционе, после ознакомлении с документацией о проведении электронного аукциона выявило, что аукционная документация разработана с нарушением требований Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 (ред. от 09.09.2017) «О порядке привлечения подрядных организаций

2917
18 05 20

Внесено в 10:02

для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», заключающееся в следующем.

В пункте 3.1. содержатся следующие условия об оплате: «Оплата по настоящему Договору осуществляется в соответствии с Порядком установленным постановлением администрации Тамбовской области от 15.07.2014 № 767 и условиями Договора о передаче функции технического заказчика от 23 июля 2014 года».

Пунктом 3.2 проекта Договора Заказчиком установлено: «Расчет с Подрядчиком может осуществляться пообъектно за фактически выполненные Работы на основании документов, перечисленных в п.3.1. настоящего Договора в пределах окончательной цены Договора, предусмотренной п.2.1.1. Договора».

Пунктом 3.3 проекта Договора Заказчиком установлено: «При этом допускается отсрочка оплаты по настоящему Договору до 31.12.2022».

В пунктах 4.2. и 4.3 проекта Договора содержатся следующие сведения о сроках выполнения работ по договору: срок начала работ: с момента заключения договора; срок окончания работ согласно Графику выполнения работ (Приложение № 1), в котором содержится информация об общей продолжительности работ, которая составляет 60 календарных дней.

В вышеприведенных пунктах договора содержатся условия, при которых имеются противоречия и создана неопределенность в установлении срока и порядка оплаты выполненных работ, а также не указаны критерии, которыми будет руководствоваться Заказчик при определении размера платежа после подписания акта выполненных работ (форма КС-2, КС-3), соответственно, определить конкретные сроки оплаты становится невозможным. Кроме того, обязанность по оплате заменена на право выборочного расчета и имеется оговорка об отсрочке платежа на длительный срок, что по своей правовой природе является беспроцентным займом.

В соответствии с пп. «в» п. 135 Постановления Правительства РФ № 615 от 01.07.2016 г., документация об электронном аукционе, помимо сведений, указанных в извещении о проведении электронного аукциона, должна содержать, в том числе, форму, сроки и порядок оплаты услуг и (или) работ.

Выделение, формирование и аккумулирование денежных средств на оплату услуг подрядной организации, отобранной по итогам Аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по ремонту (замене) лифтового оборудования, производится из фонда капитального ремонта, которые в соответствии со статьей 170 Жилищного кодекса РФ образуют взносы на капитальный ремонт, уплаченные собственниками помещений в многоквартирном доме, пени, уплаченные собственниками таких помещений в связи с ненадлежащим исполнением ими обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт, проценты, начисленные за пользование денежными средствами, находящимися на специальном счете, счетах регионального оператора, на которых осуществляется формирование фондов капитального ремонта, доходы, полученные от размещения средств фонда капитального ремонта, средства финансовой поддержки, предоставленной в соответствии со статьей 191 ЖК РФ, а также кредитные и (или) иные заемные средства,

привлеченные собственниками помещений в многоквартирном доме на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

Также постановлением Администрации Тамбовской области от 25 ноября 2013 г. №1359 «Об утверждении программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Тамбовской области на период 2014-2043» утвержден перечень многоквартирных домов на территории Тамбовской области с указанием услуг и (или) работ и планируемых сроков их проведения в Тамбовской области, в соответствии с которым, по адресам, указанным в предмете проекта договора, ремонт и замена лифтового оборудования запланирована на период 2019 - 2021 г.г.. Соответственно, реализация работ, в том числе, по замене лифтового оборудования запланирована на 2019 – 2021 г.г, а предполагаемый период завершения работ приходится на 3 - 4 квартал 2020 г.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение при составлении аукционной документации в части не указания точных сведений, позволяющих определить срок и порядок оплаты выполненных работ и в части содержания в условиях проекта договора выборочной системы оплаты выполненных работ, а так же условий, позволяющих Заказчику осуществить отсрочку оплаты выполненных подрядчиком работ на длительный срок. Вышеперечисленные условия договора могут привести к ограничению конкуренции и несут в себе нарушения Антимонопольного законодательства РФ, а именно:

1. Формирование избирательной системы оплаты со стороны Заказчика.
2. Наличие личной заинтересованности со стороны Заказчика.
3. Конфликт интересов между Заказчиком и Подрядчиком.
4. Ограничение конкуренции.
5. Создание преимуществ возможным аффилированным лицам Заказчика.

