

В Федеральную антимонопольную службу

Российской Федерации

Садовая-Кудринская ул., 11, Москва

Заявитель: ООО «АНТЭКС»

(ОГРН 1103668032181)

адрес: 394026, г. Воронеж, ул. Урицкого, д. 75, оф. 5

antex.vrn@mail.ru

8-950-758-80-60

Организатор торгов: «Газэнергоинформ»

(ОГРН: 1097746173249)

196140, г. Санкт-Петербург, поселок Шушары,

Петербургское ш. д. 66, корп. 2, лит А, БЦ №2, 4-й этаж

Телефон 8(812)775-00-47

Оператор электронной площадки:

ООО «Электронная торговая площадка ГПБ»

(ОГРН: 1047796450118)

117342, МОСКВА ГОРОД, УЛИЦА МИКЛУХО-МАКЛАЯ,

ДОМ 40, ПОДВАЛ ПОМЕЩЕНИЕ 1 КОМ 25,

Заказчик: АО «ГАЗПРОМ ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЕ СТАВРОПОЛЬ»

(ОГРН: 1022601966551)

355029, г. Ставрополь, пр-кт Кулакова, дом 1, корп. А

ЖАЛОБА

На действия организатора торгов при принятии решения по итогам рассмотрения заявок и об обжаловании результатов итогового протокола № 279753.

В настоящей Жалобе ООО «АНТЭКС» (далее по тексту - Заявитель), выражает свое несогласие с Итоговым протоколом № 279753 от 11.11.2019 Комиссии по осуществлению запроса предложений, а также с отдельными положениям документации о запросе предложений для нужд АО «ГАЗПРОМ ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЕ СТАВРОПОЛЬ», в частности с подпунктом «з» пункта 1.4.2.

21.10.2019, на сайте <http://zakupki.gov.ru>, было опубликовано извещение о закупке № 31808420141. Способ закупки - запрос предложений в электронной форме, участниками

которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Место проведения закупки - электронная торговая площадка ООО «Электронная торговая площадка ГПБ» по адресу <https://etp.gpb.ru>.

Номенклатура товара – шины, диски колесные.

Заказчик - АО «ГАЗПРОМ ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЕ СТАВРОПОЛЬ» (ИНН 2635014240).

Организатором закупки являлся ООО «Газэнергоинформ» (196140, г. Санкт-Петербург, поселок Шушары, Петербургское ш. д.66, корп.2, лит А, БЦ №2, 4-й этаж.)

Предмет закупки: Шины, диски колесные

Сведения о начальной (максимальной) цене предмета закупки, неосвобожденных от уплаты НДС (с НДС): 5 929 788,09 руб.

Дата начала подачи заявок: 21.10.2019.

Дата окончания подачи заявок: 05.11.2019 в 11-59 (время московское).

Итоговая дата рассмотрения заявок: 11.11.2019

Количество участников: 4.

Заявитель разместил заявку на участие в закупке 01.11.2019.

При проведении закупок, законодательством установлена обязанность руководствоваться требованиями Конституции РФ, положениями гражданского Кодекса РФ, Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений закона, правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

На сайте торгов была размещена Документации о запросе предложений (Запрос предложений № 279753), устанавливающая, в том числе и определенные требования к участникам.

В Документации о запросе предложений установлено следующее требование к участнику закупки (подпункт «з» пункта 1.4.2): *участник должен включить в состав заявки в числе прочих документов, свидетельство предприятия-изготовителя (дилера) - если Участник не является изготовителем или дилером предлагаемого им Товара (ее части). Свидетельство предприятия-изготовителя (дилера) должно соответствовать установленной настоящей Документацией форме (Форма 9), и подписано предприятием-изготовителем либо дилером. Если свидетельство подписано дилером, необходимо подтвердить его полномочия на выдачу данного свидетельства, приложив копию дилерского соглашения (дилерского договора).*

- дилерское соглашение (дилерский договор) – если Участник является Официальным дилером.

