

В УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ РОССИИ ПО
К

Анатольевич

ЖАЛОБА

Заказчик: Муниципальное автономное учреждение «Центр питания» (МАУ «Центр питания»), ИНН 2466083430 КПП 246101001, место нахождения: 660052, Красноярский край, город Красноярск, улица Монтажников, 62, тел. 263-81-55, e-mail: ts.mau@yandex.ru.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

Сведения о размещаемом заказе: открытый конкурс на право заключения договора на оказание услуг по организации горячего питания обучающихся Октябрьского района г. Красноярска, номер извещения № 32009453973

Обжалуемые действия:

1 сентября 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru была размещена информация о проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации горячего питания обучающихся Октябрьского района г. Красноярска, номер извещения № 32009453973

Место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок:

Заявка на участие в открытом конкурсе предоставляется участником закупки в письменной форме по адресу: 660049, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Урицкого, дом 117, этаж 3, каб. 304. с 02.09.2020г. по 17.09.2020г. до 10:00 часов (время местное).

Начальная (максимальная) цена договора:

Начальная (максимальная) цена договора включает в себя стоимость наборов продуктов питания и торговой надбавки, а также все расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей.

НМЦ сформирована согласно Приложения № 2 к документации открытого конкурса.

Установленная в документации о закупке НМЦ не может быть превышена при заключении договора по итогам закупки.

Предложение участником процедуры закупки в составе заявки предложения о цене договора, превышающего НМЦ, является безусловным основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Обоснование начальной (максимальной) цены договора:

При формировании начальной (максимальной) цены, стоимость продуктов питания для обеспечения горячим питанием, рассчитана в соответствии со статьей 11 Закона края от 2 ноября 2000 года №12-961 «О защите прав ребенка», Постановлением администрации города Красноярска от 14 ноября 2019г. № 867 «Об утверждении муниципальной программы "Развитие образования в городе Красноярске" на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов», Распоряжением администрации города Красноярска от 24.03.2014 г. № 85-р «Об утверждении регламента взаимодействия органов

Вх. № 16819
16.09.2020 г.

администрации города Красноярска по расходованию и учету средств субвенций городу Красноярску на реализацию Законов Красноярского края от 27.12.2005г. № 17-4379, № 17-4377» с учетом индексации в соответствии с Законом Красноярского края от 05.12.2019 N 8-3414 "О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов" (Приложение 41.Методики распределения субвенций бюджетам муниципальных образований края на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов).

Требования к размеру, форме и способу предоставления обеспечения исполнения договора:

Обеспечение исполнения договора установлено в размере 10% от НМЦ.

Договор заключается только после предоставления участником открытого конкурса, с которым заключается договор, договора поручительства, безотзывной банковской гарантии, или передачи Заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита) в размере обеспечения исполнения договора, указанном в конкурсной документации.

Способ обеспечения исполнения договора из перечисленных в настоящей части способов определяется таким участником открытого конкурса самостоятельно.

Реквизиты счета для внесения денежных средств:

Получатель: Муниципальное автономное учреждение «Центр питания» (МАУ ЦП)

Лицевой счет: УФК по Красноярскому краю (МАУ ЦП л/с 30196Щ87510)

ИНН: 2466083430

КПП: 246101001

ОГРН: 1032402944793

р/с 40701810204071000532

Отделение Красноярск г. Красноярск

БИК 040407001

Назначение платежа: Обеспечение исполнения договора **на право заключения договора на оказание услуг по организации горячего питания обучающихся**, так же «НДС не облагается».

В Приложении №2 конкурсной документации указывается обоснование начальной максимальной цены и объём оказываемых услуг в отношении каждого Заказчика. В данном Приложении заказчиками уже является не МАУ «Центр питания», а каждое МБОУ и МАУ Советского района г. Красноярска в отдельности. Также, МБОУ и МАУ указаны Заказчиками в Проекте договора (Приложение №3), заключаемого по результатам конкурсной процедуры.

Закономерно возникает вопрос – Кто все-таки является Заказчиком данной конкурсной процедуры? Какие правоотношения между МАУ «Центр Питания» и образовательными учреждениями Советского района, г. Красноярска? Если источником финансирования является бюджет г. Красноярска, на каком основании конкурсная процедура проводится по 223 ФЗ, а не 44 ФЗ? Считаем, что данная «схема» является уходом от 44 ФЗ, конкурсная процедура проводится не уполномоченным органом – Департаментом Муниципального Заказа г. Красноярска через государственную РТС, а непосредственно конкурсной комиссией МАУ «Центр Питания».

Кто подписывает Акты выполненных работ по договорам, а также кто является плательщиком оказанных услуг?

В пункте 26 конкурсной документации указаны критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе:

Оценка заявок на участие в конкурсе осуществляется в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией. Для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки, которые не были отклонены, по критериям, указанным в документации открытого конкурса.

Оценка заявок на участие в конкурсе проводится на основании следующих критериев:

Критериями оценки заявок на участие в открытом конкурсе являются:

1. Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема – значимость критерия 60 %;

2. Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами – значимость критерия 20 %.

3. Наличие соответствующих финансовых ресурсов (наличие денежных средств на счетах, денежных средств, отраженных по данным бухгалтерской отчетности и т.п.) – значимость критерия 20 %.

