

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве  
Сокращенное наименование: Московское УФАС России  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.  
E-mail: to77@fas.gov.ru  
Телефон: +7(495) 784-75-05

От: Общество с ограниченной ответственностью «РНЗ-ГРУПП»  
Сокращенное наименование: ООО «РНЗ-ГРУПП»  
Адрес: 108811, ГОРОД МОСКВА, КИЛОМЕТР КИЕВСКОЕ ШОССЕ 22-Й  
(П МОСКОВСКИЙ), ДОМОВЛАДЕНИЕ 4, СТРОЕНИЕ 2, ОФИС 809В/4 ПОМ №6  
БЛОК В ЭТ.8

#### Жалоба на действия заказчика

Заказчик: ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ"

Место нахождения заказчика: 129337, г. Москва, ул. Красная Сосна, д.2, Московская дирекция снабжения – структурное подразделение Центральной дирекции закупок и снабжения – филиала ОАО «РЖД».

Почтовый адрес Заказчика: 129337, г. Москва, ул. Красная Сосна, д.2, Московская дирекция снабжения – структурное подразделение Центральной дирекции закупок и снабжения – филиала ОАО «РЖД».

Участник (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «РНЗ-ГРУПП»  
Место нахождения заявителя: 108811, ГОРОД МОСКВА, КИЛОМЕТР КИЕВСКОЕ ШОССЕ 22-Й (П МОСКОВСКИЙ), ДОМОВЛАДЕНИЕ 4, СТРОЕНИЕ 2, ОФИС 809В/4 ПОМ №6 БЛОК В ЭТ.8

Почтовый адрес заявителя: 108811, ГОРОД МОСКВА, КИЛОМЕТР КИЕВСКОЕ ШОССЕ 22-Й (П МОСКОВСКИЙ), ДОМОВЛАДЕНИЕ 4, СТРОЕНИЕ 2, ОФИС 809В/4 ПОМ №6 БЛОК В ЭТ.8

E-mail: info@rnz-group.ru

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «интернет»: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РТС-ТЕНДЕР»

Место нахождения: 121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1

Почтовый адрес: 121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1

Наименование и номер электронного аукциона: Открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 2904/ОАЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки средств индивидуальной защиты.

Реестровый номер извещения о закупке в ЕИС 32110362916,  
(<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110362916>).

Дата размещения извещения 08.06.2021

Дата и время окончания подачи заявок: 23.06.2021 12:00 (МСК)

В перечень обязательных требований, приведенных в Техническом задании к открытому аукциону в электронной форме № 2904/ОАЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки средств индивидуальной защиты включено:

-соответствие Техническому регламенту Таможенного союза ТР ТС 019/2011 "О безопасности средств индивидуальной защиты" №019/2011 от 09.12.2011 г.

-соответствие Техническому регламенту Таможенного союза ТР ТС 032/2013 "О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением" №032/2013 от 02.07.2013 г.

Согласно «Перечня международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия-национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011), утвержденного Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 3 марта 2020 г. соблюдение требований ТР ТС 019/2011 к дыхательным аппаратам со сжатым воздухом выполняется в результате применения требований «ГОСТ 12.4.238-2015. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Аппараты изолирующие автономные со сжатым воздухом. Технические требования. Методы испытаний. Маркировка. Правила отбора образцов».

Кроме указанных выше требований ТР ТС 019/2011 (ГОСТ 12.4.238-2015) и 032/2013 в Техническое задание к открытому аукциону включены иные требования, часть из которых, по нашему мнению, являются не обоснованными, не влияющими на потребительские свойства продукции, а некоторые и вовсе не возможные к применению.

Ниже приведен перечень этих не обоснованных требований в табличном виде с комментариями:

<b>Требования из описания предмета закупки</b>	<b>Комментарии</b>
«в спинку дыхательного аппарата должен быть встроен транспондер, для учета параметров хранения и обслуживания аппарата»	Данное требование не содержится в ГОСТ 12.4.238-2015 и не является обязательным. Кроме того, для использования транспондера необходимо наличие считывающего устройства и программного обеспечения, отсутствующих в распоряжении заказчика.
«кнопки управления функциями легочного автомата (байпас, отключение избыточного давления, отсоединение и присоединение легочного автомата к маске) должны располагаться непосредственно на легочном автомате»	Данное требование не содержится в ГОСТ 12.4.238-2015 и не является обязательным. Расположение органов управления байпасом, отключения избыточного давления, как и кнопок фиксации легочного автомата к маске, каждый производитель дыхательных аппаратов определяет по-своему. Данные особенности не влияют на потребительские свойства продукции.
«в конструкцию легочного автомата должен быть интегрирован транспондер»	Данное требование не содержится в ГОСТ 12.4.238-2015 и не является обязательным. Кроме того, для использования транспондера необходимо наличие считывающего устройства и программного обеспечения, отсутствующих в распоряжении заказчика.
«лёгочный автомат должен отсоединяться путем нажатия 2-х кнопок на нем, с одновременным перекрытием подачи сжатого воздуха»	Данное требование не содержится в ГОСТ 12.4.238-2015 и не является обязательным. Количество, расположение и тип органов, приведение в действие которых отсоединяет легочный автомат от маски, так же как управление подачей сжатого воздуха, каждый производитель дыхательных аппаратов определяет по-своему. Данные особенности не влияют на потребительские свойства продукции
«в комплект легочного автомата должен входить переходник, позволяющий подсоединять маску, как с резьбовым, так и со штекерным соединением»	Данное требование не содержится в ГОСТ 12.4.238-2015 и не является обязательным. В случае применения масок с одним типом соединения необходимость в данном переходнике отсутствует. В описании предмета закупки нет указаний на то, что заказчиком используются, либо приобретаются маски с различными типами соединения.