Лицо, подписавшее Форму 9, принимает на себя обязательства по поставке Товара в адрес Участника в случае избрания Участника победителем закупки и приобретает статус исполнителя с момента подачи Заявки на участие в Закупке.

Требования п. 1.3.6 настоящей Документации на лицо, подписавшее Форму 9, не распространяются.

Участник, в отношении которого установлена обязанность предоставления Свидетельства предприятия-изготовителя (дилера), вправе вместо Формы 9 представить копию договора с изготовителем либо дилером предлагаемого им Товара. Указанный договор должен содержать все условия, перечисленные в Форме 9.

Представленные Участником в составе заявки договоры/соглашения должны быть действующими на момент заключения договора по результатам Закупки и содержать сведения о предмете договора.

Участник в составе Заявки должен представить копии документов, подтверждающих правопреемство лица, подписавшего Форму 9 и (или) заключившего дилерское соглашение (дилерский договор), если в отношении данного лица была осуществлена процедура реорганизации либо лицо было переименовано (копия выписки из ЕГРЮЛ реорганизованного и вновь созданного либо переименованного лица).

Указанное условие не соответствует Конституции РФ, Гражданскому Кодексу РФ и Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также правовой позиции Верховного Суда РФ, изложенной в Обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018).

Несмотря на незаконное условие подпункта «з» пункта 1.4.2. Документации о запросе предложений, ООО «АНТЭКС» (заявитель) исполнило данное требование в полном объеме.

Заявитель предоставил все имеющиеся у него документы о приобретении товара у дилера, которым является ООО «Торговая сеть Автошина» (договор купли-продажи товара №67/0112 от 01.03.2012 (между покупателем ООО «АНТЭКС» (заявителем) и ООО «Торговая сеть Автошина» (поставщиком-дилером), Свидетельство Дилера № 256 от 31.10.2019, которым ООО «Торговая сеть Автошина» обязуется поставить в адрес ООО «АНТЭКС» товар, в соответствии с запросом предложений № 279753, сертификаты официального дилера, договоры поставки между производителем (поставщиком) ООО «Нортек» и покупателем (дилером) ООО «Торговая сеть Автошина», договор поставки между производителем (поставщиком) ОАО «Кордиант» и покупателем (дилером) ООО «Торговая сеть Автошина», договор поставки между производителем (поставщиком) ООО «Мишлен Русская Компания по производству шин» и покупателем (дилером) ООО «Торговая сеть Автошина», договор купли-продажи между продавцом (производителем) и покупателем (дилером) ООО «Торговая сеть Автошина» (все документы прилагаются).

По результатам рассмотрения заявок, 11.11.2019 был составлен итоговый протокол № 279753, которым поданная Заявителем заявка была отклонена по причине непредоставления заявителем Договора Изготовителя с Дилером\Официальным представителем, подтверждающий в полном объеме полномочия Участника на поставку предлагаемого товара (либо части предлагаемого товара), подпункт «з» пункта 1.4.2. Документации о запросе предложений (Запрос предложений № 279753).

Комиссия не пояснила, какие еще документы участником не предоставлены, либо какие из предоставленных документов являются ненадлежащими.

Таким образом, заявитель полностью предоставил, неправомерно требуемую, информацию и документацию, но получил необоснованный отказ.

Подпунктом 2 части первой статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Статьей 506 Гражданского Кодекса Российской Федерации, установлено, что по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Вместе с тем, любой участник может и не являться производителем товара и не иметь с производителем дилерских отношений, но это не является препятствием для выполнения обязательств по договору поставки.

Заявитель не является и производителем или дилером предмета поставки, товар приобретает им у третьих лиц, с целью дальнейшей реализации, что не запрещается законодательством Российской Федерации, не нарушает прав и интересов Заказчика не может влиять на качество и иные характеристики товара, а также на исполнение обязательств поставщиком.

