

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Красноярскому краю**

Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81"Д"
Телефон/факс: (391)211-00-00 факс: (391)211-01-14

E-mail: to24@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Титан»

Юридический адрес: 660017, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Обороны, д. 3, пом. 2
Тел. 89991782196

E-mail: chop.titan@yandex.ru

Заказчик – Краевое государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Пансионат для граждан пожилого возраста и инвалидов «Солнечный».
(ИНН 2465068044 КПП 246501001 ОГРН 1022402482640)

Наименование закупки: оказание охранных услуг для нужд КГБУ СО "Пансионат "Солнечный" в 2023 году.

Юридический адрес: 660132, Красноярский край, город Красноярск, улица Славы, 10.

Контактные данные:

Контактное лицо: Гвоздева Марина Николаевна

Адрес электронной почты:
83912258001@mail.ru

Номер телефона: (391) 225-80-01

Реестровый номер (ЕИС): 32211932047

15 декабря 2022г. исх. №15-12-2Д/2022

Жалоба на действия заказчика

08.12.2022г. на электронно-торговой площадке www.rts-tender.ru было опубликовано Извещение № 32211932047 о проведении аукциона в электронной форме на оказание охранных услуг для нужд КГБУ СО "Пансионат "Солнечный" в 2023 году среди субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Извещение).

Наименование закупки: оказание охранных услуг для нужд КГБУ СО "Пансионат "Солнечный" в 2023 году.

Начальная (максимальная) цена договора (лота): 2 017 341,60 (два миллиона семнадцать тысяч триста сорок один) рубль 60 коп., в том числе НДС.

Место оказания услуг: г. Красноярск, ул. Славы, 10.

Срок оказания услуг: с 8 час 00 мин. 17.01.2023 г. по 07 час. 59 мин. 17.01.2024 г.

В соответствии с размещенной Документацией Заказчик в разделе 10 в п. 10.8.2 обязательных требованиях ко вторым частям участников прописывает:

Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

а) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии), учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника конкурентных процедур, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона.

Субъекты малого и среднего предпринимательства, являющиеся участниками закупок, обязаны подтверждать соответствие условиям, установленным статьёй 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», включая в состав заявки документы:

б) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, которая получена не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки; надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации индивидуальных предпринимателей в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица); выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей/засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, которая получена не ранее чем за один месяц, за три или шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки; надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица и физического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица).

Участник, в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», вправе предоставить выписку ЕГРЮЛ/ЕГРИП, полученную с помощью сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа» (<https://service.nalog.ru/vyp/>), сформированную в формате PDF и подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью, которую можно визуализировать, в том числе при распечатывании.

Участники закупки, для подтверждения своей регистрации в качестве юридического лица/индивидуального предпринимателя, предоставляют:

— копию свидетельства о государственной регистрации (при регистрации до 1 января 2017 года);

— копию Листа записи ЕГРЮЛ/ЕГРИП в соответствии с Приказом ФНС России от 12.09.2016 № ММВ-7-14/481@ «Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, признании утратившими силу отдельных приказов и отдельных положений приказов Федеральной налоговой службы» (при регистрации после 1 января 2017 года);

в) копии учредительных документов участника закупки, копии свидетельств: Устав (все страницы), свидетельство о государственной регистрации юридического лица, свидетельство о постановке на налоговый учёт (для юридического лица); копия документа, удостоверяющего личность (ксерокопия паспорта), свидетельство о постановке на учёт в налоговом органе физического лица (для физических лиц), копия документа, удостоверяющего личность (ксерокопия паспорта), свидетельство о постановке на учёт в налоговом органе индивидуального предпринимателя, свидетельство о государственной регистрации индивидуального предпринимателя (для индивидуального предпринимателя) (предоставить копии документов);

г) копия годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах) за предшествующий календарный год (для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность менее одного календарного года, за период, прошедший со дня их государственной регистрации), заверенная руководителем субъекта малого и среднего предпринимательства. В случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах индивидуальный предприниматель ведёт учёт доходов или доходов и расходов и (или) иных объектов налогообложения в порядке, установленном указанным законодательством, индивидуальный предприниматель вправе включить в заявку на участие в закупке иной документ, содержащий информацию о выручке от реализации товаров (работ, услуг), без учёта налога на добавленную стоимость или балансовой стоимости активов (остаточной стоимости основных средств и нематериальных активов), заверенный таким индивидуальным предпринимателем;

д) копии сведений о среднесписочной численности работников за два предшествующих календарных года (для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность менее двух календарных лет, за период, прошедший со дня их государственной регистрации), представленных в налоговый орган в соответствии с пунктом 3 статьи 80 Налогового кодекса Российской Федерации, заверенные руководителем субъекта малого и среднего предпринимательства. В случае, если в указанный период индивидуальный предприниматель не привлекал наёмных работников, указанный документ в состав заявки на участие в закупке не включается, индивидуальный предприниматель декларирует в заявке об отсутствии у него наёмных работников;

е) если по результатам закупочной процедуры цена договора, предложенная участником закупки, с которым заключается договор, снижена на 25 (двадцать пять) и более процентов от начальной (максимальной) цены договора, победитель либо такой участник обязан предоставить Заказчику информацию, подтверждающую добросовестность такого участника на момент подачи заявки.