При рассмотрении/подаче заявки на участие в аукционе Подрядная организация основывается на конкретных условиях проекта договора, для дальнейшей координации экономической деятельности и планировании работы компании в случае заключения договора по данному аукциону, а именно:

1. Объем выполнения работ.
2. Срок выполнения работ и порядок.
3. Срок оплат по договору.
4. Размер аванса по договору.
5. Срок гарантийных обязательств.

Условия договора должны содержать определенность в своих формулировках, двойное толкование не допустимо. В случае неопределенности какого-либо условия договора подрядная организация, не имея конкретных заранее известных установленных условий по договору, вводится в заблуждение. Тем самым подрядная организация, планируя участие в электронном аукционе, не имеет возможности подготовить заявку должным образом, произвести расчет экономической выгоды по данной закупке для компании, распланировать бюджет для последующего выполнения работ в установленный срок по договору.

Также данная неопределенность условий создает преимущество возможным аффилированным лицам (участниками закупки) к Заказчику, что в последующем может

привести к заключению антиконкурентного соглашения между Заказчиком и Подрядчиком, в части проведения оплат по избирательной системе.

Данная неопределенность в формулировках условий Договора может привести к злоупотреблению своим правом со стороны Заказчика, исходя из возможной личной заинтересованности к участнику закупки.

Исходя из содержания подпункта 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, признаками ограничения конкуренции являются обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, вызывая сокращение числа хозяйствующих субъектов на данном рынке.

Статья 17 Закона о защите конкуренции (части 1 и 5) запрещает действия заказчиков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о закупках.

На основании пунктов 2 и 3 части 1, части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции к таким действиям, в частности, относятся создание участнику закупки преимущественных условий участия, нарушение порядка определения победителя по результатам закупочной процедуры. Изложенное означает, что несоблюдение заказчиками отдельных требований Закона о закупках может одновременно свидетельствовать о нарушении антимонопольного законодательства.

Таким образом, указывая на наличие только права Заказчика, а не обязанности производить оплату пообъектно и выборочно за фактически выполненные работы, Заказчик заранее создает (планирует) преимущества для отдельных Подрядчиков, тем более, что конечный срок оплаты устанавливается до 31.12.2022 г., что фактически превращает указанный договор в безвозмездный займ сроком на 2 года.

В силу пункта 1 статьи 711 Гражданского кодекса Российской Федерации обязанность по оплате результатов работ наступает у заказчика на следующий день после сдачи работ.

Срок оплаты в договоре с датой до 31.12.2022 г. является очень большим (длительным) и ничем не обоснованным, ведет к ограничению количества участников закупки и противоречит положению, п. 1.5. Постановления Администрации Тамбовской области № 767 от 15.07.2017 г.

В соответствии со ст. 79 Постановления Правительства РФ от 1 июля 2016 г. № 615 «Заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников аукциона».

АО «ЦЦЗ» обращалось 12 мая 2020 г., с запросами о разъяснении аукционной документации, в ответах содержатся сведения о разъяснении положений аукционной документации, но изменения в аукционную документацию Заказчиком не внесены.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. ст. 4, 17, 18.1 Закона «О защите конкуренции», п. 79, подп. «в» п. 135 Постановления Правительства № 615 от 01.07.2016 г. Акционерное общество «Щербинский лифтостроительный завод»

ПРОСИТ:

1. Признать Муниципальное казенное учреждение «Долговой Центр» нарушившим пункт 79 и подпункт «в» пункта 135 Постановления Правительства РФ № 615 от 01.07.2016;

2. Выдать предписание Муниципальному казенному учреждению «Долговой Центр» предписание об устранении выявленных нарушений, допущенных Заказчиком при организации и проведении электронного аукциона № 036430001972000019, внести изменения в аукционную документацию, исключив из проекта договора пункты 3.2 и 3.3.

3. Выдать Муниципальному казенному учреждению «Долговой Центр» предписание о продлении срока проведения аукциона № 036430001972000019 на 5 (пять) рабочих дней с даты размещения соответствующих изменений в аукционную документацию.

4. Приостановить проведение аукциона № 036430001972000019 до рассмотрения дела и принятия решения антимонопольным органом.

Приложения:

1. Доверенность № 923/М от 15.07.2014г. (1 лист)
2. Аукционная документация; (17 листов)
3. Проект договора; (16 листов)
4. Постановление Администрации Тамбовской области № 767 от 15.07.2014г; (6 листов)
5. Запросы о разъяснении аукционной документации (2 листа)
6. Ответы на запросы (2 листа)

Директор по региональным программам АО «ЦЛЗ»

