



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

14.03. 2022 № 6784/ок

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «СИБТРАВЭЛ»
660058, Красноярский край, г. Красноярск,
ул. Ломоносова 24, лит В16, пом. 2, эт. 1
sibtravel2021@gmail.com

Заказчик:
ОАО «РЖД»
344019, г. Ростов-на-Дону,
Театральная пл.,4
Rzd_zakupki@mail.ru

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «9 марта 2022 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «14 марта 2022 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Частников В.Л. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела контроля государственного оборонного заказа

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Такидзе Э.Г. – старший специалист 3 разряда отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,

рассмотрев с участием представителя ООО «СИБТРАВЭЛ» (Заявителя), посредством использования видеоконференц-связи, в присутствии представителей ОАО «РЖД» (Заказчика), дело №061/07/3-446/2022, возбужденное по жалобе ООО «СИБТРАВЭЛ», о нарушении ОАО «РЖД» Закона о закупках при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32111011088 «Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1352/ОКЭ-ЦДМВ/21 на право заключения договора оказания услуг по внутренней уборке вагонов МВПС»,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «СИБТРЭВЕЛ» поступила в Ростовское УФАС России 24.02.2022 г.

В поданной жалобе Заявитель указывает на незаконное, по его мнению, отклонение поданной им заявки.

По мнению подателя жалобы, Заказчик неправомерно признал заявку ООО «СИБТРЭВЕЛ» на участие в конкурсе в электронной форме №32111011088 несоответствующей требованиям документации.

Заказчик представил письменные возражения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый конкурс в электронной форме проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» и закупочной документацией.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами.

30.12.2021 на сайте <http://zakupki.gov.ru> опубликовано Извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32111011088 на право заключения договора « Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1352/ОКЭ-ЦДМВ/21 на право заключения договора оказания услуг по внутренней уборке вагонов МВПС».

На участие в закупке подано 4 заявки, в том числе заявка Заявителя.

Довод подателя жалобы о незаконном, по мнению Заявителя, отклонении поданной им заявки, подлежит отклонению ввиду следующего.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки вторых частей заявок конкурса №1352/ОКЭ-ЦДМВ/21, заявка участника №3 (ООО «СИБТРЭВЕЛ») отклонена на основании пункта 3.9.5 документации о закупке в связи с представлением документов, предусмотренных пунктом 2.2. Приложения 1.4 к конкурсной документации, содержащих недостоверную информацию, а именно: в трудовых договорах №УППС-11/219 от 29.11.2021 года, №б/н от 01.12.2021 года указаны недействительные паспорта (числятся в розыске), в трудовых договорах №УППС-11/222 от 29.11.2021 года, №УППС-11/237 от 29.11.2021 года, №УППС-11/238 от 29.11.2021 года, №УП06 от 08.11.2021 года, №УППС-11/240 от 30.11.2021 года, №УППС-11/256 от 30.11.2021 года содержатся сведения о недействительных паспортах (изъяты и уничтожены).

Так, согласно приложению №1.4 Закупочной документации Заказчика: **«Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок»**, оценка заявок осуществляется на основании технического предложения, документов, представленных в подтверждение, требованиям технического задания, иных документов, полученных в соответствии с положениями документации о закупке, а

также следующих документов, представляемых участником дополнительно при наличии:

1) Документов, подтверждающих наличие у участника опыта оказания услуг.

В подтверждение опыта оказания услуг участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте оказания услуг, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации о наличии требуемого опыта;

- акты об оказании услуг;

- договоры на оказание услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);

- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Также, согласно п.3.9.11. Документации, Заказчик вправе проверять соответствие участников, предлагаемых ими товаров, работ, услуг требованиям конкурсной документации, достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, в том числе путем получения сведений из любых официальных источников, использование которых не противоречит законодательству РФ, включая официальные сайты государственных органов и организаций в сети Интернет.

В соответствии с вышеизложенным, Заказчиком была осуществлена проверка данных, представленных в составе заявки ООО «СИБТРЭВЕЛ», на официальном сайте Главного управления по вопросам миграции МВД России.

По результатам проверки установлено, что паспорта сотрудников, указанные в трудовых договорах в составе заявки ООО «СИБТРЭВЕЛ», являются недействительными, а именно: Агапитовой Л.С., Мишиной Г.А., Елифанцевой О.М., Арютиной И.В., Боярчук Н.Ю., Шикшнюс А.В. (числятся в розыске, изъяты и уничтожены).

В соответствии с п.3.9.5. Документации, в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки, заказчик обязан отстранить такого участника конкурса на любом этапе проведения конкурса.

Таким образом, заявка Заявителя содержала недостоверные сведения, следовательно, не соответствовала требованиям, установленным документацией и Положением о закупках Заказчика. В связи с чем правомерно была отклонена Заказчиком.

Довод Заявителя об «отсутствии в закупочной документации порядка проверки и установления Заказчиком недостоверных сведений» не соответствует действительности, поскольку в п. 3.9.11 Закупочной документации предусмотрены условия и источники получения Заказчиком соответствующей информации.

Довод подателя жалобы о том, что «в случае установления факта несоответствия документов, представленных участником для целей оценки, такая оценка осуществляется без учета информации, указанной в таких документах», отклоняется поскольку в п.3.9.5. Документации прямо указано, что случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки, заказчик обязан отстранить такого участника конкурса на любом этапе проведения конкурса.

При этом, Закон о закупках не содержит нормы, обязывающей Заказчика запрашивать у участников недостающие документы, дополнительную информацию либо разъяснения.

В свою очередь, участниками закупки должны быть предприняты все меры по предоставлению в составе заявки полной и объективной информации, подтверждающей соответствие требованиям, установленным документацией.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что при оценке заявки ООО «СИБТРЭВЕЛ» Закупочная комиссия Заказчика действовала в соответствии с требованиями закупочной документации и Положения о закупках.

Нарушений в действиях ОАО «РЖД» норм Закона о закупках при проведении конкурса в электронной форме № 32111011088 не установлено.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СИБТРЭВЕЛ» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель комиссии

В.Л. Частников

Члены комиссии

И.С. Иваненко

Э.Г. Такидзе