



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, e-mail:
to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу №033/10/18.1-613/2020

6 июля 2020 года

г. Владимир

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

«___» – председателя Комиссии – начальника отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти;

«___» - члена Комиссии – главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти;

«___» – члена Комиссии – ведущего специалиста – эксперта отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти;
при участии:

представителя ООО «ЖСС» «___» по доверенности от 01.06.2020,

представителя управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Владимира (далее – УЖКХ г. Владимира) «___» по доверенности от 11.06.2020,

рассмотрев дело №033/10/18.1-613/2020, возбужденное по жалобе ООО «ЖСС» (вх.№4589 от 26.06.2020, от 30.06.2020 - оригинал) на действия конкурсной комиссии организатора торгов – УЖКХ г. Владимира при проведении торгов (№ извещения 130520/10540466/02) на право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Владимирская обл., г. Владимир, ул. Новгородская, д.39а,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области (далее - Владимирское УФАС России) поступила жалоба ООО «ЖСС» (вх.№4589 от 26.06.2020, от 30.06.2020 - оригинал) на действия конкурсной комиссии организатора торгов – УЖКХ г. Владимира при проведении торгов (№ извещения 130520/10540466/02) на право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Владимирская обл., г. Владимир, ул. Новгородская, д.39а.

Доводы заявителя в поданной жалобе состоят в следующем.

При организации и проведении торгов на право заключения договора управления многоквартирным домом, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, были допущены следующие нарушения: не допущен к участию претендент ООО «ЖСС», что подтверждается протоколом

рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 18.06.2020.

Данными действиями организатора торгов, противоречащими п. 18 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 №75 «О порядке проведения органом местного самоуправления многоквартирным домом» интересы ООО «ЖСС», а именно: все документы, необходимые для участия в конкурсе, были представлены, что подтверждается протоколом вскрытия конвертов с заявками от 15.06.2020.

Также оснований сомневаться в достоверности представленной обществом документации, и оснований не допустить ООО «ЖСС» к участию в конкурсе не имелось.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» ООО «ЖСС» просит Владимирское УФАС России признать настоящую жалобу обоснованной и принять необходимые меры в рамках своей компетенции.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, на основании статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Владимирским УФАС России возбуждено дело №033/10/18.1-613/2020.

Информация о поступлении жалобы ООО «ЖСС», а также сведения о дате и времени её рассмотрения были размещены на интернет - сайте Владимирского УФАС России – <http://vladimir.fas.gov.ru>.

02.07.2020 на заседании комиссии представитель ООО «ЖСС» не принял участие, общество извещено о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом.

Представитель УЖКХ г. Владимира пояснила, что на данное заседание управление не готово представить позицию по доводам жалобы и запрошенные документы.

На основании ч. 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Владимирского УФАС России продлила срок рассмотрения жалобы и назначила к рассмотрению на 06.07.2020 на 15 часов 20 минут.

До заседания в адрес Владимирского УФАС России поступили письменные возражения УЖКХ г. Владимира (вх.№ 4779 от 06.07.2020).

06.07.2020 стороны, участвующие в деле, поддержали доводы и позиции, изложенные ранее, дополнительных пояснений и ходатайств представлено не было.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 1 статьи 164 ЖК РФ, при непосредственном управлении МКД собственниками помещений заключаются договоры оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности.

Согласно части 2 статьи 161 ЖК РФ собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом: непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме, количество квартир в котором составляет не более чем тридцать; управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом; управление управляющей организацией.

Согласно части 4 статьи 161 ЖК РФ орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в случаях, указанных в части 13 настоящей статьи и части 5 статьи 200 настоящего Кодекса, а также в случае, если в течение шести месяцев до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» утверждены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее - Правила).

Таким образом, конкурс по отбору управляющей организации является обязательной процедурой торгов, следовательно, жалобы на действия его организатора, подлежат рассмотрению по правилам, установленным ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно представленным пояснениям и сведениям, открытый конкурс проводился на основании ч. 13. ст. 161 ЖК РФ, пп.4 пункта 3 Правил (в установленном законодательством РФ о градостроительной деятельности порядке выдано разрешение на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома).

Конкурсная документация на открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом утверждена приказом начальника управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Владимира от 12.05.2020 №114-п (далее - Конкурсная документация).

Согласно пункту 52 Правил для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к настоящим Правилам. Срок подачи заявок должен составлять не менее 25 дней. Прием заявок на участие в конкурсе прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Информация о проведении конкурса размещается организатором конкурса на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru (далее - официальный сайт).

О проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации объявлено на официальном сайте (извещение № 130520/10540466/02).

Согласно извещению заявки на участие в конкурсе подаются в письменной форме, установленной конкурсной документацией с 13.05.2020 по 15.06.2020.