«клапан выдоха маски должен быть в собственном обрезиненном корпусе расположенным под подбородком вертикально»	Данное требование не содержится в ГОСТ 12.4.238-2015 и не является обязательным. Расположение, конструкцию и материал клапана выдоха маски каждый производитель дыхательных аппаратов определяет по-своему. Данные особенности не влияют на потребительские свойства дыхательных аппаратов.
--	---

Как следует из приведенных в правом столбце комментариев, вышеперечисленные требования являются не обоснованными, не влияющими на потребительские свойства продукции, а в части, касающейся наличия транспондера, и вовсе не возможные к применению.

Анализ рынка дыхательных аппаратов показывает, что перечисленным в таблице требованиям, в совокупности, соответствуют дыхательные аппараты только одного производителя - компании MSA Europe GmbH (Германия). Подтверждением данному обстоятельству является ранее опубликованный аукцион в электронной форме № 1403/ОАЭ-ОКТ/21 от 29.03.2021г. на право заключения договора поставки аппаратов дыхательных на сжатом воздухе для ОАО "РЖД" с идентичным описанием предмета закупки (Реестровый номер извещения о закупке в ЕИС 32110134228, <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110134228>). В результате аукциона, с единственным шагом аукциона, снижающим начальную (максимальную) цену контракта на 0,5%, заключен контракт № 1403/ОАЭ-ОКТ/21/1/1 от 27.05.2021г. на поставку дыхательных аппаратов производства компании MSA Europe GmbH, Федеративная Республика Германии.

В разъяснениях положений аукционной документации, опубликованных 21.06.2021г. (в ответ на запрос от 17.06.2021г.) заказчик утверждает, что в настоящее время имеется ряд производителей дыхательных аппаратов, которые полностью отвечают требованиям, указанным в Техническом задании. Однако, заказчик не приводит перечень данных производителей, тем самым, никак не обосновав свое утверждение.

В тех же разъяснениях положений аукционной документации в обоснование необходимости соответствия продукции перечисленным в таблице параметрам заказчик указывает на то, что данные параметры обусловлены «максимально возможной эффективностью использования оборудования». Однако, заказчик не указывает, как именно данные параметры обуславливают максимально возможную эффективность использования оборудования, в частности, наличие транспондера, при отсутствии технической возможности заказчиком считывать его показания. Тем самым, заказчик в своем разъяснении приводит аргументацию на уровне голословных утверждений, фактически – отписку.

Согласно подпункту 2 пункта 6.1. Статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

«2) в описание предмета закупки **не должны включаться** требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, **требования к товарам**, информации, работам, услугам **при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;»

Согласно подпункту 1 пункта 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

«1) **требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации**, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

**Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;»**

В разъяснениях положений аукционной документации, опубликованных 21.06.2021г. (в ответ на запрос от 17.06.2021г.) заказчик указывает на то, что Федеральный закон № 223-ФЗ не лишает заказчика права «использовать при описании объекта закупки иные требования, **содержащие необходимые обоснования** и направленные на приобретение товара с **улучшенными характеристиками**. Закон о контрактной системе не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в документацию об электронном аукционе требования к объекту закупки, **которые являются для него значимыми**». Однако, ни в Техническом задании к аукционной документации, ни в разъяснениях от 21.06.2021г. заказчик никак не обосновывает необходимость соответствия закупаемой продукции оспариваемым в настоящей жалобе параметрам Технического задания. В качестве значимости этих параметров заказчик приводит аргументы, не несущие в себе содержательной части, а именно: «Заказчик устанавливает требования, которые позволяют наиболее рационально использовать техническое совершенство».

**Таким образом, по нашему мнению, в нарушение статей 3 и 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" перечисленные в таблице пункты описания предмета закупки необоснованно ограничивают количество участников аукциона в электронной форме, а само описание предмета закупки не содержит обоснование необходимости соответствия продукции указанным требованиям.**

На основании вышеизложенного просим:

-Приостановить проведение электронного аукциона до рассмотрения настоящей жалобы.

-Признать жалобу ООО «РНЗ-ГРУПП» обоснованной.

-Обязать заказчика внести изменения в техническое задание к электронному аукциону с учетом настоящей жалобы, исключив из него необоснованные технические требования, перечисленные в таблице.

Приложения:

1. Копия решения о назначении генерального директора на 1 л. в 1 экз.
2. Копия приказа о назначении генерального директора на 1 л. в 1 экз.
3. Копия документации Открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 2904/ОАЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки средств индивидуальной защиты (к извещению № 32110362916 от 08.06.2021 г.) на 70 л. в 1 экз.
4. Разъяснение от 21.06.2021 г. на 5 л. в 1 экз.

Генеральный директор ООО «РНЗ-ГРУПП»