Порядок оценки заявок на участие в открытом конкурсе.

Оценка заявок на участие в открытом конкурсе осуществляется с использованием критериев оценки, предусмотренными в настоящей документации.

Сумма величин значимости критериев оценки, применяемых заказчиком, должна составлять 100 процентов.

Для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки.

Сумма величин значимости показателей критерия оценки должна составлять 100 процентов.

Итоговый рейтинг заявки (предложения) вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки (предложения).

Победителем признается участник закупки, заявке (предложению) которого присвоен самый высокий итоговый рейтинг. Заявке (предложению) такого участника закупки присваивается первый порядковый номер.

1. Оценка заявок по критерию «Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема», при котором оцениваются сведения о наличии у участника закупки соответствующего опыта, который подтверждается копиями заключенных договоров (контрактов) на выполнение аналогичных работ по организации горячего питания за последние 5 лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе – 60 баллов. Коэффициент значимости показателя 0,6.

Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки «опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема»:

$$НЦБ_i = КЗ \times 100 \times (K_i / K_{\max}),$$

где:

КЗ - коэффициент значимости показателя. В случае если используется один показатель, КЗ = 1;

K_i - предложение участника закупки (учитывается сумма исполненных участником закупки договоров (контрактов)), заявка (предложение) которого оценивается;

K_{\max} - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

2. Оценка заявок по критерию «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами», при котором оценивается обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами, предлагаемыми для оказания услуг (количество человек, сведения об обеспеченности участника закупки трудовыми ресурсами подтверждается копией действующего штатного расписания и копиями трудовых книжек на каждого сотрудника) – коэффициент значимости показателя 0,2.

При оценке по данному критерию принимается каждый сотрудник, трудоустроенный у участника закупки, при условии предоставления копии трудовой книжки последняя запись в которой свидетельствует о том, что на момент подачи заявки сотрудник работает у участника закупки по специальности, которая утверждена в Штатном расписании участника закупки, действующем на момент подачи заявки.

Количество баллов, присуждаемых по критерию «обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами» определяется по формуле:

$$НЦБ_i (2) = КЗ \times 100 \times (K_i / K_{\max}),$$

где:

КЗ - коэффициент значимости показателя.

K_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается (количество сотрудников);

K_{\max} - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

3. Оценка заявок по критерию «Наличие соответствующих финансовых ресурсов», при котором оцениваются сведения об оборотных средствах участника закупки за 2019 год., которые подтверждаются справкой (выпиской) из банка об операциях по лицевому (расчетному) счету – 20 баллов. Коэффициент значимости показателя 0,2.

Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки «Наличие соответствующих финансовых ресурсов»:

$$\text{НЦБ}_i(3) = \text{КЗ} \times 100 \times (\text{К}_i / \text{К}_{\text{max}}),$$

где:

КЗ - коэффициент значимости показателя.

К_i - предложение участника закупки (учитывается сумма оборотных средств за период с 01.01.2019 по 31.12.2019), заявка (предложение) которого оценивается;

К_{max} - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

4. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения итоговых рейтингов по каждому критерию оценки заявки, установленному в документации.

$$\text{I}_r = \text{НЦБ}_i + \text{НЦБ}_i(2) + \text{НЦБ}_i(3)$$

где:

I_r – итоговый рейтинг заявки;

НЦБ_i - общее количество баллов, присуждаемых по критерию «Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема»;

$\text{НЦБ}_i(2)$ – общее количество баллов, присуждаемых по критерию «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами»

$\text{НЦБ}_i(3)$ – общее количество баллов, присуждаемых по критерию «Наличие соответствующих финансовых ресурсов»

На основании результатов оценки заявок на участие в открытом конкурсе комиссия присваивает каждой заявке на участие в открытом конкурсе порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора. Заявка на участие в открытом конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в открытом конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в открытом конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в открытом конкурсе, содержащих такие же условия.

В конкурсной документации отсутствует стоимостной критерий (цена контракта), хотя основным принципом закупки товаров, работ, услуг даже по 223 ФЗ (ст.3.1.3.) является целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика.

Считаем, что критерии, указанные в конкурсной документации, в нарушение принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции, прописаны под конкретного исполнителя, имеющего максимальный объем выполненных договоров по оказанию услуг, максимальное количество штатных сотрудников и максимальное количество оборотных средств на счете.

28 августа 2020 года, одновременно с указанной конкурсной процедурой, но уже в рамках 44 ФЗ, объявлена конкурсная процедура на оказание услуг по организации горячего питания в МБОУ Октябрьского района г. Красноярска (извещение № 0119300019820001422). Предметом указанной закупки является организация питания льготных категорий учащихся. Возникает вопрос – каким образом победители в рамках разных конкурсных процедур будут осуществлять организацию питания на одном пищеблоке одновременно?

На основании изложенного считаем, что конкурсная процедура (извещение № 32009453973) является несоответствующей законодательству о закупках и подлежит отмене.

В связи с вышеизложенным, просим:

1. Провести проверку в отношении закупки №32009453973
2. Приостановить вскрытие заявок до момента вынесения обоснованного решения.
3. В случае наличия нарушений закупку (извещение №32009453973) отменить.

ИП Канайкин Е.А.

Канайкин Е.А.