Вскрытие конвертов – 15.06.2020 в 10 часов 10 минут.

Дата рассмотрения заявок - 18.06.2020 в 10 часов 10 минут.

Дата проведения конкурса - 22.06.2020 в 10 часов 15 минут.

Согласно протоколу от 15.06.2020 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом на участие в конкурсе поступила следующие заявки – ООО «ЖРЭП №8», ООО «ЖСС», ООО «ДЖС», ООО «ТЭК», АНО «Содействие и развитие».

Перечень документов, включенных в состав заявки, определен пунктом 53 Правил, а также Конкурсной документацией. В соответствии с подпунктом 3 пункта 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя сведения и документы о претенденте, в том числе выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица.

При этом согласно пункту 54 Правил требовать от претендента представление документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается.

В соответствии с пунктом 18 Правил основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе является, в том числе, непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений.

Протоколом от 18.06.2020 рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, ООО «ЖСС» не допущено к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным п.п. 1 пункта 18 Правил, в связи с непредставлением определенных пп.1 п.53 Правил документов.

УЖКХ г. Владимира в письменных пояснениях указало, что ООО «ЖСС» в составе заявки не была представлена выписка из ЕГРЮЛ.

В составе заявки ООО «ЖСС» была представлена распечатанная копия выписки из ЕГРЮЛ, сформированная с использованием сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа», размещенного на сайте ФНС России в сети Интернет.

Следует отметить, что данная выписка, распечатанная на бумажном носителе и представленная в составе документов на конкурс, частично заверена печатью общества.

В соответствии с пунктом 92 Административного регламента предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, утв. Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15.05.2015 № 5н (далее – Административный регламент), возможно предоставление сведений из ЕГРЮЛ или ЕГРИП на бумажном носителе и в виде электронного документа. Если выписка предоставляется на бумажном носителе, то она должна быть подписана должностным лицом налогового органа и скреплена гербовой печатью налогового органа (пункты 70-77 Административного регламента), если же она оформлена в виде электронного документа, то должна содержать электронную подпись налогового органа (пункты 103-109 Административного регламента).

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 06.04.2011 № 63 «Об электронной подписи» (далее - Закон об электронной подписи) электронная подпись - информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию.

Согласно пункту 11.1 статьи 2 Федерального закона от 27.02.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» под электронным документом понимается документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах;

Согласно части 1 статьи 6 Закона об электронной подписи информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Таким образом, выписка из ЕГРЮЛ в электронной форме равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью, если она подписана квалифицированной электронной подписью налогового органа.

Важнейшим признаком, придающим юридическую силу электронному документу, является электронная подпись, без которой информация не может признаваться электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе.

Подпункт 1 пункта 53 Правил прямо предусматривает представление с заявкой выписки из ЕГРЮЛ, а не копии выписки из ЕГРЮЛ (в том числе заверенной копии). Данная позиция поддерживается сложившейся правоприменительной практикой (Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 09.12.2019 №09АП-65592/2019, Постановление арбитражного апелляционного суда от 24.01.2019 № 12АП-14790/2018, Двенадцатого Постановления Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 01.08.2018 №13-АП-12363/2018).

Случаи представления копий документов оговорены в пункте 53 Правил. В частности, в копиях представляются документы, подтверждающие соответствие претендента требованию, установленному подпункту 1 пункта 15 Правил, а также бухгалтерский баланс за последний отчетный месяц.

Как следует из материалов дела в составе заявки, поданной ООО «ЖСС» в письменной форме, отсутствует выписка из ЕГРЮЛ в электронном виде, подписанная электронной подписью Федеральной налоговой службы, оригинал выписки на бумажном носителе, имеется лишь копия выписки, сформированной налоговым органом в электронном виде.

Перевод электронного документа в иную форму (бумажную) приводит к утрате содержащейся в ней информации и свойства электронного документа, а также верификации электронной подписи.

Таким образом, действия организатора торгов – УЖКХ г. Владимира в части отказа ООО «ЖСС» в допуске к участию в открытом конкурсе по выбору управляющей организации на право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Владимирская обл., г. Владимир, ул. Новгородская, д.39а., правомерны, соответствуют требованиям, установленным Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом.

На основании вышеизложенного, по результатам рассмотрения дела №033/10/18.1-613/2020, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы ООО «ЖСС», необоснованной.

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Владимирского УФАС России, по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЖСС» на действия конкурсной комиссии организатора торгов – УЖКХ г. Владимира при проведении торгов (№ извещения 130520/10540466/02) на право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Владимирская обл., г. Владимир, ул. Новгородская, д.39а., необоснованной.
2. Предписание организатору торгов – управлению жилищно-коммунального хозяйства администрации города Владимира не выдавать.

Председатель Комиссии _____ «__»

Члены Комиссии:

_____ «__»

_____ «__»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.