Заявитель является добросовестным поставщиком и всегда выполняет обязательства по поставке товара. Заявителем ранее неоднократно заключались и исполнялись контракты на поставку товаров для государственных и муниципальных нужд, а также для нужд отдельных видов юридических лиц. В реестре недобросовестных поставщиков заявитель отсутствует.

Включение в Документацию оспариваемого условия ограничивает доступ лиц, не являющихся производителем или дилером предмета закупки к участию в закупке на равных с другими лицами (производителями\дилерами), условиях, что недопустимо и нарушает права и законные интересы этих лиц, в том числе заявителя и ограничивает конкуренцию.

При этом у производителя/дилера/лица, уполномоченного дилером, отсутствует обязанность как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении подтверждающих документов о том, что участник обладает правом поставки товара по предмету закупки, а также учитывая сроки подачи заявок на участие в Конкурсе, возможность участников закупки подать заявку на участие в Конкурсе в соответствии с вышеуказанными требованиями Документации всецело зависит от волеизъявления третьих лиц - производителя/дилера/лица, уполномоченного дилером, его официального представителя, что ограничивает возможность участия в Конкурсе.

Кроме того, в Обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018), указано, что установленные заказчиком требования не относятся к техническим или функциональным характеристикам товара либо к иным характеристикам, связанным с определением соответствия поставляемого товара и требуемым к включению в документацию на основании пункта 1 части 10 статьи 4 Закона. Такие требования также не характеризуют квалификационный уровень поставщика товара и приводят к необоснованному ограничению конкуренции, поскольку потенциальный участник закупки может не быть производителем оборудования, равным образом являясь участником рынка, осуществляющим поставку требуемого оборудования надлежащим образом. Предъявленные к участникам требования сами по себе не могут гарантировать надлежащего исполнения обязательства по поставке оборудования. Гарантии исполнения обязательств по договору могут обеспечиваться предъявлением к поставщику квалификационных требований, в частности о наличии опыта поставки на соответствующем товарном рынке.»

Таким образом, права и законные интересы ООО «АНТЭКС» при проведении запроса котировок нарушены, ООО «АНТЭКС» в полном объеме предоставило всю необходимую документацию и не согласно с результатами итогового протокола № 279753 от 11.11.2019 года.

Постановлением ФАС России от 30.07.2019 N 17/04/7.32.3-176/2019 по делу N 223ФЗ-42/19, Решением ФАС России от 21.02.2019 N 223ФЗ-208/19, Решением ФАС России от 20.02.2019 N 223ФЗ-198/19, ФАС России неоднократно высказывал свою позицию о недопустимости включения в закупочную документацию обязанности участника закупки предоставлять дилерские соглашения и иные документы, подтверждающие право поставки определенного товара.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 18.07.2019) "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 18.07.2019) "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать Жалобу ООО «АНТЭКС» обоснованной.
2. Выдать организатору закупки предписание отмене Итогового Протокола № 279753 от 11.11.2019.
3. Выдать организатору предписание об устранении нарушений, содержащихся в документации о запросе предложений.

Приложение:

1. Документация о запросе предложений № 279753 в электронной форме по отбору организаций для поставки товаров для нужд «Газпром газораспределение Ставрополь» на 49 листах.

2. Итоговый Протокол № 279753 от 11.11.2019 на 5 листах.

3. Договор № 67/0112 от 01.03.2012 купли-продажи товара (между дилером и заявителем).

4. Свидетельство Дилера № 256 от 31.10.2019.

5. Сертификаты официального дистрибьютора\дилера, выданные в ООО «Торговая Сеть Автошина» на 7 листах.

6. Договор поставки № П-90 от 24.08.2016, договор купли-продажи № 02/2012 от 24.01.2013, договор поставки К.ЯР.89-р от 10.12.2012, договор поставки № 2568/2015 от 21.08.2015, договор купли-продажи № NS16-0432, заключенные между изготовителем и дилером.

7. Решение о назначении директора ООО «АНТЭКС».

Директор

ООО «АНТЭКС»

Зенин А.Ю.

18.11.2019

Подписано ЭЦП