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре договоров (контрактов), заключённых Заказчиками, и подтверждающая их исполнение таким участником не менее чем за один год и (или) два года до даты подачи заявки на участие в конкурентной закупке, от двух и более договоров (контрактов), при этом все договоры (контракты) должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), заключённых по результатам конкурентных закупок. В этих случаях цена одного из договоров (контрактов) должна составлять не менее 20 (двадцати) процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить договор в соответствии с настоящим разделом.

е) в случае отсутствия у участника закупки возможности предоставить в соответствии с требованиями Заказчика, установленными в документации о закупке, те или иные документы (справки), требующие их получение в государственных органах, то участник закупки вправе предоставить копию письма (обращения) в государственные органы или иной документ, подтверждающий факт такого обращения участника закупки.

Несмотря на то, что Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 05.12.2022) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" четко не определены требования к поставщику, законодательство обязывает Заказчиков устанавливать их в Положении и в Документации. Одним из главных требований в данном случае является наличие Лицензии на осуществление вида деятельности, указанного в документации о закупке.

Деятельность частных охранных организаций в РФ регулируется Законом РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 3 Закона частным охранным организациям разрешено оказание семи видов охранных услуг, перечень которых является исчерпывающим и расширенному толкованию не подлежит.

Таким видами услуг являются:

защита жизни и здоровья граждан;

охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;

охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;

обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;

обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;

охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 указанного Закона.

Заказчиком же не было установлено требование об обязательном предоставлении во второй части заявки на участие в аукционе ЛИЦЕНЗИИ НА ЧАСТНУЮ ОХРАННУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ для подтверждения соответствия оказываемым услугам. Предметом контракта в соответствии с документацией является оказание охранных услуг для нужд КГБУ СО "Пансионат "Солнечный" в 2023 году.

Из анализа аукционной документации установлено, что требование к участникам закупки о наличии лицензии на определенные услуги охраны – отсутствует. При этом, требования к содержанию и составу заявок аукционной документации также не содержат положения о предоставлении участником закупки соответствующей лицензии.

Таким образом, возникает вопрос, как Заказчик будет проверять Участников на соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, если во второй части заявки не предусмотрена обязанность предоставления лицензии на осуществление частной охранной деятельности?

Полагаем, что Заказчик нарушил требования статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 05.12.2022) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Также, считаем, что Заказчик в документации должен полно описывать требуемые пункты лицензии на частную охранную деятельность для полноценного определения поставщика как соответствующего всем требуемым в техническом задании пунктам.

На основании вышеизложенного руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 05.12.2022) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку относительно соответствия аукционной документации.
2. Вынести предписание в отношении заказчика, об устранении нарушений требований документации;

Приостановить заключение контракта до вынесения решения УФАС по КК.

Директор

Яковлева Ю.С.

РЕШЕНИЕ №04/21
Единственного участника
Общество с ограниченной ответственностью
Частное охранное предприятие «Титан»
ОГРН 114245000660, ИНН 2450030746

г. Красноярск

«06» апреля 2021 г.

Я, Титов Александр Валерьевич, 27.06.1973 г.р., паспорт гражданина РФ серия 0418 № 241694, дата выдачи 13.07.2018г., выдан ГУ МВД России по Красноярскому краю, код подразделения: 240-010, адрес регистрации: Красноярский край, гор. Канск, мкр. Северный д.20, кв.4, являясь единственным участником общества с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Титан», далее – «Общество»,

РЕШИЛ:

1. С «06» апреля 2021 года освободить от занимаемой должности директора Общества Шавкунову Юлию Анатольевну.
2. С «06» апреля 2021 года на должность директора Общества назначить Яковлеву Юлию Сергеевну, 26.07.1986г.р., место рождения: гор. Красноярск, паспорт серия 0417 № 139598, выдан Отделом УФМС России по Красноярскому краю и Республике Тыва в Советском р-не г. Красноярска 10.10.2017г., код подразделения: 240-003, адрес регистрации: Красноярский край, г. Красноярск, ул. 9 Мая, д. 83, к.2, кв. 204, сроком на 5 лет.
3. Директору Яковлевой Юлии Сергеевне зарегистрировать указанные изменения в установленном законном порядке.

*Единственный участник
Общества*



/А. В. Титов/